



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

"Нотариат: Учебник для
бакалавров"
(Бегичев А.В.)
("Проспект", 2018)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 21.07.2019

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)**

НОТАРИАТ

УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

А.В. БЕГИЧЕВ

Автор:

Бегичев А.В., доктор юридических наук, доцент кафедры адвокатуры и нотариата Университета имени О.Е. Кутафина.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АПК РФ - Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ - Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ЕИСН - Единая информационная система нотариата

ЖК РФ - Жилищный кодекс Российской Федерации

Конституция РФ - Конституция Российской Федерации

Минюст России - Министерство юстиции Российской Федерации

СК РФ - Семейный кодекс Российской Федерации

Основы законодательства РФ о нотариате -
Основы законодательства Российской Федерации о

нотариате

ФЗ - Федеральный закон

ФКЗ - Федеральный конституционный закон

ФНП - Федеральная нотариальная палата

РГ - Российская газета

СЗ РФ - Собрание законодательства Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Институт нотариата в современных условиях является не просто частью правовой системы современной России, он давно уже вышел за рамки собственно юридической деятельности и превратился в полноценный институт гражданского общества, в важнейшее средство обеспечения прав и законных интересов граждан нашей страны.

Уровень развития нотариата и степень его независимости выступают важным индикатором уровня правовой системы страны, а также уровня общественной свободы. Частоту обращений граждан за нотариальной помощью можно рассматривать как важный показатель правовой культуры общества и уровня его зрелости.

Высокую оценку деятельности нотариата дал Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, который отметил, что "сегодня нотариат - значимый, востребованный институт правовой системы государства, один из гарантов защиты законных прав и интересов граждан, обеспечения стабильности экономической деятельности" <1>.

<1> Владимир Путин поздравил нотариусов России со 150-летием нотариата // Сайт ФНП России. 27.04.2016. URL:

<https://notariat.ru/ru-ru/news/vladimir-putin-pozdravil-notariu-sov-rossii-so-150-letiem-notariata> (дата обращения:

19.08.2017).

Значимость нотариата особенно высока в условиях рыночной экономики, когда важное значение приобретают вопросы защиты прав и законных интересов собственников. Если рассматривать право собственности как одно из основополагающих прав человека в экономической сфере, то очевидно, что нотариат, укрепляя и цементируя отношения собственности, тем самым укрепляет тот базис, на котором основано современное общество и построена модель внутриобщественного взаимодействия.

Современный отечественный нотариат существует не изолированно, он, с одной стороны, является частью государственного механизма, с другой стороны, представляет объединение лиц свободной профессии. В силу высокой общественной значимости своих функций нотариат тесно взаимодействует с правоохранительной системой государства, в том числе связан с деятельностью судебной власти. Нередко нотариат характеризуют как орган превентивного правосудия, который снижает нагрузку на судебную систему, обеспечивает необходимые для суда бесспорные доказательства.

В наши дни нотариусы играют все более важную роль в обеспечении права граждан на квалифицированную юридическую помощь. Повышается значение правозащитной и правоохранительной функции нотариата.

Несмотря на успешное развитие института нотариата, в правовом регулировании его деятельности остается немало нерешенных проблем. Требуется совершенствование законодательства и правоприменительной практики в таких вопросах, как повышение степени доступности нотариальных услуг для населения, совершенствование форм и методов контроля за организационной и профессиональной деятельностью нотариусов и органов нотариального

сообщества, уточнение прав и обязанностей нотариальных палат, разграничение полномочий органов нотариального сообщества и органов юстиции, повышение юридической силы нотариальных актов в сфере обеспечения доказательств.

Учебная дисциплина "Нотариат" уже достаточно длительное время преподается студентам юридических факультетов. Учеными и практиками написано немало работ, посвященных различным аспектам нотариального права и нотариальной деятельности. В то же время ощущается нехватка учебно-методической литературы, с помощью которой обучающиеся могли бы получить прочные и всесторонние знания о нотариате, его правовой природе и особенностях деятельности.

В данном учебнике автор предпринял попытку восполнить этот пробел. Материал, посвященный всем основным аспектам нотариальной деятельности и организации нотариата, изложен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация (степень) "бакалавр"). В учебнике реализован компетентностный подход, который направлен на формирование у обучающихся базовых компетенций и комплексных знаний об институте нотариата и его развитии в современных условиях.

Раздел I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОТАРИАТА

Глава направлена на формирование следующих компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе **Конституцию** Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- владение навыками подготовки юридических документов (ПК-7).

§ 1. Понятие нотариата

Рассмотрение любого правового и социального института возможно только на основе правильного определения его понятия, так как в соответствии с современными научными представлениями любой социальный институт создается именно с помощью его наименования, с помощью конструирования его точного и универсального определения.

Согласно **ст. 48** Конституции РФ каждому гарантируется получение квалифицированной юридической помощи. Реализация данной гарантии в том числе возложена на нотариат.

В соответствии со **ст. 1** Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с **Конституцией** РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, **Основами законодательства** РФ о нотариате защиту прав и законных интересов

граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами (как занимающимися частной практикой, так и государственными) предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Нотариальные действия за границей совершают должностные лица консульских учреждений РФ. В случае отсутствия нотариуса в населенном пункте право совершать нотариальные действия имеют глава местной администрации и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения.

Данное положение законодательства позволяет выделить следующие **характерные признаки нотариата**:

1) это система органов и уполномоченных государством лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия;

2) совершение указанными лицами нотариальных действий осуществляется в соответствии с законом и от имени Российской Федерации;

3) целью совершения нотариальных действий является правовая защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем удостоверения бесспорных гражданских прав и юридически значимых фактов <1>.

<1> См.: Сучкова Н.В. Нотариат: Учебник для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2015. С. 34.

Совершение нотариальных действий указанными органами и лицами осуществляется на профессиональной основе вне зависимости от того, является ли для них нотариальный вид деятельности основным или нет. Они обязаны руководствоваться одними и теми же законами и нормативными актами.

Уникальность института нотариата заключается в том, что он сочетает в себе два аспекта:

публично-правовой и частноправовой.

Публичность института нотариата в Российской Федерации заключается в осуществлении публичной, государственной функции по защите прав и свобод человека путем совершения нотариальных действий. Осуществляя свою деятельность, нотариус действует не от себя лично, а от имени государства, исполняя переданные ему государством полномочия.

Частноправовой характер института нотариата определяется выполняемыми нотариусами самостоятельно и независимо от органов государственной власти правозащитными функциями в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан и юридических лиц как участников гражданского оборота.

Взаимодействие и системная взаимозависимость публичного и частного в деятельности нотариусов связывает институты гражданского общества и государство. В своей профессиональной правозащитной деятельности нотариус вступает в двоякого рода (дуалистические) правоотношения. С одной стороны, нотариус выступает как уполномоченный представитель государства, выполняя публичные функции и действуя от имени и по поручению государства, а с другой - нотариус является независимым юридическим консультантом, что в конечном итоге призвано уравнивать права граждан и государства <1>.

<1> См.: Раянов Ф.М., Миннихметов Р.Г., Пономарев Д.А. Право и законность в демократическом обществе. М.: Право и государство, 2004. С. 97 - 98.

Такое положение определяет сложную правовую природу нотариата и его уникальное место в системе государственных и общественных институтов.

Представляется, что в дуалистическом характере нотариата нет неразрешимого противоречия.

Публично-правовая и частноправовая природа нотариата не противостоят друг другу, а выступают как взаимодополняющие стороны. Само разделение права на частное и публичное имеет относительный характер. По мнению Л.В. Лазарева, противопоставление публичных и частных интересов неправильно, поскольку первые состоят из последних, а любая отрасль права есть элемент общественного устройства и существует только для общественных целей <1>.

<1> Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. М., 2003. С. 12.

Указанные в [ст. 1](#) Основ законодательства РФ о нотариате цели (задачи) и средства нотариата осуществляются в строгом соответствии с требованиями законодательства и под контролем государства. Нотариат латинского типа выступает в качестве института гражданского общества, выполняющего делегированные государством полномочия посредством оказания на профессиональной основе квалифицированной юридической помощи.

Таким образом, можно дать следующее определение нотариата: **нотариат представляет собой систему органов и уполномоченных лиц, осуществляющих на профессиональной основе делегированные государством функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий.**

Доктрина

"Понятие нотариата можно рассматривать как в узком смысле (профессиональное сообщество нотариусов), так и в более широком. Во втором случае следовало бы его рассматривать как совокупность уполномоченных государством совершать нотариальные действия нотариусов и должностных лиц

(нотариусы, главы местных администраций и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления, должностные лица консульских учреждений)" <1>.

<1> Демидов М.В., Соколова Е.И. **Право глав местных администраций** и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления на совершение нотариальных действий // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 1. С. 75.

§ 2. Принципы организации и деятельности нотариата

Важное значение для юридической теории и практики имеют принципы права.

Принципы права представляют собой наиболее общие положения, которые определяют направления правового регулирования.

От правовых принципов следует отличать организационные принципы. Последние определяют особенности функционирования и систему организации того или иного социального института, общие основы его деятельности.

Принципы, заложенные в основу организации и деятельности нотариата, представляют собой основные положения и существенные черты нотариальной деятельности, и имеют важное значение для уяснения правовой природы нотариата.

Нотариат действует на основании следующих **принципов**:

- законность;
- публичность;
- уважение прав и свобод человека;
- независимость и беспристрастность;
- соблюдение тайны нотариальных действий;
- национальный язык нотариального делопроизводства.

1. Принцип законности. Принцип законности

вытекает из самого понятия законности как основанного на законе состояния упорядоченности общественных отношений; также он связан с законом как основным, наиболее важным источником права в отечественной правовой системе.

В соответствии с требованиями [ст. 15](#) Конституции РФ нотариусы и другие специально уполномоченные лица в своей деятельности обязаны соблюдать [Конституцию](#) РФ и нормы действующего законодательства. Правовой гарантией реализации этого принципа является возможность обжалования нотариальных действий или отказа в их совершении в суде.

Принцип законности обязывает нотариуса не только самому соблюдать требования законодательства, но и требовать этого от граждан и юридических лиц, обращающихся к нему за совершением нотариального действия. Это достигается возможностью отказа нотариуса в совершении нотариальных действий, противоречащих закону ([ст. 48](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Деятельность нотариуса строго регламентирована законодательством, положения которого нотариус не вправе нарушать. Например, нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред ([ст. 16](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

2. Принцип публичности. Деятельность нотариата имеет публичный характер. На нотариат возложено исполнение государственной функции по совершению нотариальных действий для защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. В связи с этим нотариат осуществляет полномочия

государственно-властного характера и реализует публичную власть государства.

Публичный характер нотариата проявляется в том, что нотариусы осуществляют нотариальные действия от имени государства - Российской Федерации (ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате). Нотариально засвидетельствованные факты и документы приобретают официальный, общепризнанный характер. Его деятельность осуществляется в строго определенных государством процессуальных формах и под его контролем. Несоблюдение установленного правила совершения нотариального действия влечет за собой признание его недействительным. Гарантией принципа публичности является контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами.

3. Принцип уважения прав и свобод человека.

Этот принцип является общечеловеческой категорией этики и морали. Нотариусы обязаны уважать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка или религии. Нотариусы должны действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они обязаны выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека.

Большое внимание правам и свободам человека уделяет Конституция Российской Федерации, посвящая данному вопросу целую главу. Согласно конституционным нормам права и свободы человека являются непосредственно действующими.

Принцип уважения прав и свобод человека нашел свое отражение в Кодексе профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации <1>, в п. 2.2.3 которого указано, что нотариус в своей деятельности должен руководствоваться гуманностью и уважением к человеку.

<1> Принят решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации (протокол от 16 ноября 2015 г. N 33), утвержден Министерством юстиции РФ 19 января 2016 г. Вступил в силу 1 января 2016 г.

4. Принцип независимости и беспристрастности. Данный принцип является основополагающим принципом деятельности нотариусов и заключается в том, что нотариус руководствуется при удостоверении нотариальных актов только законом и в условиях, исключающих постороннее на них воздействие.

Решение о совершении нотариального действия или отказе может приниматься только самим нотариусом и не может быть навязанным извне. Любое вмешательство в деятельность нотариусов является незаконным и может повлечь за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

Независимость нотариата обеспечивается законодательными гарантиями. В частности, в соответствии со [ст. 5 Основ законодательства РФ о нотариате](#) никто не вправе требовать от нотариуса информации, касающейся совершенных нотариальных действий, кроме случаев, предусмотренных законом.

Правовой гарантией осуществления принципа беспристрастности является то, что существуют ограничения в праве совершения нотариальных действий в целях предотвращения необъективности нотариуса, использование им своего служебного положения для удовлетворения личных интересов. К таким ограничениям, в частности, относится установленный [ст. 47 Основ законодательства РФ о нотариате](#) запрет нотариусу совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга, их родственников (родителей, детей, внуков).

5. Принцип соблюдения тайны нотариальных действий. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, полученные в связи с совершением нотариальных действий. Значение этого принципа заключается в обеспечении конфиденциальности информации, которую предоставляет нотариусу лицо, обратившееся за совершением нотариальных действий. Соблюдение этого принципа означает, что нотариусу при исполнении служебных обязанностей запрещается разглашать сведения и оглашать документы, которые стали ему известны в связи с совершением нотариального действия, в том числе и после сложения полномочий (ст. 5 Основ законодательства РФ о нотариате). Действие этого принципа распространяется также на лиц, которые работают у нотариуса (стажер, помощник и др.).

Действующим законодательством предусмотрены и определенные исключения из этого правила - так, в отдельных случаях документы могут выдаваться по письменному требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов, по запросам органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с государственной регистрацией и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями, а также по требованию налоговых органов могут выдаваться справки о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения для целей налогообложения.

Нарушение тайны нотариальных действий влечет наступление ответственности для виновных лиц в соответствии с требованием законодательства. Так, в соответствии со ст. 17 Основ законодательства РФ о

нотариате, нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причиненный разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях. Нотариус также несет полную имущественную ответственность за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности.

6. Принцип национального языка нотариального делопроизводства. Данный принцип является важным условием нотариального процесса и связан с реализацией прав граждан и юридических лиц, участвующих в этом процессе.

В соответствии со [ст. 10](#) Основ законодательства РФ о нотариате нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономных областей и автономных округов. Согласно [ст. 3](#) Закона РФ "О языках народов Российской Федерации" <1> государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский. В соответствии со [ст. ст. 18, 19](#) указанного Закона нотариальное делопроизводство в случае принятия соответствующего закона субъектом РФ может также вестись на государственном языке республики. Для удобства пользования нотариальным документом на всей территории Российской Федерации такой документ исполняется на двух языках одновременно.

<1> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 50. Ст. 1740.

Руководствуясь [ст. 10](#) Основ законодательства РФ о нотариате с учетом требований [ч. 3 ст. 18](#) Закона РФ "О языках народов Российской Федерации", если обратившееся за совершением нотариального действия

лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком. Эти же требования относятся и к тексту нотариального документа.

Нарушение данного принципа может послужить основанием для оспаривания нотариального акта и, как следствие, признания его недействительным.

В основу этого принципа заложено, с одной стороны, право, предусмотренное [ст. 26](#) Конституции РФ, на свободный выбор языка общения, а с другой стороны, незнание языка нотариального производства может привести к непониманию лицом, обратившимся к нотариусу, смысла совершаемого нотариального действия, что может привести к нарушению его прав.

Судебная практика

Любая информация, ставшая известной нотариусу при исполнении им своей профессиональной деятельности, является нотариальной тайной и не может быть разглашена, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 5](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Смоленского областного суда от 27 сентября 2011 г. по делу N 33-3081 // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие / А.В. Бегичев. М.: Книга и бизнес, 2014.

Отказ нотариуса в выдаче копии наследственного дела наследнику является законным и обоснованным, поскольку сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Белгородского областного суда от 17 июля 2012 г. по делу N 33-2035

// Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях : Учеб.-метод. пособие / А.В. Бегичев. М.: Книга и бизнес, 2014.

Часть 2 ст. 22 Федерального закона "О персональных данных" позволяет нотариусу осуществлять обработку персональных данных без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

Решение по делу об административном правонарушении Центрального районного суда г. Читы 15 сентября 2011 г., дело N 112-495-11 // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях : Учеб.-метод. пособие / А.В. Бегичев. М.: Книга и бизнес, 2014.

Невыполнение нотариусом обязанностей по привлечению переводчика при незнании заявителем русского языка, по зачитыванию вслух содержания удостоверяемого нотариусом заявления, а также неразъяснение наследнику прав и обязанностей, непредупреждение его о последствиях отказа от наследства, несоблюдение нотариальной тайны повлекло признание судом отказа от наследства недействительным.

Решение Косинского районного суда Пермского края от 13 марта 2012 г. // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие / А.В. Бегичев. М.: Книга и бизнес, 2014.

§ 3. Функции нотариата

Основные направления деятельности нотариата отражаются в его функциях, которые характеризуют сущность и специфику нотариальной деятельности. Функциям нотариата присущ особый характер, вытекающий из публично-правового характера нотариальной деятельности и особенностей компетенции нотариуса, действующего в рамках

беспорной гражданской юрисдикции.

Функции нотариата - это основные направления его деятельности, которые отражают сущность и правовую природу нотариата, определяются его местом в государственном механизме и направлены на решение основных задач, возлагаемых на нотариат действующим законодательством.

Функции нотариата имеют следующие особенности:

- 1) **правовой характер;**
- 2) **социальный характер;**
- 3) **наличие специфического внутреннего содержания;**
- 4) **реализация в общественных отношениях;**
- 5) **взаимосвязь с функциями государства.**

В современных условиях главными факторами, определяющими содержание и направления модели функций отечественного нотариата, являются:

1) продолжающееся реформирование системы государственного управления, связанное с модификацией системы и структуры органов государственной власти и перераспределением их полномочий, с изменением самой сущности управленческого воздействия на общественные отношения;

2) процесс развития судебной системы, ее реформирования и совершенствования;

3) развитие законодательства, в том числе внесение масштабных и принципиальных изменений в гражданское законодательство России, а также в процессуальное законодательство.

В юридической литературе классифицируют функции нотариата по различным основаниям. Одни авторы подразделяют их исходя из публично-правового и частноправового содержания нотариальной деятельности <1>.

<1> См.: Черемных Г.Г., Черемных И.Г.

Нотариальное право: Учебник / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Эксмо, 2004. С. 33.

На этой основе все функции нотариата делят на две большие группы:

1) функции нотариата, которые вытекают из публично-правового характера нотариальной деятельности;

2) функции нотариата, которые вытекают из частноправового содержания нотариальной деятельности.

По мнению цитируемых авторов, в каждую из названных групп входит разное количество функций.

Так, в первую группу входят:

- правоохранительная, которая выражается в обеспечении законности в сфере гражданского оборота;

- правоприменительная, которая означает разрешение юридических дел в отношении конкретных фактических ситуаций (например, совершение исполнительных надписей);

- предупредительно-профилактическая, которая может осуществляться по нескольким направлениям, включающим обеспечение доказывания в суде и разрешение гражданско-правовых дел бесспорного характера <1>.

<1> Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право Российской Федерации. М., 2006. С. 17 - 27.

Другие ученые рассматривают указанные функции как однопорядковые правовые явления <1>.

<1> См.: Юдельсон К.С. Советский нотариат. М., 1959. С. 27 - 30.

Представляется наиболее структурированным изложение нотариальных функций по видам, предложенное В.В. Ярковым в учебнике "Нотариальное

право России" <1>. Ученый подразделил функции нотариата на социальные, содержательные и доказательственные.

<1> См.: Нотариальное право России: Учебник / Под ред. В.В. Яркова. М.: Волтерс Клувер, 2003. С. 55 - 62.

1. Социальные функции характеризуют место нотариата в системе органов гражданской юрисдикции и правовой системе России. Среди социальных функций выделяются:

- а) предупредительно-профилактическая;**
- б) правореализационная;**
- в) правоохранительная;**
- г) фискальная.**

Предупредительно-профилактическая

функция нотариуса способствует тому, что нотариат:

- предупреждает возникновение споров уже на стадии согласования условий сделки и ее заключения, тем самым профилактически снижая количество гражданско-правовых споров;

- в значительной степени облегчает рассмотрение гражданско-правовых споров и процесс доказывания в суде, поскольку нотариальные акты имеют особую доказательственную силу, позволяют суду яснее выявить истинную волю сторон и менее опровержимы, чем документы в простой письменной форме;

- уменьшает абсолютное количество дел в судах путем принятия на себя гражданско-правовых дел бесспорного характера.

Правореализационная функция нотариата определяется тем, что нормы права реализуются не сами по себе, а с помощью действий уполномоченных субъектов, одним из которых выступает нотариус. Правореализационная функция нотариата выражается:

- в обеспечении нотариусом условий

правомерного поведения участников гражданского оборота, в отношении которых совершается нотариальное действие;

- исполнении, использовании и соблюдении нотариусом требования правовых норм (материального и процедурного характера) в связи с предоставленными ему полномочиями;

- применении нотариусом как субъектом правоприменительной деятельности права при разрешении юридических дел в отношении конкретных фактических обстоятельств (например, нотариус применяет правовые нормы при совершении исполнительных надписей, когда ему предоставлены, по сути дела, полномочия по санкционированию принудительного осуществления нарушенных прав, а нотариальный акт имеет силу исполнительного документа в рамках исполнительного производства. При этом нотариус одновременно применяет нормы как материального права, так и процедурного характера, регламентирующие порядок совершения нотариальных действий).

Правоохранительная функция нотариата заключается в том, что нотариус, осуществляя свою деятельность:

- снижает уровень криминальности в гражданском обороте в сфере собственности;

- облегчает раскрытие преступлений;

- способствует снижению уровня преступности, обеспечивает юридическую безопасность граждан и организаций.

Правоохранительная функция нотариата тесно взаимосвязана с охранительной функцией права, которая представляет собой обусловленное его социальной ролью направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых и наиболее важных общественных отношений, их неприкосновенность <1>.

<1> Радько Т.Н. Функции права // Общая теория права: Курс лекций. Н. Новгород, 1993. С. 277.

Содержание охранительной функции права, по мнению профессора Т.Н. Радько, включает в себя следующие структурные элементы:

1) установление санкций за посягательство на охраняемые общественные отношения;

2) установление запретов совершать действия, которые противоречат интересам общества, государства и личности;

3) формулирование составов юридических фактов, являющихся следствием противоправных действий, с наступлением которых закон связывает возникновение оснований для привлечения правонарушителей к юридической ответственности;

4) установление конкретной правовой связи между субъектами права, целью которой является реализация юридической ответственности (охранительное правоотношение) <1>.

<1> Радько Т.Н. Основные функции социалистического права. Волгоград, 1976. С. 11.

Представляется, что право охраняет не правоотношения, а те конкретные социально значимые интересы, которые проявляются в этих правоотношениях. В итоге право нацелено на защиту (охрану) интересов личности, общества и государства. Такая защита осуществляется посредством соответствующих субъектов, вместе образующих правоохранительную систему государства, частью которой является нотариат.

Фискальная функция нотариата является производной от такой государственной функции, как сбор налогов. Именно налоги выступают финансовой основой для обеспечения деятельности государства, его органов и структур.

Наличие у нотариата фискальной функции проявляется в том, что нотариус:

- информирует налоговые органы об удостоверении договоров дарения и выдаче свидетельств о праве на наследство (ст. 85 НК РФ), что позволяет государству отслеживать данные гражданские акты с целью взимания налога на имущество, переходящее в порядке дарения или наследования;

- предупреждает обратившихся к нему лиц о последствиях совершаемых нотариальных действий (ст. 16 Основ законодательства РФ о нотариате), в связи с чем он должен проинформировать о налоговых последствиях соответствующих юридических действий, облакаемых в нотариальную форму.

2. Содержательные функции отражают содержание и специфику нотариальной деятельности. Содержательные функции включают в себя:

- а) правоустановительную;**
- б) удостоверительную;**
- в) охранительную;**
- г) юрисдикционную.**

Правоустановительная функция нотариата заключается в том, что нотариус обязан проверить необходимый юридический состав для совершения нотариального действия. Таким образом, нотариус при совершении нотариального действия устанавливает право, подлежащее применению.

Удостоверительная функция нотариата заключается в наделении нотариуса полномочием придания от имени государства юридическим действиям участников гражданского оборота особого правового характера.

Охранительная функция нотариата заключается в возложении на систему нотариата охраны прав участников нотариального производства, в том числе путем содействия в осуществлении их прав и исполнении обязанностей. При этом охранительная

функция осуществляется нотариусами не только при совершении нотариальных действий одноименного характера (принятие мер к охране наследственного имущества), но и при совершении практически любого нотариального действия. Охранительная функция нотариата является производной от охранительной функции права, так как совершение нотариальных действий в конечном итоге направлено на охрану существующего порядка в общественных отношениях.

Юрисдикционная функция нотариата вытекает из роли нотариата как органа гражданской юрисдикции и проявляется в направленной деятельности по предупреждению правовых конфликтов в сфере гражданского оборота.

3. Доказательственные функции связаны с существом нотариальной деятельности - созданием квалифицированных письменных доказательств и выражаются в нескольких направлениях:

- в особом доказательственном значении конечного результата нотариального производства - нотариальном акте;

- в исследовании процедуры нотариального производства как процесса доказывания и особенностей доказательств, используемых в нотариальной сфере.

§ 4. Гарантии нотариальной деятельности

Гарантии нотариальной деятельности содержатся в **ст. 5 Основ законодательства РФ о нотариате** и представляют собой нормативно установленные правила, обеспечивающие осуществление им публичной функции по совершению нотариальных действий от имени государства.

Среди таких гарантий выделяются:

- 1) беспристрастность;**
- 2) независимость;**
- 3) осуществление своей деятельности на основании закона;**

4) нотариальная тайна.

Беспристрастность нотариуса проявляется в том, что при обращении к нему граждан и юридических лиц для совершения нотариальных действий у него отсутствует предпочтение к одному из возможных вариантов защиты прав и законных интересов лиц, а также отсутствует предпочтение одной из заинтересованных сторон - все для него являются равными. Существенной характеристикой данного принципа является отсутствие у нотариуса заинтересованности и личной выгоды.

Независимость нотариуса характеризуется тем, что нотариус самостоятельно принимает решение о совершении нотариального действия при наличии всех юридических фактов либо отказе в его совершении. Отсутствие подчиненности является важным фактором данной гарантии.

Нотариус **руководствуется** в своей деятельности **Конституцией** РФ, конституциями (уставами) республик в составе РФ, **Основами законодательства** РФ о нотариате, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, лицу, замещающему временно отсутствующего нотариуса, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий (**нотариальная тайна**), в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, когда сведения о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию

судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов, по запросам органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с государственной регистрацией и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями. Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Нотариальная тайна играет важную роль, обеспечивая доверие к нотариусу со стороны его клиентов. В связи с этим обязанность хранить ее закреплена в ряде основополагающих документов, включая Этический кодекс нотариусов Европы.

§ 5. Источники нормативного правового регулирования нотариальной деятельности

Под источниками нормативного правового регулирования нотариальной деятельности следует понимать нормативные правовые акты, регламентирующие общественные отношения, складывающиеся в связи с организацией нотариата и осуществлением нотариальной деятельности. При этом следует учитывать неоднозначность самого понятия "источник права", которое можно понимать в двух смыслах. В первом случае источник права - это те условия общественной жизни, которые определяют процесс правообразования и появления правовых норм. Во втором случае источник права отождествляют с формой права, то есть источник рассматривается в формальном смысле.

Если мы говорим об источниках нормативного правового регулирования нотариальной деятельности, то имеем в виду именно источники в формальном смысле, то есть формы выражения правовых норм и

доведения их до адресата.

В Российской Федерации основным источником права является нормативный правовой акт, а среди таких актов высшей юридической силой обладает закон.

Согласно [ст. 72](#) Конституции РФ нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это означает, что отношения в сфере нотариальной деятельности регламентируются не только федеральными законами, но также и иными нормативными актами. Данное положение нашло свое отражение в [ст. 1](#) Основ законодательства РФ о нотариате, содержащей указание на то, что нотариат осуществляет свою деятельность в соответствии с [Конституцией](#) РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ и [Основами законодательства](#) РФ о нотариате.

В соответствии с [ч. 4 ст. 15](#) Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила о нотариальных действиях, чем те, которые предусмотрены законодательными актами Российской Федерации, при совершении нотариальных действий применяются правила международного договора ([ч. 1 ст. 109](#) Основ законодательства РФ о нотариате). Следовательно, наряду с законами эти правовые акты также должны рассматриваться в качестве источников права.

[Часть 1 ст. 5](#) Основ законодательства РФ о нотариате конкретизирует, что нотариус в своей деятельности руководствуется [Конституцией](#) РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, [Основами законодательства](#) РФ о нотариате, иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Система источников нормативного правового

регулирования деятельности нотариата выглядит следующим образом.

1. Важнейшим законом в системе источников правового регулирования нотариата является **Конституция РФ**. В ней содержатся как нормы общего характера, не затрагивающие непосредственно вопросы нотариата, но и определяющие принципы и условия, в которых институт нотариата существует и действует.

Основой законодательного регулирования организации нотариата в России являются следующие нормы **Конституции РФ**:

- государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (**ст. 45**);

- каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (**ч. 1 ст. 48**);

- нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (**п. "л" ч. 1 ст. 72**).

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ (**ч. 1 ст. 15**). Это означает, что все законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить **Конституции РФ**.

2. **Международные договоры.** Правила международного договора применяются при условии принятия Россией согласия на обязательность данного договора в форме федерального закона. Россия является участницей многосторонних и двусторонних международных договоров, конвенций, соглашений об оказании правовой помощи, связывающих ее международными обязательствами. Среди них можно выделить следующие:

- Всеобщая **декларация** прав человека (Париж, 10 декабря 1948 г.);

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.);

- Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 г.);

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.);

- нормы, касающиеся нотариата, и содержащиеся в различных двусторонних договорах о правовой помощи, как правило, касаются освобождения от какой-либо легализации, апостилирования или выполнения других аналогичных формальностей нотариальных актов при их предъявлении на территории другой страны <1>.

<1> См., например: ст. 26 Договора между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о сотрудничестве и правовой помощи по гражданским, торговым, трудовым и административным делам (Москва, 20 ноября 2000 г.).

3. Федеральные законы. В романо-германской правовой семье, в состав которой входит и правовая система России, главным источником права является закон.

Закон - это нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый в особом порядке и регулирующий наиболее важные вопросы государственной и общественной жизни.

Центральным актом, регулирующим организацию нотариата, являются **Основы законодательства РФ о нотариате**, в которых определены все вопросы организации и деятельности нотариата, а также правила совершения нотариальных действий.

Важнейшим источником правового регулирования нотариальной деятельности является **Гражданский кодекс РФ**, в котором содержатся материальные нормы

экономической деятельности граждан и юридических лиц, а также формы, в которые облакается эта деятельность при участии нотариуса. Особо следует подчеркнуть, что в Гражданском кодексе РФ дано нормативное определение нотариального удостоверения сделки (ст. 163), под которым понимается проверка законности сделки. Это определение является основой для нотариальной процедуры по заключению сделок, несоблюдение которой может повлечь их недействительность. Самые востребованные нормы Гражданского кодекса РФ касаются порядка оформления доверенностей, завещаний, договоров отчуждения недвижимого имущества и долей в обществах с ограниченной ответственностью, а также оформления наследства.

В развитие Гражданского кодекса РФ принято немало федеральных законов, в которых содержатся вопросы, касающиеся нотариальной деятельности. Это ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", ФЗ "О порядке выезда из РФ и въезда в РФ"; ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и др.

Среди норм Семейного кодекса РФ как источника нотариального законодательства выделяются нормы, касающиеся оформления брачного договора, алиментных соглашений, согласий супругов на заключение одним из супругов сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации (ст. 35).

Налоговым кодексом РФ устанавливается размер государственной пошлины за совершение нотариальных действий, для которых законодательством предусмотрена обязательная нотариальная форма. Налоговым кодексом РФ предусмотрены льготы по уплате государственной пошлины, а также определен порядок налогообложения

нотариусов, занимающихся частной практикой.

К источникам, регулирующим деятельность нотариата, также относятся: Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ и другие федеральные законы.

4. Законодательство субъектов Российской Федерации. Поскольку нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, то законодательные органы субъекта Российской Федерации вправе издавать нормативные правовые акты, регулирующие нотариальную деятельность. Как правило, законодательные акты субъекта Российской Федерации детализируют правовое регулирование, предусмотренное **Основами законодательства РФ** о нотариате, либо расширяют те или иные положения, либо предусматривают выбор в пользу особенностей местного менталитета.

Некоторые статьи **Основ законодательства РФ** о нотариате имеют прямые отсылки к возможности дополнительного законодательного регулирования. Например, в **ст. 10 Основ законодательства РФ** о нотариате указано, что нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов; **ст. 15 Основ законодательства РФ** о нотариате предоставляет субъектам РФ возможность расширить права нотариусов в их субъекте; **ст. 25 Основ законодательства РФ** о нотариате допускает, что в законодательстве субъекта РФ могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты; согласно **ст. 39** порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается **Основами законодательства РФ** о

нотариате и другими законодательными актами РФ и субъектов РФ.

Законодательство субъектов РФ регулирует деятельность как нотариусов, так и должностных лиц органов местного самоуправления. Среди законодательных актов субъектов РФ можно указать [Закон](#) города Москвы от 19 апреля 2006 г. N 15 "Об организации и деятельности нотариата в городе Москве", [Закон](#) Московской области от 17 июля 2009 г. N 99/2009-ОЗ "О совершении нотариальных действий главами администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений в Московской области".

5. Ведомственные нормативные акты. К ведомственным нормативным актам, регулирующим деятельность нотариата, следует относить, в частности: [Правила](#) нотариального делопроизводства, утверждены Приказом Минюста России от 16 апреля 2014 г. N 78 <1>; [Инструкция](#) о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, утверждена Приказом Минюста России от 27 декабря 2007 г. N 256 <2>; [Приказ](#) Минюста России от 27 декабря 2016 г. N 313 "Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления" <3>; [Приказ](#) Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 "Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса" <4>; [Приказ](#) Минюста России от 15 марта 2000 г. N 91 "Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации" <5>; [Приказ](#) Минюста России от 17 июня 2014 г. N 129 "Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата"

<6>, **Регламент** совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержден решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28 августа 2017 N 10/17 г. и Приказом Министерства юстиции РФ от 30 августа 2017 г. N 156 <7>.

<1> См.: РГ. 2014. 25 апр. N 95.

<2> См.: РГ. 2008. 11 янв. N 3.

<3> См.: Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 декабря 2016 г.

<4> См.: Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 июня 2015 г.

<5> См.: Бюллетень Минюста России. 2000. N 4.

<6> См.: РГ. 2014. 20 июня. N 136.

<7> См.: Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 сентября 2017 г.

Таким образом, система нормативного правового регулирования нотариальной деятельности состоит из большого количества актов различной юридической силы. В условиях отсутствия систематизации этих источников практическая деятельность по реализации содержащихся в них правовых норм сталкивается с определенными сложностями.

§ 6. К вопросу о термине "нотариальное право"

Анализ системы источников правового регулирования нотариальной деятельности помогает ответить на вопрос, существует ли в правовой системе современной России **нотариальное право** как самостоятельная комплексная отрасль права.

Отрасль права - это элемент системы права, представляющий собой совокупность правовых норм и институтов, регулирующих большую группу однородных общественных отношений.

Употребляя термин "нотариальное право", мы имеем в виду совокупность норм, регулирующих статус нотариусов и их профессиональную деятельность. Но составляют ли эти нормы отдельную комплексную отрасль права?

В научной и учебной литературе представлены различные точки зрения по данному вопросу.

1. Нотариальное право является комплексной отраслью права в составе правовой системы Российской Федерации <1>.

<1> Гонгало Б.М., Зайцева Т.И., Крашенинников П.В. и др. Настольная книга нотариуса: В 2 т. 2-е изд., исп. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2004. Т. 1. С. 144.

2. Нотариальное право - это подотрасль конституционного права, представляющая собой совокупность правовых норм и институтов, регулирующих общественные отношения в сфере организации и осуществления нотариальной деятельности, а также отношения по государственному регулированию нотариальной деятельности <1>.

<1> См.: Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право Российской Федерации. М., 2005.

3. Для выделения нотариального права в качестве отдельной отрасли права пока нет достаточных оснований <1>.

<1> Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Профессиональное нотариальное право / Пер. с фр. И.Г. Медведева. М.: Юрист, 2001. С. 31.

Традиционно для решения вопроса о существовании той или иной отрасли права применяют такие критерии, как предмет и метод правового регулирования. Однако этих критериев не всегда оказывается достаточно, если речь идет о так называемых комплексных отраслях. В связи с этим предлагаем посмотреть на такой критерий, как однородность системы источников права. Из изложенного выше материала понятно, что деятельность нотариата регулируется широким кругом источников, которые принадлежат к самым различным отраслям права. Круг источников настолько широк, что это, по нашему мнению, свидетельствует в пользу третьей из представленных точек зрения. Говорить о нотариальном праве как самостоятельной комплексной отрасли права пока рано. Тем не менее, в будущем можно прогнозировать кодификацию всех норм, связанных с регулированием нотариата и нотариальной деятельности, что станет основой для завершения формирования нотариального права как новой отрасли права в правовой системе Российской Федерации.

§ 7. Сравнительная характеристика государственного и частного нотариата

Особенностью современного этапа развития нотариата в Российской Федерации является параллельное существование государственного и частного нотариата.

Важно отметить, что в соответствии со [ст. 2 Основ законодательства РФ о нотариате](#) при совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности, оформленные нотариусами документы имеют одинаковую силу.

В отличие от ранее действующей редакции [Основ](#)

законодательства РФ о нотариате государственные и частные нотариусы в настоящее время обладают равной предметной компетенцией - совершают все нотариальные действия без каких-либо ограничений (**ст. 35** Основ законодательства РФ о нотариате).

Однако между организацией деятельности государственных и частных нотариусов имеются существенные **различия**. Приведем наиболее существенные из них.

1. Назначение на должность. Нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, являются государственными служащими, осуществляющими свою деятельность на основании трудового договора, заключенного с территориальным органом юстиции. Соответственно, государственные нотариусы находятся в трудовых отношениях с территориальным органом юстиции и подчиняются требованиям трудового законодательства. Увольнение их также производится в соответствии с Трудовым кодексом РФ. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, назначаются на должность территориальным органом юстиции на конкурсной основе и в трудовых отношениях с этим органом не состоят.

2. Прекращение деятельности. Увольнение нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с Трудовым кодексом РФ. Частный нотариус слагает полномочия по собственному желанию либо в случаях, предусмотренных Основами законодательства РФ о нотариате, освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности (**ст. 12** Основ законодательства РФ о нотариате).

3. Назначение на должность помощника нотариуса. Назначение на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляется нотариусом с согласия нотариальной палаты субъекта РФ (**ст. 19.1** Основ законодательства

РФ о нотариате). Нотариальная палата должна рассмотреть обращение нотариуса и направить ответ в течение пяти рабочих дней со дня получения обращения. В назначении на должность помощника нотариуса может быть отказано только в случае, если кандидатура помощника нотариуса не соответствует требованиям, предъявляемым к нотариусу в соответствии со [ст. 2 Основ законодательства РФ о нотариате](#), за исключением требований, касающихся наличия стажа работы по юридической специальности и достижения возраста двадцати пяти лет.

Назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, установленном федеральным органом юстиции. Согласно [Порядка](#) назначения на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе, утвержденного Приказом Минюста России от 22 января 2016 г. N 12, назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется территориальным органом Минюста России, для этого лицо, желающее работать помощником нотариуса в государственной нотариальной конторе, направляет в территориальный орган Минюста России заявление с просьбой назначить его на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе. В случае принятия решения о соответствии гражданина РФ требованиям [Основ законодательства РФ о нотариате](#) территориальный орган Минюста России издает приказ о назначении на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе, который является основанием для заключения с ним трудового договора.

4. Членство в нотариальной палате.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере

нотариата, или по его поручению его территориальным органом. Должность нотариуса учреждается и ликвидируется территориальным органом юстиции по согласованию с нотариальной палатой субъекта РФ. Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть в обязательном порядке членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность. Государственный нотариус не может состоять в членстве нотариальной палаты и на него не распространяются требования [Кодекса профессиональной этики нотариусов РФ](#) о привлечении к дисциплинарной ответственности.

5. Финансирование нотариальной деятельности. Государственная нотариальная контора финансируется полностью за счет отчислений из бюджета субъекта РФ. За свою деятельность нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, получает заработную плату. Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Согласно [ст. 23 Основ законодательства РФ](#) о нотариате денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса. Таким образом, государство не осуществляет финансирование деятельности частных нотариусов. Они самостоятельно решают вопросы, связанные с расходами на их деятельность, исходя из личных потребностей с учетом требований, предъявляемых [Основами законодательства РФ](#) о нотариате.

В соответствии со [ст. 8 Основ законодательства РФ](#) о нотариате нотариус, занимающийся частной

практикой, вправе иметь контору в любом месте нотариального округа, в который он назначен на должность, при этом он имеет право на заключение договоров аренды, а равно и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения архива нотариальных документов) или размещения нотариальной палаты, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров (ст. 11.1 Основ законодательства РФ о нотариате). Частный нотариус для осуществления своей деятельности вправе открывать в любом банке расчетный и другие счета, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом.

6. Оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности. Нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе и занимающиеся частной практикой, за совершение нотариальных действий взимают государственную пошлину (нотариальный тариф). Ставка государственной пошлины (нотариального тарифа) за совершение нотариальных действий, для которых законодательством РФ предусмотрена обязательная нотариальная форма, устанавливается Налоговым кодексом РФ. В других случаях, т.е. для которых не предусмотрена обязательная нотариальная форма, размер нотариального тарифа устанавливается ст. 22.1 Основ законодательства РФ о нотариате. Льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц, предусмотренные налоговым законодательством, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе,

так и нотариусом, занимающимся частной практикой (ст. 22 Основ законодательства РФ о нотариате).

Частные нотариусы в отличие от государственных нотариусов вправе также взыскивать с лиц, обращающихся в нотариальную контору за совершением нотариального действия, денежные средства за оказание услуг правового и технического порядка. С целью экономического обоснования размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера и оказания помощи нотариальным палатам субъектов РФ Федеральной нотариальной палатой (решение Правления ФНП от 28 марта 2016 г., протокол N 03/16) были утверждены Методические [рекомендации](#) по определению предельного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера <1>. Согласно [п. п. 1.3, 1.4, 2.1](#) указанных Методических рекомендаций размер платы за оказание услуг правового и технического характера утверждается ежегодно уполномоченным органом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и подлежит применению с 1 января следующего года. Размер платы за оказание услуг правового и технического характера не должен превышать предельных размеров, рассчитанных в соответствии с Методическими [рекомендациями](#). Предельные размеры платы за оказание услуг правового и технического характера учитывают социально-экономическую ситуацию в регионе, характеризуемую прожиточным минимумом в регионе, и среднее число нотариальных действий, приходящихся на одного нотариуса в регионе ("серийность" нотариальных действий). При этом учитывается, что чем больше однотипных действий выполняет нотариус, тем меньше времени требуется на выполнение одного действия и тем меньше должен быть размер платы за оказание услуг правового и технического характера.

<1> **Письмо** ФНП от 1 апреля 2016 г. N 1078/03-16-3 "О направлении Методических рекомендаций по определению предельного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера" // СПС "КонсультантПлюс".

7. Имущественная ответственность нотариуса.

В соответствии со **ст. 17** Основ законодательства РФ о нотариате нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность: 1) за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, 2) за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также 3) за разглашение сведений о совершенных нотариальных действиях. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. При этом он вправе предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса. Государство, органы государственной власти не несут ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой.

В соответствии со **ст. 1069** ГК РФ ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, несет государство. Вред возмещается за счет казны субъекта РФ. Согласно **ст. 238** Трудового кодекса РФ нотариус, работающий в нотариальной конторе, обязан возместить работодателю причиненный ему прямой

действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат. При этом за причиненный ущерб нотариус, работающий в нотариальной конторе, несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка (ст. 241 Трудового кодекса РФ).

8. Страхование деятельности нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор (договоры) страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой. Нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения указанного договора страхования гражданской ответственности (ст. 18 Основ законодательства РФ о нотариате). Договор страхования гражданской ответственности нотариуса заключается на срок не менее чем один год с условием возмещения имущественного вреда, причиненного в период действия данного договора, в течение срока исковой давности, установленного законодательством РФ для договоров имущественного страхования. Нотариальная палата субъекта РФ в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов - членов нотариальной палаты заключает договор страхования ответственности нотариусов. Выплата страхового возмещения по указанному договору производится в случае недостаточности страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса.

Нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, не осуществляют страхование своей деятельности.

9. Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства и профессиональных обязанностей. В соответствии со

ст. 9 Основ законодательства РФ о нотариате контроль за исполнением **Правил** нотариального делопроизводства (утверждены решением Правления ФНП от 17 декабря 2012 г. и Приказом Минюста России от 16 апреля 2014 N 78) <1> нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляется территориальными органами юстиции, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, - комиссией в составе не менее двух человек, в которую входят представители территориального органа юстиции и нотариальной палаты субъекта РФ (**п. 180** Правил нотариального делопроизводства).

<1> См.: РГ. 2014. 25 апр. N 6367 (95).

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют территориальный орган юстиции, а нотариусами, занимающимися частной практикой, - нотариальные палаты субъектов РФ (**ст. 34** Основ законодательства РФ о нотариате).

Доктрина

"Важным аспектом, непосредственно связанным с выбором перспективной модели совершенствования нотариальной деятельности, является вопрос о соотношении правоохранительной и правозащитной функций нотариата. С одной стороны, нотариат создан для реализации законодательства и в этом контексте призван стоять на страже закона, создавать условия для его неуклонного соблюдения, своими действиями препятствовать различным нарушениям законодательства. В этом проявляется правоохранительная функция нотариата. С другой стороны, нотариат призван защищать права и законные интересы граждан, в первую очередь такое ключевое

конституционное право, как право собственности. Совершая регистрационные действия, нотариус обеспечивает незыблемость права собственности, если оно возникло на законных основаниях. Сочетание правоохранительной и правозащитной функций в нотариальной деятельности обусловлено тесным переплетением публично-правовой и частноправовой функций нотариата. Защита нотариатом действующих законов, охрана правопорядка реализуются в рамках публично-правовой функции, которая ориентирована на публичный интерес. В свою очередь, частноправовой интерес проявляется в защите прав и законных интересов граждан" <1>.

<1> Пашенцев Д.А. Нотариат в правовой традиции России // Юридическая наука. 2015. N 4. С. 19.

§ 8. Соотношение нотариата с иными формами оказания юридической помощи

Нотариат представляет собой не только выполняющий важные государственные функции орган, но и институт, оказывающий юридическую помощь населению.

Государство придает большое значение системе оказания юридической помощи населению. Согласно [ст. 48](#) Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, должна оказываться бесплатно. Соответственно, принят и действует Федеральный [закон](#) от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ (в ред. от 28 ноября 2015 г.) "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" <1>. В нем установлены основы государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи населению.

<1> СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6725.

Закон перечисляет участников государственной системы бесплатной юридической помощи. К ним относятся:

1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;

3) органы управления государственных внебюджетных фондов;

4) государственные юридические бюро.

Пункт 2 ст. 15 указанного Закона устанавливает, что адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном настоящим Федеральным **законом**, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, нотариусы названы в числе субъектов, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь. Но, по мнению ряда ученых, отнесение нотариусов к государственной системе бесплатной юридической помощи представляется не вполне корректным <1>.

<1> Лисицын В.В., Еримихина Е.В., Харченко А.В. **Россия наконец-то обрела закон о бесплатной юридической помощи!** // Юридический мир. 2012. N 1. С. 30.

Разъяснение по поводу оказания нотариусами бесплатной юридической помощи содержится в **письме** ФНП от 18 января 2012 г. N 51/06-12 "Об оказании нотариусами бесплатной юридической помощи" <1>.

<1> Нотариальный вестник. 2012. N 8.

В [письме](#) говорится, что из смысла норм законодательства вытекает, что нотариусы бесплатно консультируют по вопросам совершения нотариальных действий всех граждан, обратившихся к ним за совершением нотариальных действий. Нотариусы обязаны оказывать гражданам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов и разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Названные обязанности нотариус выполняет в соответствии с действующим законодательством и присягой. Компенсация нотариусам за выполнение названных обязанностей законодательством не предусмотрена.

В [ст. 20](#) названного выше Федерального закона перечислены граждане, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, и вопросы, по которым такая помощь оказывается. По мнению ФНП, изложенному в названном выше [письме](#), эта [статья](#) Закона не распространяется на оказание бесплатной юридической помощи нотариусами.

Таким образом, основной формой участия нотариусов в оказании юридической помощи является совершение нотариальных действий, которые совершаются на возмездной основе.

В этом отношении нотариат в определенной степени близок к адвокатуре.

Нотариат и адвокатура имеют ряд сходных черт, которые проявляются в следующем:

- юридическая помощь оказывается в сходных формах: консультирование по правовым вопросам, составление проектов документов, отражение в них воли участников сделки;

- деятельность адвокатов и нотариусов не является предпринимательством;

- нотариус и адвокат не вправе отказать в правовой помощи лицу, если такая помощь и форма ее оказания предусмотрены законодательством;

- нотариус и адвокат оказывают помощь физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов;

- нотариат и адвокатура имеют сходную систему палат как органов самоуправления соответствующей профессиональной корпорации.

В то же время существуют определенные различия адвокатуры и нотариата. Эти различия могут быть выражены в следующих аспектах:

- деятельность нотариуса в силу ее публично-правового характера осуществляется в рамках нотариального производства, в то время как отношения адвоката с клиентом регулируются на основе договора поручения;

- адвокат защищает интересы клиента, а нотариус обеспечивает для всех участников нотариального производства при совершении конкретного действия равные правовые условия, исполняя обязанность по обеспечению соблюдения закона в отношении всех лиц, чьи права затрагиваются совершением данного нотариального действия, в том числе и не обратившихся к нему;

- размер оплаты услуг адвоката в силу договорного ее характера определяется соглашением с клиентом и зависит от результата ведения дела, в то время как нотариус взимает установленный тариф за совершение нотариального действия;

- число нотариусов ограничено и определяется совместно государственными органами юстиции и нотариальными палатами как публично-правовыми объединениями, в то время как адвокаты самостоятельно регулируют свою численность;

- нотариус совершает нотариальные действия в пределах своего нотариального округа, в то время как адвокат может оказывать свои услуги в любом регионе

России.

Из перечисленного следует, что нотариат и адвокатура, при некотором сходстве, имеют существенные различия, что позволяет каждому из этих органов занимать свое место среди правовых институтов.

Кроме того, нотариус не имеет права совершения нотариальных действий за пределами своего нотариального округа, т.е. не может, в отличие от адвоката, работать там, куда приглашают его клиенты.

Изложенное не дает оснований принижать или преувеличивать значение нотариата либо адвокатуры в правовой системе России. Каждый из этих правовых институтов занимает свое собственное место.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Перечислите принципы организации и деятельности нотариата.
2. Назовите основные функции нотариата.
3. Что относится к гарантиям нотариальной деятельности?
4. Перечислите основные источники нормативно-правового регулирования нотариальной деятельности.
5. В чем проявляется сходство и в чем состоит различие государственного и частного нотариата?
6. Как нотариат соотносится с иными видами квалифицированной юридической помощи?

Литература по главе

1. Жуйков В.М. Нотариат как институт превентивного правосудия: общие цели, принципы и полномочия // Российская юстиция. 1998. N 6, 7.
2. Пашенцев Д.А. Нотариат в правовой традиции России // Юридическая наука. 2015. N 4.
3. Смирнов С.В. Новая инициатива Минюста

России , или К вопросу о роли государства в нотариальной деятельности // Закон. 2014. N 11. С. 41 - 45.

4. Смирнов С.В., Калиниченко Т.Г., Бочковенко В.А. **Нотариат - публично-правовая саморегулируемая организация** // Российская юстиция. 2011. N 5. С. 42 - 46.

5. Ярков В.В. **Современный нотариат России: выбор вектора развития** // Судья. 2014. N 7. С. 8 - 18.

Глава 2. ИСТОРИЯ НОТАРИАТА

Глава направлена на формирование следующих компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе **Конституцию** Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- владение навыками подготовки юридических документов (ПК-7).

§ 1. Возникновение нотариата

Одной из основных функций нотариата является защита прав и законных интересов участников гражданского оборота и экономических отношений, при этом она присуща данному органу исторически и развивалась вместе с нотариатом с момента его возникновения.

История российского нотариата восходит корнями к римскому частному праву, которое может рассматриваться как основа для возникновения современного латинского нотариата. Чтобы проследить этапы развития нотариата и выявить его особенности, складывавшиеся в течение длительного времени, обратимся к анализу историко-правового опыта.

С античных времен особое место в иерархии должностных лиц стали занимать писари, ведущие книги записей знати. По мнению французских нотариусов Ж.-Ф. Пиепу и Ж. Ягра <1>, история нотариата совпадает с историей доказательств, когда доказательство устное уступило место доказательству письменному. Потребность в специалистах по составлению юридически грамотных документов прослеживается еще в **Древнем Египте** (около 3 тыс. лет до н.э.) и в **Древнем Вавилоне** (1750-х гг. до н.э.), где они были известны как *scribae* (книжник, писец). В Древнем Вавилоне царем Хаммурапи были изданы законы, являвшиеся результатом крупной реформы существовавшего правопорядка, призванной унифицировать и дополнить действие неписаных норм поведения, зародившихся еще в первобытном обществе. Текст законов Хаммурапи был высечен на обелисках из прочного камня, которые устанавливались на главных площадях поселений Древнего Вавилона. В обязанности писца входило переписывание государственных документов, записывание публичных разбирательств, фиксация официальных сообщений, в том числе прокламаций, личных писем, завещаний, налоговых отчетов, различных административных, экономических и религиозных документов и других

письменных сообщений. Писцы представляли собой сословие древней бюрократии и были осведомлены почти о каждом значимом событии и гражданине в Древнем Вавилоне.

<1> См.: Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Указ. соч. С. 37.

Историками принято связывать историю нотариата с историей **Римской империи** и ранней католической церкви. Римляне разработали систему нотариата и распространили ее на всю территорию земель, в которых они имели власть. Церковь создала свою собственную систему нотариата и оказала влияние на дальнейшее развитие профессии после упадка Римской империи.

Слово *notarius* (нотариус) происходит от латинского слова *nota* - системы стенографии, разработанной Туллием Тироном (103 г. до н.э.), секретарем древнеримского оратора Цицерона. Тирон использовал стенографические знаки (*nota*) для записи речей Цицерона <1>. Служащие, составляющие договоры и другие важные документы, приняли этот метод написания текстов, а термин "нотариус" был использован для описания этих лиц.

<1> См.: Halliwell T. History of Notaries. 2000. Personal Website of Tom Halliwell. Цит. по: Michael L. Shea Notary law. URL: https://www.sos.state.co.us/pubs/notary/files/notary_law_monograph.pdf (дата обращения: 19.08.2017); <http://www.leamedcounsel.com/notaryhistory.html>.

Н. Ляпидевский и А.М. Фемилиди <1> отмечают, что в республиканскую эпоху Римской империи оформлением правовых документов занимались три категории лиц:

<1> См.: Ляпидевский Н. История нотариата. М.,

1875; Фемилиди А.М. Русский нотариат: история нотариата и действующее нотариальное положение 14 апреля 1866 года: Пособие к изучению русского нотариального права. СПб.: Изд. Я.А. Канторовича, 1902.

1) государственные служащие (*scribae* - скрибы). В обязанности *scribae* входило и изготовление публичных документов, и ведение общественных счетов, а также выдача копий и выписок из них, с удостоверением их правильности за своей подписью от имени магистрата. Также они присутствовали при судебных разбирательствах претора и вели судебный журнал (протокол);

2) лица, состоящие на службе у частных лиц (*exceptores* (эксцепторы) - свободные люди, работающие за вознаграждение домашними секретарями богатых граждан и *notarii* (нотариусы) - рабы);

3) табеллионы (*tabelliones*) - свободные римские граждане, не состоящие на государственной службе, занимающиеся составлением юридических актов и судебных документов за вознаграждение под надзором государственной власти. Табеллионы имели свои конторы, в которых составляли различные юридические акты (в редких случаях им разрешалось совершать эти действия на дому) и были членами корпорации, создаваемой в каждом городе Римской империи. Табеллионы избирались членами корпорации, а назначались на должность распоряжением префекта города. В целях придания документам значение публичных актов табеллионы являлись в судебные учреждения и вносили их в судебные протоколы. После этого спор о подлинности акта становился невозможным, что имело важное практическое значение для их владельцев. Таким образом, в табеллионах просматриваются черты современного нотариата. Став прародителем института нотариата, организация деятельности табеллионов получила в XII в. новое имя -

нотариат и была принята европейским государствами как основа для развития современного нотариального права.

Римская империя достигла своего апогея в период 96 - 180 гг. н.э., во время которого она объединила 45 провинций с населением более 75 млн человек. Империя охватывала территорию современных Испании, Англии, Центральной Европы и все земли, граничащие со Средиземным морем. Основное римское влияние на этих территории сказывалось в системе права и управления. Деятельность нотариата также имела распространение по всей Римской империи, а его авторитет существенно укреплялся. Эпоха расцвета Римской империи стала снижаться к концу II в. и окончательно пала в VI в. под натиском варваров.

Параллельно светскому институту табеллионов в христианской церкви возникает аналогичное ему учреждение, именуемое **церковным нотариатом**. Во время беспорядков, которые последовали в связи с падением Римской империи, папа Римский занял место римских императоров, и церковь взяла на себя многие функции, которые раньше принадлежали правящей власти. По мнению Н. Ляпидевского <1>, возникновение церковного нотариата объясняется заимствованием духовными властями обычая держания при себе домашних секретарей и писцов. Пользуясь огромным влиянием на правовую жизнь всего государства, церковь не ограничилась организацией нотариата, служащего исключительно нуждам и потребностям церковного управления, но постепенно начала вводить этот институт в светскую жизнь путем назначения особых нотариусов для мирян, которые конкурировали с табеллионами. Уже с VIII в. нотариат является государственной должностью, утверждаемой духовной властью, вследствие чего он получает огромное значение в правовой жизни государства и оказывает влияние на развитие этого института в Европе в средние века. Церковный нотариат достаточно быстро

стал "корпоративным учреждением, вполне организованным, с иерархическим расчленением и ясно очерченными формами деятельности" <2>.

<1> См.: Ляпидевский Н. История нотариата. М., 1875.

<2> Черемных И.Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. М., 1999. С. 14.

В 803 г. император Карл Великий распорядился назначать нотариусов по всей империи, а в 805 г. он потребовал, чтобы все епископы имели своих собственных нотариусов. В обязанность церковных нотариусов входило: присутствовать во время бесед епископов с народом и вести записи этих бесед; составлять акты по делам церкви, в том числе по избранию епископов, отпущению на волю рабов, сделок от имени церкви; представление в суд некоторых документов (например, дарственные в пользу церкви) для придания им публичного значения.

На примере Франции рассмотрим, как развивался институт нотариата в **средние века**. Со времени правления Карла Великого во Франции нотариальная деятельность была неразрывно связана с судопроизводством. Нотариус, который первоначально выполнял функции секретаря суда, составлявшего соглашение и предоставлявшего его на подпись судье, с течением времени стал прямым представителем государства на этапе удостоверения соглашений.

В 1304 г. королевским указом был создан специальный реестр, в который нотариусы были обязаны заносить имущественное положение договаривающихся сторон и их имена, а также завещания и размеры сборов, которые нотариус получал за совершение своих действий. Далее в связи с потребностью королевской казны государство было заинтересовано в увеличении количества нотариусов путем разделения нотариальных функций. На этом

этапе нотариусы составляли подлинники документов, табеллионы - свидетельствовали просто копии и копии с подлинника (grosse), хранители записи отвечали за сохранность документов, а хранители печатей - ставили на документах печать для придания обязательной силы этим актам <1>.

<1> См.: Бутенев В.И. История возникновения и развития нотариата за рубежом и в России // Право и государство: теория и практика. М.: Право и государство, 2012. N 5. С. 122 - 126.

Нотариусы в средние века выполняли функции документирования фактов, обеспечивающих доказательства в суде. Институт нотариата постоянно развивался вместе с развитием государства и права, экономики и гражданского оборота.

Более современный вид институт нотариата во Франции приобрел в результате принятия **Закона от 25 Вантоза XI г. (16 марта 1803 г.)**.

Этот акт заложил правовые основы для формирования современной латинской модели нотариата. Указанный Закон стал первым фундаментальным нормативно-правовым актом, регулировавшим деятельность нотариата <1>.

<1> См.: Долгов М.А. Нотариат в российском государстве: история и современность: Монография. М.: Изд-во РГТЭУ, 2012.

Еще одним важным юридическим источником, непосредственно связанным с развитием нотариата и укреплением его правового положения, стал **Гражданский кодекс Наполеона Бонапарта 1804 г.** Этот выдающийся правовой акт послужил основой для развития французской правовой системы и формирования романо-германской правовой семьи. **Кодекс** был основан на принципах и институтах

римского права.

Создатели **Кодекса** 1804 г. закрепили за письменными доказательствами верховенство и определили в качестве основной задачи нотариальной деятельности составление аутентичных актов <1>.

<1> См.: Терехов Е.В. История развития и становления нотариата // Актуальные проблемы политики и права. Межвузовский сборник научных статей. Пенза: Информ.-изд. центр ПГУ, 2012. Вып. 8. С. 93 - 99.

Кодекс Наполеона получил широкое распространение, а его отдельные положения сохранились в Европе и других странах и в настоящее время. Таким образом, Закон XI Вантоза и **Кодекс** Наполеона повлияли на развитие и распространение нотариата во всем мире. Нотариусы во многих странах получили делегированные им государством полномочия, а нотариальные акты стали квалифицированными письменными документами, приобретая особую доказательственную силу.

В Германии институт нотариата был позаимствован у Франции, но в процессе своего развития в XIX столетии получил свои особенности.

Характер деятельности немецкого нотариата характеризовался, во-первых, отсутствием единого законодательства для всех германских земель, во-вторых, совмещением судебных, адвокатских и нотариальных функций в едином лице <1>.

<1> Сумин А.М. Правовое регулирование нотариата в Германии // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 1998. N 1. С. 110.

Важным источником нотариального права было Рейнпрусское положение о нотариате 1822 г., разработанное специально для земель,

присоединенных к Пруссии. Этот акт устанавливал довольно серьезные требования к нотариусам: возраст не младше 25 лет, наличие юридического образования, двухлетняя юридическая практика, два специальных экзамена. Кроме того, нотариусам запрещалось заниматься адвокатской деятельностью.

Еще более строгие требования предъявляло к нотариусам Саксонское положение о нотариате 1859 г. Оно устанавливало для кандидатов в нотариусы возраст не ниже 30 лет и наличие стажа адвокатской деятельности не менее 5 лет. Назначались саксонские нотариусы Министерством юстиции <1>.

<1> Мизинцев Е.Н. История нотариата в Германии. URL: http://old.notariat.ru/press_4181_23.aspx.htm (дата обращения: 19.08.2017).

В конце 70-х гг. XIX в. после создания Германской империи начался естественный процесс унификации правовых норм, что относилось и к законодательству о нотариате. В итоге конце XIX в. было принято два общегерманских законодательных акта, непосредственно относившихся к институту нотариата: Закон от 15 июля 1890 г. и Закон от 25 июня 1895 г. Но, несмотря на это, в разных землях Германии продолжали действовать свои законы, изданные в разное время: Баварский 1512 г., Кельтский 1822 г., Рейнских провинций 1845 г., Ганноверский 1853 г., Франкфуртский 1669 г. В отдельных германских землях, например в Баварии и Рейнской Пруссии, продолжала существовать французская модель нотариата с характерными для нее обширными полномочиями нотариуса.

В целом для германской модели нотариата были характерны следующие черты:

- наличие юридического образования в качестве обязательного требования к нотариусам;

- назначение нотариусов министром юстиции;
- контроль за деятельностью нотариусов со стороны министра юстиции и председателей судов;
- статус государственного служащего у нотариуса;
- отсутствие государственного жалования и пенсии у нотариуса.

Можно сделать вывод, что с момента появления нотариат развивался в нескольких направлениях: 1) нотариус - государственный служащий; 2) нотариус - лицо свободной профессии; 3) церковный нотариус <1>. Первые получили распространение во Франции, вторые - в Италии, третьи постепенно утратили свое значение, хотя до настоящего времени некоторые особенности церковного нотариата сохранены в Великобритании.

<1> См.: Романовская О.В., Романовский Г.Б. Нотариат в Российской Федерации: проблемы развития. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. С. 62.

§ 2. Создание и развитие российского нотариата

История формирования российского нотариата непосредственно связана с развитием правовой системы государства, продиктованной развитием товарно-денежных отношений. Нотариат возник как институт, призванный защищать частную собственность и обеспечивать беспорядность имущественных и других прав участников гражданского оборота.

Специалистами принято выделять несколько основных периодов развития нотариальных учреждений в России <1>.

<1> См., например: Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Е.А. Борисовой. М.: Юстицинформ, 2016 (автор главы 2 "История нотариата" - Е.А. Борисова). С. 62 - 77; Комаров Н.И. Нотариат в Российской Федерации: Курс лекций. М.: Лекс-книга,

2005. С. 8 - 14; Шамба Т.М., Кокин В.Н., Шамба Н.Т. Нотариат в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Г.Г. Черемных. 3-е изд., перераб. М.: Норма; Инфра-М, 2010. С. 28 - 44, и др.

Первый период (X в. - сер. XVII в.) - упоминание в уставных, жалованных грамотах удельных князей о совершенных сделках, действие Псковской судной грамоты 1467 г., Судебника Ивана III 1497 г., Судебника Ивана IV 1550 г., Указа Федора Михайловича 1635 г.), положивших начало формированию российского нотариата.

Второй период (сер. XVII в. - 1860 гг.) - время действия Соборного уложения 1649 г. царя Алексея Михайловича, законодательства Петра I и его преемников, Свода законов Российской империи 1832 г.), упорядочивших нотариальную деятельность.

Третий период (1866 - 1917 гг.) - подготовка, принятие Положения о нотариальной части 1866 г., его действие.

Четвертый период (1917 - 1993 гг.) - период советского нотариата и действия положений о государственном нотариате 1922 г., 1923 г., Закона о государственном нотариате в СССР 1973 г., Закона РСФСР "О государственном нотариате" 1974 г.

Пятый период берет свое начало в 1993 г. и длится по настоящее время (период действия [Основ законодательства РФ о нотариате](#)).

Данная периодизация отражает наиболее важные моменты в истории нотариата, которые, в свою очередь, неразрывно связаны с историей российской государственности.

2.1. Возникновение и развитие нотариата в России с X до середины XVII в.

К моменту создания нотариата в Российской империи государства Западной Европы уже имели свои

сложившиеся нотариальные системы и накопили определенный опыт правового регулирования нотариальной деятельности. Этот опыт, несомненно, был использован при создании отечественного нотариата, который во многом стал заимствованным институтом. В то же время нельзя отрицать влияние исторических традиций, формировавшихся в самой России. Их анализ показывает, что с самого начала институты, которые можно охарактеризовать как "протонотариальные", были ориентированы на защиту прав и законных интересов в том числе прав собственников.

В России, как и в Европе, прослеживается определенная связь развития института нотариата с деятельностью церкви. Именно церковь была напрямую заинтересована в существовании нотариата, так как она являлась активным участником гражданского оборота и осуществляла юрисдикционную деятельность по ряду направлений. Церковь способствовала развитию нотариата, компетенция которого уже к VII в. вышла за рамки собственно "церковных" дел.

В нашей стране к сфере компетенции Русской православной церкви исторически относились семейные и наследственные дела. Именно по этим делам церковь и осуществляла правовое регулирование, и вершила суд. При епископе состояли священники и дьяконы, намофилаксы и хартофилаксы как хранители книг, грамот и делопроизводства. Именно в таком виде зарождалось на Руси протонотариальное производство, во многом тесно связанное с церковными уставами, как, впрочем, и вся жизнь русского общества того времени.

Православие как организованный и централизованный религиозный институт укрепился в России в конце первого тысячелетия нашей эры. Памятники русского права - Новгородская и Псковская судные грамоты - говорят о хранении различного рода договоров и иных документов в православных храмах

<1>.

<1> См.: Беляев И.Д. История русского законодательства. СПб., 1999. С. 102, 294, 433.

Однако документальные записи упоминались и раньше. Так, договор князя Олега (912 г.) и договор князя Игоря (945 г.) с греками содержат вполне определенные сведения о письменном совершении юридических сделок. К X в., времени правления князя Владимира Святого, относятся упоминания о ворах и денежном откупе за убийство. Эти первые правовые законы Руси стали предвестниками будущего российского нотариата <1>.

<1> См.: Седлова Е.В. Нотариат: Учебник и практикум для академического бакалавриата / Под ред. Е.А. Чефрановой. М.: Юрайт, 2015. С. 24.

На Руси в течение длительного времени роль протонотариата заменялся институтом свидетелей, которые фиксировали факт заключения сделки или завещания имущества. В соответствии со ст. 50 Русской Правды (Пространная редакция), договор займа должен был заключаться только в присутствии свидетелей: "Кто отдает деньги в рост или мед в настав, или хлеб в присып, тому надлежит представить свидетелей; и как он при них договорился, так ему и брать рост" <1>. В Русской Правде встречаются и другие упоминания об институте свидетелей при совершении определенных юридических действий (ст. ст. 47, 48, 49, 52, 99 и др.).

<1> Русская Правда. Пространная редакция // Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России. М., 1997. С. 16.

Постепенный переход от использования свидетелей при совершении правового акта к его

юридическому закреплению начинается в Псковской и Новгородской феодальных республиках в условиях активного развития торговли и связанных с ней сделок.

В Новгородской феодальной республике посадники и тысяцкие имели свои печати, которые прикладывались к договорным, жалованным и другим новгородским грамотам <1>.

<1> Беляев В.Д. История русского законодательства. СПб., 1998. С. 136 - 137.

Завещания, написанные жителями Пскова, требовали скрепления или утверждения, которое совершалось посредством положения завещания в ларь Святой Троицы - центрального храма города. Как писал известный дореволюционный исследователь истории права М.Ф. Владимирский-Буданов, в Пскове и Новгороде формы правильного составления завещания требовали "подписки послуха, которым был обычно отец духовный, и в таком случае достаточно было одного послуха. Но, кроме того, требуется подпись дьяка, писавшего завещание" <1>.

<1> Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 1995. С. 476.

Дошедший до нас вариант Псковской судной грамоты датируется началом XV в., следовательно, именно к этому периоду можно отнести начало правового регулирования процедуры скрепления завещаний протонотариальным порядком <1>.

<1> Комаров Н.И., Пашенцев Д.А., Пашенцева С.В. Очерки истории права Российской империи (вторая половина XIX - начало XX века). М.: Статут, 2006. С. 205.

В тексте Псковской судной грамоты можно

встретить упоминание о таких юридических документах, выступавших одним из судебных доказательств по гражданским делам, как расписки и закладные доски. Согласно Псковской судной грамоте "ищущий торгового долга по доскам" должен был представлять еще "рядницу", т.е. долговую запись, из которой было бы видно, что деньги даны были в долг по торговле. Рядница должна была писаться при церкви св. Троицы, и копию с нее следовало хранить в ларе храма Святой Троицы. При этом в грамоте говорилось, что если кредитор будет требовать с поручителя долг, а должник представит рядницу в уплате долга, и если эта рядница будет "слово противу слова" с копией ее, хранившейся в ларе Святой Троицы, то должник и поручитель освобождались от платежа по иску. В ином случае они обязаны были уплатить по требованию кредитора <1>. Кроме того, в ст. ст. 50 и 82 Псковской грамоты говорилось, что грамоты, "судницы" и "позовницы" могут быть "запечатаны" князем или у Святой Троицы <2>. Такое запечатывание - скрепление документа специальной печатью - также можно рассматривать как прообраз будущей нотариальной регистрации.

<1> Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 1995. С. 318.

<2> См.: Псковская судная грамота // Российское законодательство X - XX веков. М., 1984. Т. 1.

С именем Иоанна III Васильевича связано важное событие в истории государства вообще и нотариата как правового института в частности. Письменное совершение юридических сделок было установлено Судебником, который князь утвердил Высочайшим указом в 1497 г. Так, в соответствии со ст. 94 Судебника, лошадь в Москве должна была покупаться при пятенщике, который "пятнил" ее и записывал в книгу с подробным обозначением примет. За совершение этого действия пятенщик брал пошлину. Статья 95

устанавливала, что "по городам и по волостям лошадь кто где купит или менит, тут у наместников, и у волостелей, и у их пошлинников и пятнает; а записывати те лошади в книги у целовалников дьяку земскому; а пятенщиком имати с купца денга, а с продавца денга ж" <1>.

<1> Судебник 1550 г. // Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России. М., 1997. С. 95.

Земский собор 7 февраля 1613 г. нарек царем Михаила Федоровича. Время правления первого Романова характеризуется активным участием органов правительственной власти в совершении частноправовых актов и подготовке документов, что оказало определенное влияние на постепенно развивающийся институт российского нотариата. Согласно указу Михаила Федоровича 1635 г. все договоры займа, поклажи и ссуды должны были совершаться непременно письменно под страхом их полной недействительности. Акты покупки дворов в Москве записывались в Земском приказе.

При нем активизировалась и деятельность **площадных подьячих**, а также думных дьяков в Разрядном и Посольском приказах. Подобно табеллионам, которые в Древнем Риме составляли юридические акты и судебные бумаги, площадные подьячие, а позднее и дьяки на Руси занимались аналогичным промыслом, заложив тем самым основы профессии нотариуса в нашей стране. Свидетельства об этом особом классе людей (писчиков, площадных писчиков, площадных дьячков, подьячих с площади, площадных подьячих), составлявших своего рода корпорацию профессиональных писцов, специализирующихся в совершении сделок, относятся к XVI в. Подьячие объединялись в свободные артели, цель которых состояла в поддержке людей этой профессии, оказании взаимной помощи и защите от

возможных нападков. В Москве письменные акты писались на Ивановской площади, что дало основание историкам считать ее "главной нотариальной организацией Московского государства". Помимо этого, в Москве существовали другие "большие и мелкие площади", имевшие различную компетенцию, в частности, на Ивановской площади могли совершаться акты по различным сделкам, на других площадях могли писаться только некоторые из них <1>.

<1> См.: Золотников М.Ф. Подьячие Ивановской площади. К истории нотариата Московской Руси. Пг., 1916. С. 5.

Кандидаты в подьячие Ивановской площади принимались по указу государя при участии площадной организации. Кандидаты на должность площадного подьячего подавали прошение (челобитную) царю. При этом характеристику кандидату на должность давали выборные старосты, через которых впоследствии и осуществлялся государственный надзор за площадными подьячими. Площадные подьячие получали плату с лиц, обращавшихся к их услугам, называвшуюся "писчее" или "могарыч".

По мнению Г.Г. и И.Г. Черемных, эти площадные подьячие и есть зародыш того органа публичной деятельности, который впоследствии вылился в форму нотариата <1>.

<1> См.: Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право: Учебник / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Эксмо, 2004. С. 171.

2.2. Развитие нотариата в России с середины XVII в. до 1866 г.

Соборное уложение царя Алексея Михайловича 1649 г. стало крупнейшим правовым памятником своего

времени, достаточно объемным и подробным. Оно в некоторой степени систематизировало действовавшие до этого времени указы, в том числе относившиеся к порядку совершения сделок и договоров.

Соборное уложение обязало стороны совершать сделки только через площадных подьячих с составлением справки и последующей записью в поместном приказе, таким образом, впервые разграничив функции органа, совершающего сделку, и органа, регистрирующего ее. Фактически именно Соборное уложение 1649 г. создало целую эпоху в развитии российского нотариального института. Оно упорядочило и систематизировало действующие до его появления отдельные отрывочные указы, создало ту основу, на которой впоследствии вырос твердый порядок укрепления прав на имущество, принятый в Своде законов 1832 г.

Высоко оценивая роль Соборного Уложения в истории развития нотариата, ученые отмечают, что "именно это Уложение создало целую эпоху в развитии российского нотариального института. Документ разделил крепости (сделки), под которыми понимаются все письменные акты, по способу их совершения на два разряда в зависимости от ценности излагаемой в них сделки: к 1-му разряду принадлежат большие дела на сумму свыше 10 рублей; ко 2-му - дела малые, на меньшую сумму" <1>.

<1> Пиджаков А.Ю., Ермилкин В.Н. [Из истории нотариата в России](#) // Нотариус. 2010. N 1. С. 27.

Одним из основных преобразований в этот период, оказавшим сильное влияние на последующее историческое развитие нотариального дела в России, можно считать установление строгого надзора за площадными подьячими и их зависимости от органов государственной власти. В частности, специальным Указом Петра I от 9 декабря 1699 г. было предписано

"совершать всякие крепости" не у площадных подьячих на Ивановской площади в Москве, а в соответствующих приказах, куда надлежало присылать раз в два месяца все крепости, совершавшиеся в городах.

1 января 1700 г. совершение всех крепостных сделок и записей между лицами городских сословий в Москве было передано в компетенцию московской ратуши, а совершение торговых крепостей поручено Московской большой таможне.

Петр I с помощью полной централизации системы совершения регистрационных действий намеревался снизить беспорядки и злоупотребления, которые часто происходили при совершении правовых актов подьячими на Ивановской площади. Но установленный им новый порядок оказался неудобным, поэтому уже 30 января 1701 г. "было волено писать крепости по прежнему указу в палатке Ивановской площади". Осуществление надзора за деятельностью площадных подьячих был поручено Оружейной палате. Впоследствии для непосредственного заведования крепостным делом учрежден особый приказ крепостных дел, который состоял из нескольких судей.

При Петре I были созданы новые органы центрального управления - коллегии. После учреждения Юстиц-коллегии в губерниях были образованы особые конторы крепостных дел, которые состояли из писцов и надсмотрщиков. Надзор за деятельностью этих контор был поручен особому секретарю, или комиссару, который назначался Юстиц-коллегией <1>.

<1> См.: Щенникова Л.В. Гражданское законодательство и нотариат в России: проблема соответствия // Законодательство. 2002. N 11. С. 74; Пономарев А.Ф. Из истории Российского нотариата // Нотариат в России. М., 2001. С. 21.

Дальнейшие преобразования в системе совершения регистрационных действий последовали в

период правления Екатерины II. В ходе губернской реформы 1775 г. была упразднена Юстиц-коллегия, и совершение крепостных актов передали Палате гражданского суда. Эта Палата представляла собой соединенный Департамент юстиции и Вотчиной коллегии. Екатерина II предприняла попытку сокращения излишних формальностей при совершении правовых актов, предоставляя возможность совершать акты о переходе недвижимых имуществ частным маклерам.

С 1781 г. появляются и упоминаются в законодательстве маклеры и нотариусы, которые вводились исключительно для совершения торговых сделок и разного рода посредничеств.

В целом, на протяжении XVIII в. полномочия по совершению регистрационных действий несколько раз передавались в ведение различных вновь создаваемых судебных и административных учреждений: уездных судов, крепостных отделений, экспедиций гражданских судов. В результате в этот период в правовой практике укрепилось три варианта заключения договоров: домашний, явочный и крепостной. Крепостной порядок был обязателен в отношении недвижимого имущества, то есть применялся только для актов об отчуждении недвижимостей и крепостных людей <1>.

<1> Сизиков М.И. История государства и права России с конца XVII до начала XIX века. М., 1998. С. 87.

Для других актов было необходимо засвидетельствование их в учреждениях крепостных дел или у "публичных нотариусов", впервые введенных упоминавшимся выше Вексельным уставом 1729 г. Прочие акты могли совершаться домашним порядком, с участием или без участия свидетелей.

В эпоху реформ Александра II, охвативших все отрасли общественной и государственной жизни России, преобразования проводились и в нотариальном

деле.

Важной предпосылкой реформирования нотариата стала Судебная реформа 1864 г., которая создала в Российской империи новый суд - бессловный, гласный, состязательный, с участием присяжных заседателей. Радикальный характер судебной реформы определил необходимость реформирования законодательства, в первую очередь процессуального.

Вместе с новыми Судебными уставами 1864 г. было выработано и Положение о нотариальной части, в основу которого положены три нотариальных законодательства Западной Европы: французское 1813 г., австрийское 1845 г. и баварское 1861 г. Результатом этой законотворческой деятельности стали два проекта - 1863 и 1866 гг. Первый из них, наиболее приближенный к жизни, не прошел через Государственный совет. Второй проект Положения был утвержден императором 14 апреля 1866 г.

2.3. Развитие нотариата в России с 1866 до 1917 г.

После утверждения 14 апреля 1866 г. императором Александром II Положения о нотариальной части <1> лицом, наделенным правом совершать и свидетельствовать нотариальные акты в России, стал нотариус. По мнению историков, в основе этого Положения лежит нотариальное законодательство Западной Европы: французское 1813 г., австрийское 1845 г., баварское 1861 г. Вначале было подготовлено два проекта - 1863 и 1866 гг. Первый был отвергнут Государственным советом, второй принят и утвержден императором <2>. Тем не менее Положение о нотариальной части знаменует новый этап в развитии нотариата в России.

<1> Свод законов Российской империи. СПб., 1892. Т. 16. Ч. 1. С. 195 - 210.

<2> См.: например: Андреева Ю.А. [История становления российского нотариата](#) // Нотариус. 2007. N 6; Ахмедов Ч.Я. Положение о нотариальной части 1866 г. как нормативное основание функционирования нотариата во второй половине XIX - начале XX в. // История государства и права. 2007. N 8.

Принятие унифицированного акта о нотариате и введение нотариальных учреждений знаменовали собой новую эпоху в истории развития российского нотариата. Положение представило нотариусов в совершенно новом виде - в таком, в каком до него они не существовали <1>.

<1> См.: Филиппова О.В. Становление нотариата в России, история и современность // Нотариальный вестник. 2012. N 9.

В соответствии с ст. 3 данного Положения должности нотариусов учреждались в столицах, губернских и уездных городах, а в случае необходимости и в уездах. Но Положение было введено не на всей территории страны, там, где отсутствовали нотариусы, их функции выполняли мировые судьи, уездные суды, полиция.

В соответствии со ст. 17 Положения нотариусы числились состоящими на государственной службе, им присваивался 8 чин по должности. Однако при этом ни жалованья, ни пенсии от государства они не получали. Статьей 208 Положения нотариусы признавались свободными профессионалами, осуществляющими свою деятельность на коммерческой основе. Таким образом, в их статус было заложено серьезное противоречие.

За оказанные услуги по соглашению с клиентом нотариус брал определенную плату. В случае отсутствия такого согласия стоимость нотариального действия определялась согласно тарифу. В целях

обеспечения исполнения обязательств, которые могли возникнуть вследствие неправильных действий нотариуса, он обязан был при назначении на должность внести залог.

Удостоверение нотариальных документов осуществлялось не от имени государства в целом, а от имени той губернии, где нотариус служил, так как он имел печать с изображением губернского герба.

Нотариус должен был выполнять свои обязанности только в пределах своего нотариального округа. Все предусмотренные законом нотариальные действия должны были совершаться в помещении нотариальной конторы. В соответствии со ст. ст. 37, 114 Положения нотариусы обязаны были ежедневно находиться в своих конторах не менее 6 часов. В исключительных случаях нотариальные действия могли совершаться "на дому", но только в другое, свободное от службы время.

В местностях, где присутствие нотариуса признавалось государством необходимым, но при этом желающих занять имевшуюся вакансию не было, законом предусматривалась возможность назначения нотариуса от правительства. Кандидат в назначаемые государством нотариусы должен был отвечать всем требованиям, которые законодательство устанавливало по отношению ко всем нотариусам.

Назначаемый правительством нотариус являлся государственным служащим, он пользовался всеми положенными госслужащим правами и преимуществами наравне с секретарем окружного суда. Такой нотариус получал жалование, назначавшееся Министерством юстиции, и не предоставлял обязательного нотариального залога.

Помимо должностей нотариусов законодательство вводило должности старших нотариусов. Их правовой статус отличался от положения обычных нотариусов. Старшие нотариусы состояли на государственной службе, и их содержание,

права и привилегии соответствовали содержанию, правам и привилегиям сотрудников окружных судов.

Старшие нотариусы могли иметь помощников, которые по статусу приравнивались к секретарям окружных судов.

Введение должностей старших нотариусов повлекло за собой разделение компетенции. Регистрационные действия в отношении крепостных актов, то есть актов, связанных с переходом права собственности и иными вещными правами на недвижимое имущество, находились в ведении старших нотариусов. Все прочие предусмотренные законодательством нотариальные действия совершались младшими нотариусами (ст. ст. 154 - 156) <1>.

<1> См.: Шаповалова Л.Л. Институт нотариата в России: историко-правовой аспект. Ставрополь, 2000. С. 19.

Согласно ст. 65 Положения круг действий нотариусов был определен достаточно четко. В него входили такие действия, как совершение актов, выдача выписок из актовых книг, копий актов, удостоверение актов, разного рода протестов, принятие на хранение от частных лиц документов. Нотариусы получили право совершать любые акты, кроме актов состояния, служебных и межевых, а также свидетельствовать документы.

В соответствии с волей законодателя, при совершении любого нотариального действия должны были присутствовать два свидетеля, а при составлении купчих на недвижимое имущество требовалось три свидетеля.

Статьей 31 Положения были определены строгие правила ведения нотариальных реестров - в них не допускались подчистки и неоговоренные исправления.

Положение содержало нормы, посвященные

нотариальной тайне. Она должна была соблюдаться относительно всех нотариальных действий <1>.

<1> См.: Филиппова О.В. Указ. соч.

Положение о нотариальной части как источник права имело ряд особенностей.

Во-первых, его прохождение через Государственный Совет как главный законосовещательный орган и последующее утверждение императором позволяет охарактеризовать этот акт как полноценный закон.

Во-вторых, это положение создавалось на основе масштабных заимствований зарубежного опыта, прежде всего германских нотариальных актов.

В-третьих, это положение с самого начала рассматривалось как временное и было введено в действие не на всей территории страны.

В-четвертых, Положение о нотариальной части не регулировало весь круг вопросов, которые относились к нотариальной деятельности. Ряд важных вопросов, связанных с нотариатом, регулировался на основе Учреждений судебных установлений. Меры юридической ответственности нотариусов определялись нормами Уложения о наказаниях уголовных и исправительных.

Ответственность нотариусов за возможные должностные злоупотребления и упущения, в том числе имевшие характер наказуемых проступков, в рассматриваемый период регулировалась Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г., которое с 1885 г. действовало в новой редакции.

В соответствии с уголовным законодательством, ответственность нотариусов наступала по тем статьям, которые касались преступлений и проступков чиновников ведомства крепостных дел.

К преступным деяниям применительно к нотариусам закон относил следующие деяния,

совершенные как по неосмотрительности, так и по злему умыслу:

1) неисполнение обязанностей, возложенных на нотариусов законом;

2) злоупотребление предоставленными законом полномочиями.

Уложение о наказаниях предусматривало три вида нарушений нотариусами своих обязанностей:

- совершение по неосмотрительности акта от имени лиц, которые не имели в соответствии с законом права на участие в нем (акты купли-продажи, заклада, раздела или иного действия);

- совершение нотариального акта без удостоверения тождества и точной воли лица, или удостоверение такого акта по небрежности, невниманию нотариуса на основании сведений, которые не могли служить доказательством чьей-либо "самоличности";

- участие нотариуса в противозаконной продаже имущества, состоящего под запрещением, опекой или в секвестре, при наличии неосмотрительности нотариуса или неполноты имевшихся справок.

К числу злоупотреблений предоставленными полномочиями, которые влекли за собой уголовную ответственность, относились следующие деяния:

- сознательное и по злему умыслу совершение нотариусом акта без наличия предусмотренного законом числа свидетелей, а также без оговорки пробелов и поправок;

- совершение, свидетельствование, утверждение подложных сделок, а также сделок, совершенных путем насилия и обмана;

- сокрытие нотариусом факта отсутствия у одной из сторон законного права на совершение нотариального акта;

- сокрытие нотариусом факта наложенного на имущество законного запрещения отчуждения и необъявление о том покупателю;

- совершение нотариусом от чьего-либо имени

заведомо подложных крепостей или заочное совершение актов от имени отсутствующих, без надлежащей на то доверенности, равно как и от имени вымышленных лиц;

- совершение нотариальных актов задним числом;

- сокрытие, истребление или заведомая порча книги актов <1>.

<1> Комаров Н.И., Пашенцев Д.А., Пашенцева С.В. Указ. соч. С. 225.

Если неисполнение нотариусом возложенных на него обязанностей произошло по его неосмотрительности, небрежности или невниманию, то на основе судебного приговора следовало отрешение его от должности с запрещением занятия ее в будущем. За злоупотребление нотариусом предоставленными законом полномочиями полагался арест и последующее заключение в тюрьму.

Если нотариус совершал какой-либо акт, содержащий в себе распоряжения, явно противоречащие действовавшему законодательству или основам государственного строя, ему грозило тюремное заключение на срок до двух лет, а в случаях особой важности - лишение всех прав состояния и ссылка в Сибирь.

Несмотря на определенные проблемы и недостатки, принятие этого акта стало большим и важным шагом в развитии отечественного нотариата. В результате этого события нотариальная деятельность стала осуществляться на законной основе, в четких правовых рамках. Это объективно способствовало укреплению авторитета нотариата как правового и социального института.

Несмотря на то что нотариусы имели достаточно полномочий по совершению нотариальных действий, направленных на оформление отношений гражданского

оборота, в России в конце XIX в. существовали еще три группы органов и должностных лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия.

К их числу относились:

1) биржевые маклеры и нотариусы, корабельные маклеры;

2) узкоспециализированные маклеры: судоходных расправ, государственного коммерческого банка, частные, слуг и рабочих людей, цеховые, ремесленных управ, Кронштадтского общества вольных матросов;

3) магистраты, ратуши, думы, таможенные чиновники, станковые приставы, торговые словесные суды, которые выполняли функции нотариуса или маклера при их отсутствии <1>.

<1> См.: Полтавская Н.А., Кузнецов В.Н. Нотариат: Курс лекций. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Омега-Л, 2002. С. 7 - 8.

Временное положение о нотариальной части вызывало справедливые критические замечания, касающиеся лишних формальностей оформления нотариальных актов, а также требований, которые затрудняли деятельность нотариусов и ложились тяжелым бременем на их клиентов.

По Высочайшему повелению о пересмотре всей системы нотариальной части от 19 мая 1899 г., при Министерстве юстиции Российской империи была создана Комиссия по пересмотру действующего Положения о нотариальной части. Данная комиссия работала с 1902 по 1904 г. В результате был составлен проект обновленного Положения о нотариальной части.

Существенно предлагалось изменить положения, касающиеся устройства нотариата, порядка совершения нотариальных действий, утверждения крепостных актов, нотариального тарифа, применения нотариальных правил на особых территориях Российской империи (Варшавский округ, Прибалтийские губернии, Бухарское

и Хивинское ханства и др.).

В новом акте были повышены требования к кандидатам в нотариусы. Прежде всего, это относилось к возрастному цензу. Если раньше для занятия должности нотариуса было достаточно достижения совершеннолетия (21 год), то новый проект предусматривал повышение возрастного ценза до 25 лет, чтобы привлекать в нотариусы более зрелых, обладающих некоторым жизненным опытом людей.

Однако принятие нового Положения о нотариальной части постоянно откладывалось. К тому же, как отмечали заинтересованные современники, проект имел существенные недостатки: в нем не было точного изложения всех должностных обязанностей нотариуса; не был решен вопрос осуществления эффективного контроля нотариальной деятельности со стороны окружных судов; не нашли решения вопросы корпоративной организации нотариусов, в частности проблемы создания нотариальных советов и проведения съездов нотариусов. В проекте Положения фактически не затрагивалась насущная и дискуссионная проблема заработка нотариусов. Эта неопределенность осложняла перспективную возможность привлечения в нотариат квалифицированных юристов.

На страницах периодической печати того времени отмечалось, что нововведения, которые предлагали авторы законопроекта, недостаточны, поверхностны и не достигают цели качественного улучшения нотариальной деятельности <1>.

<1> См., например: Журнал Министерства юстиции. 1906. N 9. С. 189 - 198.

В конечном итоге, можно говорить о том, что задуманная нотариальная реформа в начале XX в. потерпела неудачу. Причины этого имели комплексный характер и в целом могут быть выражены в следующих

положениях:

1) при разработке проекта реформирования нотариата не учитывались в полной мере интересы субъектов нотариальной деятельности, права и законные интересы подданных Российской империи;

2) в правящих элитах не было необходимой решимости принципиально реформировать нотариальную деятельность;

3) в научном и юридическом сообществе не сложилось единой позиции по главным вопросам реформирования нотариата;

4) отсутствие корпоративных начал в российском нотариате не дало нотариусам как заинтересованным субъектам возможности сформировать и выразить свою консолидированную волю по дискуссионным вопросам реформирования нотариального законодательства.

Первая мировая война и изменения в политическом и экономическом устройстве в России в 1917 году окончательно помешали исполнению этого плана.

Доктрина

"Особого публичного органа для выполнения нотариальных функций в России не возникло, хотя определенные предпосылки и потребность в нем существовали. В этих условиях правительство имело возможность сделать логичный для себя выбор в пользу заимствования соответствующего зарубежного опыта. Образцы такого опыта были представлены в виде нотариального законодательства Франции, Германии и Австрии, вместе с Россией входивших в состав романо-германской правовой семьи. Западный опыт развития нотариата не в полной мере соответствовал отечественному опыту, но со времен Петра Великого на собственный опыт привыкли не слишком обращать внимания, довольствуясь иноземными образцами" <1>.

<1> Комаров Н.И., Пашенцев Д.А., Пашенцева

2.4. Развитие нотариата в России с 1917 до 1993 г.

После революции 1917 г. произошли существенные изменения в отношениях собственности и их правовом регулировании. Декретами о суде от 24 ноября 1917 г. N 1 <1> и от 7 марта 1918 г. N 2 <2> также были признаны утратившими силу все законы, которые противоречили новому политическому строю. Нотариат как составляющая прежнего правопорядка выпал из общей системы государственных органов и практически перестал существовать. При этом нотариальные функции были распределены между отделами юстиции, органами загса, судьями.

<1> СУ РСФСР. 1917. N 4. Ст. 50.

<2> СУ РСФСР. 1918. N 26. Ст. 420.

В связи с разрешением частной торговли и промышленности в 1921 году (НЭП) и принятием нового гражданского законодательства появилась потребность в нотариальном засвидетельствовании сделок, совершаемых между государственными хозяйственными организациями и частными лицами, договоров отчуждения строений, договоров подряда или поставки. Декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 12 августа 1921 г. <1> было установлено, что засвидетельствование сделок и договоров производится нотариальными столами губернских отделов юстиции и уездных бюро юстиции. В развитие этого документа циркуляром Народного комиссариата юстиции от 13 августа 1921 г. было предусмотрено учреждение указанных нотариальных столов.

<1> СУ РСФСР. 1921. N 60. Ст. 417.

4 октября 1922 г. СНК РСФСР было принято

Положение о государственном нотариате РСФСР <1>, которым предусматривалось создание государственных нотариальных контор <2>. Нотариат был учрежден как государственный орган, а нотариус признавался должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия. Также согласно указанному **Положению** с определенными ограничениями совершение некоторых нотариальных действий делегировалось народным судьям.

<1> СУ РСФСР. 1922. N 63. С. 807.

<2> Романовская О.В., Романовский Г.Б. Указ. соч. С. 67.

14 мая 1926 г. Постановлениями ЦИК и СНК СССР было принято **Постановление** "Об основных принципах организации государственного нотариата" <1>. Осуществление нотариальных функций было возложено на государственные нотариальные конторы. Отдельные нотариальные действия и на определенной территории возлагались на иные государственные органы (консульские учреждения, исполкомы). Государственный нотариус не мог занимать "иных государственных должностей, за исключением должностей выборных и преподавательских, состоять членами коллегии защитников, служить по найму в кооперативных и общественных организациях и у частных лиц, а равно участвовать в торговых и промышленных предприятиях" (п. 4). Вознаграждение за свой труд государственный нотариус получал только от государства <2>. Государственному нотариусу, а также сотрудникам государственной нотариальной конторы вменялось соблюдение нотариальной тайны. В компетенцию государственных нотариальных контор входило удостоверение сделок, свидетельствование подлинности подписей, удостоверение некоторых фактов, хранение документов, регистрация арестов, свидетельствование верности копий, совершение

протестов.

<1> СЗ СССР. 1926. N 35. Ст. 252.

<2> Романовская О.В., Романовский Г.Б. Указ. соч. С. 68.

С 1929 г. фактически проводилась политика, направленная на ликвидацию нотариата. 20 июля 1930 г. принято [Положение](#) о государственном нотариате РСФСР, утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР <1>. В нем были закреплены функции нотариальных органов. Указывалось, что выполнять нотариальные действия могут не только нотариальные конторы, но и районные или соответствующие им исполнительные комитеты, а также городские советы городов и поселков, не являющиеся районными центрами, но только в случае отсутствия в населенном пункте нотариальной конторы ([п. 2](#)). Общее руководство государственным нотариатом возлагалось на судебные органы <2>.

<1> СУ РСФСР. 1930. N 38. Ст. 476.

<2> Романовская О.В., Романовский Г.Б. Указ. соч. С. 68.

Характеризуя данный период развития нотариата, А.Я. Кодинцев пишет: "Сокращалась сфера деятельности нотариата из-за отмены ряда нотариальных удостоверений и из-за общего сокращения гражданского оборота. Большинство нотариальных контор было закрыто. К 1 января 1937 г. в СССР осталось всего лишь 122 конторы, в том числе в РСФСР - 74 (в 1924 г. было 414, в 1935 г. - 59)" <1>.

<1> Кодинцев А.Я. [Разрушение и восстановление](#) системы советского нотариата в середине 30-х годов XX века // Нотариус. 2006. N 3.

Восстановление полноценного государственного

нотариата началось после принятия [Постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 г. "О реорганизации нотариальных органов"](#) <1>.

<1> СУ РСФСР. 1936. N 15. Ст. 100.

В период Великой Отечественной войны совершение отдельных нотариальных действий имело свои особенности. В частности, 15 сентября 1942 г. СНК СССР было принято [Постановление](#) "О порядке удостоверения доверенностей и завещаний военнослужащих в военное время" <1>. Указанный акт разрешал удостоверение завещаний командованием воинских частей и начальниками госпиталей.

<1> СП СССР. 1942. N 8. Ст. 133.

Новое [Положение](#) о государственном нотариате РСФСР было утверждено Советом Министров РСФСР 31 декабря 1947 г. <1>. Оно предусматривало, что нотариальные действия в государственных нотариальных конторах, расположенных в республиканских, краевых, областных центрах и городах республиканского (РСФСР) подчинения, совершают старшие нотариусы, а в остальных нотариальных конторах - нотариусы. Также предусматривалась возможность совершения ряда нотариальных действий исполнительными органами сельских Советов депутатов трудящихся (станций, хуторов, аулов).

<1> СП РСФСР. 1947. N 980.

Согласно [Положению](#) нотариусами государственных нотариальных контор могли быть лица, имеющие высшее или среднее юридическое образование. В отдельных случаях нотариусами могли быть лица, имеющие не менее двухлетнего стажа

работы в качестве судей, прокуроров, следователей, юрисконсультов или нотариусов.

Назначение на должность нотариусов производилось только по прохождении лицом стажировки и сдаче испытаний.

30 сентября 1965 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР было утверждено [Положение](#) о государственном нотариате РСФСР <1>. Согласно [ст. 1](#) этого Положения задачами государственного нотариата РСФСР являются укрепление социалистической законности, предупреждение правонарушений, охрана прав и законных интересов граждан, а также государственных учреждений, предприятий, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций путем удостоверения сделок и совершения других нотариальных действий. [Положение](#) предусматривало, что на должность нотариуса мог быть назначен только гражданин СССР. Устанавливался более высокий образовательный ценз - наличие высшего юридического образования. При этом [ст. 13](#) вводила исключение, ставшее во многом правилом: в отдельных случаях на должность нотариуса могут быть назначены лица, не имеющие высшего юридического образования, при условии что они не менее трех лет работали в должности судьи, прокурора, государственного нотариуса, юрисконсульта или адвоката. Предусматривалось также прохождение стажировки, которая не являлась обязательной.

<1> Ведомости РСФСР. 1965. N 40. Ст. 991.

Руководство деятельностью государственных нотариальных контор осуществлялось судебными органами. Верховный Суд РСФСР утверждал сеть государственных нотариальных контор. Председатель Верховного Суда РСФСР назначал и освобождал от должности старших нотариусов первых нотариальных

контор. Нотариальные конторы содержались за счет республиканского бюджета по смете Верховного Суда РСФСР.

19 июля 1973 г. Верховным Советом СССР был принят Закон СССР "О государственном нотариате" <1>, сохранявший модель государственного нотариата. Нотариат получил многозвенную систему. Первая государственная нотариальная контора наделялась особым статусом, в ее функции входили совершение наиболее сложных нотариальных действий и методическая помощь остальным нотариальным конторам. Руководство нотариатом было передано органу общей компетенции (Совету Министров, Советам народных депутатов, исполнительным комитетам и т.д.), а также органам юстиции.

<1> Ведомости ВС СССР. 1973. N 30. Ст. 393.

Государственные нотариусы подразделялись на старших государственных нотариусов, заместителей старших государственных нотариусов, государственных нотариусов. Государственный нотариус не был независимым участником правоотношений, он лишь фиксировал волю сторон. Исходя из концепции советского права, приоритета публичного интереса над частным, законодательство вменяло нотариусу в обязанность активно воздействовать на стороны гражданского оборота.

Согласно ст. 8 Закона СССР "О государственном нотариате" государственные нотариусы и другие должностные лица, совершающие нотариальные действия, обязаны оказывать гражданам, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, колхозам, иным кооперативным и другим общественным организациям содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с

тем чтобы юридическая неосведомленность и другие подобные обстоятельства не могли быть использованы им во вред. Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении происходило в судебном порядке; жалобы на государственных нотариусов, не связанные с совершением ими нотариальных действий, должны были подаваться в органы юстиции. За совершение нотариальных действий взималась государственная пошлина, строго регламентированная действовавшим законодательством.

Закон содержал перечень нотариальных действий, которые могли совершать государственные нотариальные конторы. В **ст. 10** говорилось, что эти конторы совершают следующие нотариальные действия:

1) удостоверяют сделки (договоры, завещания, доверенности и др.);

2) принимают меры к охране наследственного имущества;

3) выдают свидетельства о праве на наследство;

4) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

5) налагают запрещения отчуждения жилого дома;

6) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;

7) свидетельствуют подлинность подписи на документах;

8) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;

9) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

10) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

11) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке;

12) удостоверяют время предъявления документов;

13) передают заявления граждан, государственных учреждений, предприятий и организаций, колхозов, иных кооперативных и других общественных организаций другим гражданам, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, колхозам, иным кооперативным и другим общественным организациям;

14) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;

15) совершают исполнительные надписи;

16) совершают протесты векселей;

17) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;

18) принимают на хранение документы;

19) совершают морские протесты.

Список не являлся исчерпывающим, так как законодательством Союза ССР и союзных республик на государственные нотариальные конторы могло быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

На должности государственных нотариусов назначались граждане СССР, имеющие высшее юридическое образование. В отдельных случаях, предусмотренных законодательством союзных республик, на должности государственных нотариусов могли назначаться лица, не имеющие высшего юридического образования.

Нотариус являлся обыкновенным служащим и получал заработную плату, практически не зависящую от результатов его работы. Учитывая, что работа была во многом чисто механической, связанной с проверкой правильности заполнения утвержденных бланков договоров, доверенностей, заявлений, а также низкооплачиваемой, выпускники юридических вузов не стремились занять должность нотариуса <1>.

<1> См.: Романовская О.В., Романовский Г.Б.

Государственные нотариусы не могли состоять на службе в других учреждениях, организациях и на предприятиях. Исключения могли быть сделаны для государственных нотариусов, занимавшихся преподавательской или научной работой.

Закон РСФСР от 2 августа 1974 г. "О государственном нотариате" <1> практически воспроизводил текст Закона СССР "О государственном нотариате" с развитием некоторых положений, связанных с порядком совершения каждого нотариального действия.

<1> Ведомости РСФСР. 1974. N 32. Ст. 852.

2.5. Возрождение нотариата в России в 1993 г.

В связи с переходом в России к рыночной экономике стало понятно, что государственный нотариат не способен осуществлять защиту прав и законных интересов участников экономических отношений на должном уровне. Постоянное увеличение количества государственных нотариусов не избавляло от проблем, связанных со скоростью и качеством оказываемых нотариальных услуг. Государственный нотариат финансировался по остаточному принципу, что отражалось на техническом оснащении контор. Государственные нотариусы также не были заинтересованы в своей деятельности, поскольку количество нотариальных действий не отражалось на их заработной плате.

В связи с этим было принято решение по разработке нового закона о нотариате, который бы учитывал новые веяния времени. 11 февраля 1993 года Верховным Советом РФ были приняты **Основы законодательства** РФ о нотариате. Новый закон был создан по канонам нотариата латинского типа. В нем прослеживаются черты дореволюционного законодательства России, а также современного

Германского и Французского законодательства о нотариате.

Изначально **Основы законодательства РФ** о нотариате содержали 109 статей. В результате совершенствования законодательства за два десятка лет их количество возросло до 146 <1>. Количество видов нотариальных действий увеличилось до 30 (**ст. 35 Основ законодательства РФ о нотариате**). Существенные изменения претерпело содержание нормативно-правового регулирования. В частности, в **Основах законодательства РФ** о нотариате предусмотрено существование государственного и частного нотариата. На должность нотариуса могло быть назначено только лицо, имеющее высшее юридическое образование и прошедшее годичную стажировку у нотариуса, занимающегося частной практикой, или в государственной нотариальной конторе. **Постановлением** Верховного совета РФ от 11 февраля 1993 г. "О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" <2> предусматривалась возможность перехода государственных нотариусов на частную практику путем подачи соответствующего заявления в орган юстиции. Предусмотрено конкурсное назначение на должность нотариуса, занимающегося частной практикой, для выбора лучших кандидатов. Профессия нотариуса стала считаться в обществе престижной, что отразилось и на желании многих юристов приобрести данный статус. Важным и полезным стало законодательное введение института страхования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой. Достаточно прогрессивным представлялось установление профессионального контроля за деятельностью нотариусов со стороны нотариальной палаты субъекта РФ. Введен такой новый правовой институт, как профессиональная этика нотариуса. Детально регламентирован ряд вопросов, связанных с организацией нотариальной деятельности.

<1> По состоянию на 1 января 2017 г. было принято более 30 федеральных законов, внесших изменения в [Основы законодательства РФ](#) о нотариате.

<2> Ведомости СНД РФ. 1993. N 10. 358.

За достаточно короткий период в России практически не осталось государственных нотариусов. Основная нагрузка по совершению нотариальных действий легла на нотариусов, занимающихся частной практикой, воплотивших в жизнь многовековую идею латинского нотариата - беспристрастного и независимого советника по правовым вопросам, наделенного полномочиями по удостоверению сделок и бесспорных фактов. За более чем 25-летнюю практику российский частный нотариат показал свою эффективность в этой правозащитной деятельности.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Где и когда возникли правовые основы для развития института нотариата?

2. Когда в нашей стране появились первые органы, выполнявшие отдельные нотариальные функции?

3. Когда и на основе какого правового акта в России был создан "настоящий" нотариат?

4. В чем заключались особенности правового статуса нотариусов в Российской империи?

5. Какая модель организации нотариата была взята за основу во Временном положении о нотариальной части 1866 г.?

6. Назовите особенности развития нотариата в советский период.

Литература по [главе](#)

1. Асватурова М.Б. [История возникновения](#)

нотариата в России // Нотариус. 2014. N 5. С. 40 - 44.

2. Афанасьева Е.А. **Некоторые тенденции эволюции** нотариата в России и мире во второй половине XIX века // История государства и права. 2015. N 3. С. 18 - 24.

3. Афанасьева Е.А. **Концептуальные основы** реформирования нотариата в России во второй половине XIX в. // История государства и права. 2014. N 21. С. 9 - 15.

4. Белицкая А.В. **Отдельные аспекты совершения** нотариальных действий в СССР в годы Великой Отечественной войны // Нотариус. 2015. N 6. С. 45 - 48.

5. Еременко А.А. **От античности к средневековью:** нотариальный акт в контексте формирования доминанта европейской цивилизации // История государства и права. 2015. N 24. С. 3 - 7.

6. Захаров В.В. **Реформа советского нотариата** 1922 г.: региональные особенности реализации (на примере Курской губернии) // История государства и права. 2014. N 21. С. 15 - 21.

7. Исторические хроники российского нотариата / Под ред. А. Тихенко. М., 2003.

8. Козинцев А.Я. **Разрушение и восстановление системы** советского нотариата в середине 30-х годов XX века // Нотариус. 2006. N 3.

9. Сычев О.М. О времени возникновения нотариата в России: историко-правовой анализ // Нотариальный вестник. 2008. N 7. С. 45 - 50.

10. Шаповалова Л.Л. Институт нотариата в России: историко-правовой аспект. Ставрополь, 2000.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Глава направлена на формирование следующих компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общефессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- владение навыками подготовки юридических документов (ПК-7).

§ 1. Система органов и уполномоченных лиц нотариата

Нотариат по своему строению представляет систему. Система - это не просто совокупность определенных элементов, в данном случае нотариусов. Система предполагает наличие определенных взаимосвязей между элементами, которые определяют новое качество данной совокупности. В случае с нотариатом эти взаимосвязи формируются на основе действующих правовых норм, которые нацелены на обеспечение наиболее эффективной работы института нотариата по решению возложенных на него задач.

Задача нотариальной деятельности заключается в юридическом закреплении гражданских прав и обязанностей граждан и юридических лиц в целях предупреждения в дальнейшем их возможного нарушения. Решение данной задачи возложено на две

группы органов и уполномоченных лиц:

1) органами и уполномоченными лицами, **наделенными правом совершать нотариальные действия**, в соответствии со [ст. 1](#) Основ законодательства РФ о нотариате являются:

1.1) нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе;

1.2) нотариусы, занимающиеся частной практикой;

1.3) глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района (при условии отсутствия нотариуса в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте);

1.4) должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение нотариальных действий (только на территории других государств);

2) органами и уполномоченными лицами, **совершающими действия, приравненные к нотариальным**, в соответствии со [ст. ст. 185.1, 1127, 1128, 1153, 1159](#) ГК РФ являются:

2.1) начальник, его заместитель по медицинской части, а при их отсутствии старший или дежурный врач госпиталя, санатория и другого военно-лечебного учреждения;

2.2) командир (начальник) воинской части, соединения, учреждения и военно-учебного заведения;

2.3) начальник места лишения свободы;

2.4) руководитель (его заместитель) учреждения социальной защиты населения;

2.5) главный врач, его заместитель по медицинской части или дежурный врач больницы, госпиталя и другого стационарного лечебного учреждения, а также начальник госпиталя, директор или главный врач дома для престарелых и инвалидов;

2.6) капитан судна, плавающего под Государственным флагом РФ;

2.7) начальник разведочной, арктической, антарктической или другой подобной экспедиции, российской антарктической станции или сезонной полевой базы;

2.8) служащий банка, иной кредитной организации, имеющий право принимать к исполнению распоряжения клиента в отношении средств на его счете.

Количество нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, немногочисленно. По состоянию на 1 января 2017 г. их число составляло 12 (3 должности вакантны) нотариусов против 8 039 (111 - вакантны) нотариусов, занимающихся частной практикой <1>. Динамика изменения статистических данных показывает, что за 5 лет количество должностей нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, сократилось более чем в 3 раза. Таким образом, основная нагрузка по совершению нотариальных действий ложится на нотариусов, занимающихся частной практикой. При этом частные и государственные нотариусы обладают равными полномочиями по совершению любых видов нотариальных действий. Перечень нотариальных действий, относящихся к компетенции нотариусов, представлен в [ст. 35 Основ законодательства РФ о нотариате](#).

<1> См.: Сводный отчет по Минюсту России. Сведения за 2016 год о нотариате в Российской Федерации // Сайт Минюста России. URL: <http://minjust.ru/ru/2016/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii> (дата обращения: 19.08.2017).

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу ([ст. 13 Основ законодательства РФ о](#)

нотариате), вне зависимости от того, частный это нотариус или государственный. Вместе с тем, исходя из особенностей имущественных прав, законодательство накладывает определенные ограничения в этом праве. В основном эти ограничения связаны с территорией деятельности нотариуса (нотариальным округом). В частности, [ст. 40](#) Основ законодательства РФ о нотариате к таким исключительным случаям относит:

- удостоверение договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества производится нотариусом, осуществляющим свою деятельность в любом из нотариальных округов, расположенных в пределах субъекта РФ, на территории которого находится указанное имущество ([ст. 56](#));

- принятие нотариусом по месту открытия наследства заявления о принятии наследства или об отказе от него ([ст. 62](#));

- принятие нотариусом по месту открытия наследства претензии от кредиторов наследодателя ([ст. 63](#));

- принятие нотариусом по месту открытия наследства мер к охране наследственного имущества ([ст. 64](#));

- выдача нотариусом по месту открытия наследства до принятия наследства наследниками распоряжения об оплате за счет наследственного имущества расходов на уход за наследодателем во время его болезни, а также на его похороны и на обустройство места захоронения, а также на охрану наследственного имущества и на управление им, а также на публикацию сообщения о вызове наследников ([ст. 69](#));

- выдача нотариусом по месту открытия наследства свидетельства о праве на наследство ([ст. 70](#));

- выдача нотариусом по месту открытия наследства в случае смерти одного из супругов свидетельства о праве собственности на долю в общем

имуществе супругов (ст. 75);

- принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг производится нотариусом по месту исполнения обязательства (ст. 87);

- принятие для предъявления к платежу чека производится нотариусом по месту нахождения плательщика (ст. 96);

- совершение нотариусом нотариального действия, не предусмотренного законодательством РФ, отнесенного к его компетенции международным договором РФ (ст. 109).

Статья 40 Основ законодательства РФ о нотариате упоминает еще об одном ограничении - нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков) (ст. 47).

В целях упорядочивания деятельности нотариусов территория России поделена на нотариальные округа. По состоянию на 1 января 2017 г. насчитывается 2 188 нотариальных округов (при этом в 45 нотариальных округах все должности нотариусов вакантны) <1>. Согласно ст. 13 Основ законодательства РФ о нотариате нотариус вправе совершать нотариальные действия только в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ только для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя и при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

<1> См.: Сводный отчет по Минюсту России. Сведения за 2016 год о нотариате в Российской Федерации // Сайт Минюста России. URL: <http://minjust.ru/ru/2016/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii> (дата обращения: 19.08.2017).

В силу экономических причин в некоторых нотариальных округах отсутствуют нотариусы, однако законодатель, исходя из минимизации ущемления прав и законных интересов граждан, проживающих на данной территории, наделил главу местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или главу местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района правом совершать нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах (ст. 37 Основ законодательства РФ о нотариате). Они вправе совершать нотариальные действия только на территории поселения или расположенном на межселенной территории населенном пункте.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает, что органы местного самоуправления городского, сельского поселения и муниципального района имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса (п. 3 ч. 1 ст. 14.1; п. 12 ч. 1 ст. 15.1).

Совершение нотариальных действий отнесено указанным Законом к вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения поселений и муниципальных районов, поэтому для указанных должностных лиц это не является обязанностью. Основная их деятельность связана с организацией местного самоуправления, и совершение нотариальных действий не является основной, а носит больше факультативный характер. Их компетенция по совершению нотариальных действий значительно уже компетенции нотариусов.

В соответствии со ст. 37 Основ законодательства

РФ о нотариате указанные должностные лица имеют право совершать следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяя завещания;
- 2) удостоверяя доверенности;
- 3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;
- 4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- 6) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 7) удостоверяя факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяя тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- 9) удостоверяя факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 10) удостоверяя тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 11) удостоверяя время предъявления документов;
- 12) удостоверяя равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- 13) удостоверяя равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

Законодательными актами РФ может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.

При совершении нотариальных действий должностные лица органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов помимо общих правил о нотариальном делопроизводстве,

используемых нотариусами, также применяют [Инструкцию](#) о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, утвержденную Приказом Минюста России от 27 декабря 2007 г. N 256, и [Указ](#) Президента РФ от 29 декабря 2008 г. N 1873 "Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов", согласно которому указанные должностные лица должны на нотариально оформленных документах проставлять печать с изображением Государственного герба РФ.

Граждане Российской Федерации, находящиеся за границей, вправе обратиться за совершением нотариальных действий в консульские учреждения РФ. В соответствии со [ст. 5](#) Федерального закона от 5 июля 2010 г. N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации" совершение нотариальных действий относится к консульской функции, т.е. к полномочию консульских учреждений и консульских отделов дипломатических представительств РФ по защите прав и интересов Российской Федерации, граждан РФ и российских юридических лиц за пределами РФ.

Консульским должностным лицом является гражданин РФ, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении или консульском отделе дипломатического представительства РФ и уполномоченный на выполнение консульских функций ([ст. 13](#)). К ним, в частности, относятся главы консульских учреждений: генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты ([ст. 14](#)). Указанные лица обязаны совершать нотариальные действия в пределах своего консульского округа. Консульское должностное лицо совершает нотариальные действия в соответствии с законодательством РФ о нотариате.

В соответствии со [ст. 38](#) Основ законодательства РФ о нотариате в совокупности с практически дублирующей нормы [ст. 26](#) Федерального закона от 5 июля 2010 г. N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации" должностные лица консульских учреждений РФ совершают следующие нотариальные действия:

1) удостоверяют сделки (в том числе договоры, завещания, доверенности), кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории РФ, и сделок, направленных на отчуждение либо залог доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, созданного на территории РФ;

2) принимают меры к охране наследственного имущества;

3) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;

4) свидетельствуют подлинность подписи на документах;

5) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;

6) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

7) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

8) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

9) удостоверяют время предъявления документов;

10) совершают морские протесты;

11) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

12) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия,

совершаемые должностными лицами консульских учреждений РФ.

Согласно [ст. 26](#) Федерального закона от 5 июля 2010 г. N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации" консульское должностное лицо обязано соблюдать тайну совершения нотариальных действий и несет ответственность за ее разглашение в соответствии с законодательством РФ. Нотариальные действия совершаются в день предъявления всех необходимых документов после уплаты консульских сборов. Нотариальное делопроизводство в консульском учреждении ведется на государственном языке Российской Федерации. Совершение нотариальных действий может быть отложено в случае необходимости истребования дополнительных сведений. Консульское должностное лицо не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга, своих и его родственников (родителей, детей, внуков). Лицу, которому отказано в совершении нотариального действия, по его просьбе должны быть изложены в письменном виде причины отказа и разъяснен порядок его обжалования.

За совершение консульскими должностными лицами нотариальных действий взимаются консульские сборы, а также сборы в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением указанных действий ([ст. 36](#)) по ставкам, предусмотренным [п. 4](#) Постановления Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. N 889 "Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий".

Гражданский [кодекс](#) РФ наделяет правом удостоверения некоторых сделок специально уполномоченных лиц. К ним относятся должностные лица, имеющие право удостоверить только две односторонние сделки, приравненные к нотариальным, - доверенности и завещания. А также, в определенных [ст. ст. 1153, 1159](#) ГК РФ случаях, - свидетельствовать

подлинность подписи в заявлении о принятии или отказе от наследства. Предоставление такого права ограниченному кругу должностных лиц обусловлено необходимостью осуществления реализации имущественных прав граждан в тех местностях, учреждениях, где нет нотариусов или возможность обращения к нотариусу ограничена состоянием здоровья либо по иным причинам.

Следует отличать лиц, имеющих право совершать нотариальные действия, которые перечислены в [ст. 1](#) Основ законодательства РФ о нотариате (нотариусы, должностные лица органов местного самоуправления и консульских учреждений), от лиц, совершающих действия, приравненные к нотариальным, перечень которых представлен в [ст. ст. 185.1](#), [1127](#), [1128](#), [1153](#), [1159](#) ГК РФ. Для данной категории лиц удостоверение доверенностей и завещаний является несвойственным их основной функции и они вправе, но не обязаны, совершать эти действия в интересах осуществления и защиты принадлежащих гражданам прав.

К нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются:

1) доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, которые удостоверены начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, а при их отсутствии старшим или дежурным врачом;

2) доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности работников, членов их семей и членов семей военнослужащих, которые удостоверены командиром (начальником) этих части, соединения, учреждения или заведения;

3) доверенности лиц, находящихся в местах

лишения свободы, которые удостоверены начальником соответствующего места лишения свободы;

4) доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, которые удостоверены администрацией этого учреждения или руководителем (его заместителем) соответствующего органа социальной защиты населения (ст. 185.1 ГК РФ).

К нотариально удостоверенным завещаниям приравняются:

1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом РФ, удостоверенные капитанами этих судов;

3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических, антарктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций, российских антарктических станций или сезонных полевых баз;

4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы (ст. 1127 ГК РФ);

6) завещательное распоряжение гражданина правами на денежные средства в банке (его филиале)

или ином кредитном учреждении, удостоверенное служащим этого банка (его филиала) или иного кредитного учреждения, имеющим право принимать к исполнению распоряжения клиента в отношении средств на его счете (ст. 1128 ГК РФ).

При подаче наследником нотариусу заявления о принятии наследства либо о выдаче свидетельства о праве на наследство, а также заявления об отказе от наследства по почте или через другое лицо, такое заявление может также быть засвидетельствовано лицом, уполномоченным удостоверить доверенности в соответствии со ст. 185.1 ГК РФ.

Завещание, приравненное к нотариально удостоверенному завещанию, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание. После удостоверения завещания, как только для этого представится возможность, лица, удостоверившие завещание, должны направить его нотариусу по месту жительства завещателя.

При подписании завещательного распоряжения присутствие свидетелей не предусмотрено. Такое распоряжение должно быть собственноручно подписано завещателем с указанием даты его составления.

Указанные должностные лица при удостоверении доверенностей и завещаний руководствуются **Основами законодательства** РФ о нотариате, а также специальными инструкциями, не противоречащими законодательству о нотариате.

Таким образом, действующее законодательство устанавливает четкую и при этом достаточно обширную систему органов и должностных лиц, которые имеют право совершать нотариальные действия. Нотариусы в этой системе выступают как центральное, системообразующее звено.

§ 2. Статус нотариуса: наделение, приостановление, прекращение полномочий

Правовой статус нотариусов представляет собой совокупность прав и обязанностей, которыми они наделены в соответствии с действующим законодательством.

Важнейшие вопросы правового статуса нотариусов связаны с их полномочиями, в первую очередь с установленным порядком наделения, приостановления, прекращения полномочий нотариусов.

Часть 1 ст. 12 Основ законодательства РФ о нотариате предусматривает, что **должность нотариуса учреждается и ликвидируется** в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В соответствии с **Порядком** учреждения и ликвидации должности нотариуса, утвержденным решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28 августа 2009 г. и Приказом Минюста РФ от 23 декабря 2009 г. N 430, решение об учреждении и ликвидации должности нотариуса принимается территориальным органом юстиции по согласованию с нотариальной палатой субъекта РФ в рамках установленного органом государственной власти субъекта РФ количества должностей нотариусов в нотариальном округе.

В течение 15 дней территориальный орган юстиции оформляет приказ, в котором указываются:

- основание принятия решения об учреждении или ликвидации должности нотариуса;
- наименование нотариального округа, в котором учреждаются или ликвидируются должности нотариуса.

Основанием для принятия указанного решения является:

- а) принятие органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об изменении количества должностей нотариусов в нотариальном округе;

б) издания территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации в установленном порядке приказа о переводе нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, на должность нотариуса, занимающегося частной практикой.

В зависимости от оснований для принятия решения об учреждении и ликвидации должности нотариуса наступают различные последствия. Так, приказ территориального органа юстиции об учреждении должности нотариуса, принятый в связи с изменением количества должностей нотариусов в нотариальном округе, является основанием для издания распоряжения территориального органа юстиции об объявлении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса. При переводе государственного нотариуса на должность частного нотариуса принимается решение о ликвидации должности нотариуса в государственной нотариальной конторе и об учреждении должности нотариуса, занимающегося частной практикой, которое оформляется приказом территориального органа юстиции.

Важно отметить, что решение о ликвидации должности нотариуса может быть принято только в отношении вакантной должности нотариуса. Решение об учреждении должности нотариуса в государственной нотариальной конторе возможно только при наличии на территории субъекта РФ государственной нотариальной конторы. При этом приказ об учреждении должности нотариуса в государственной нотариальной конторе должен быть согласован с органом государственной власти субъекта РФ.

2. **Часть 2 ст. 12** Основ законодательства РФ о нотариате предусматривает, что **количество должностей нотариусов** в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом юстиции совместно с **Федеральной**

нотариальной палатой.

Конкретное количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом государственной власти субъекта РФ (ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

В соответствии с **Порядком** определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденным решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18 сентября 2008 г. и Приказом Минюста РФ от 26 ноября 2008 г. N 275, количество должностей определяется не чаще одного раза в год на основании согласованного предложения территориального органа юстиции и нотариальной палаты субъекта РФ, которые должны учитывать в совокупности следующие критерии:

1) наличие в каждом нотариальном округе не менее одной должности нотариуса;

2) численность населения в нотариальном округе. При этом вторая и последующие должности нотариусов устанавливаются следующим образом:

- в нотариальных округах, установленных в границах городов федерального значения, - один нотариус на 15 000 человек;

- в нотариальных округах, установленных в границах городских поселений, - один нотариус на 20 000 - 25 000 человек;

- в нотариальных округах, установленных в границах муниципальных районов (за исключением городских поселений, в границах которых установлены нотариальные округа), - один нотариус на 25 000 - 30 000 человек.

3. **Статья 2** Основ законодательства РФ о нотариате предъявляет **особые требования к лицам, претендующим на должность нотариуса**, что

обусловливается публично-правовым характером нотариальной деятельности. Совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации характеризует специальный статус нотариуса, как лица имеющего властные полномочия, делегированные ему государством.

Нотариусом в РФ может быть только лицо, удовлетворяющее следующим требованиям:

1) имеющее гражданство Российской Федерации;
2) не имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

3) получившее высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

4) имеющее стаж работы по юридической специальности не менее чем 5 лет;

5) достигшее возраста 25 лет, но не старше 75 лет;

6) сдавшее квалификационный экзамен;

7) не признанное недееспособным или не ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

8) не состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

9) не осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда;

10) не имеющее не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

11) не представлявшее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

12) не освобождавшееся от полномочий

нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным **Основами** законодательства РФ о нотариате, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

Соответственно, не может быть нотариусом лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими **Основами**, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять

профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

Требование о наличии только Российского гражданства является императивным и не подразумевает наличие у лица, претендующего на должность нотариуса, какого-либо еще гражданства или подданства (двойное гражданство) помимо Российского гражданства. [Основы законодательства РФ](#) о нотариате предусмотрели в качестве исключения из этого правила условие, которое может быть предусмотрено международным договором РФ - возможность стать нотариусом РФ для лица, являющегося иностранным гражданином, либо имеющим как Российское, так и иностранное гражданство. Такое положение вытекает из [ч. 4 ст. 15](#) Конституции РФ, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. На сегодняшний день такого международного договора не существует. Поэтому, если лицо имеет только иностранное гражданство либо наряду с гражданством РФ имеет гражданство (подданство) иного государства (двойное гражданство), то оно не может претендовать на должность нотариуса. Наличие указанных признаков у действующего нотариуса влечет для него лишения права нотариальной деятельности.

Требование о наличии у кандидата на должность нотариуса высшего юридического образования, полученного в образовательной организации, имеющей государственную аккредитацию, реализуется с учетом норм [Федерального закона](#) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии с данным [Законом](#), в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

Требование о наличии государственной аккредитации у образовательной организации актуализирует обращения к соответствующим нормам законодательства об образовании.

Государственная аккредитация проводится в отношении образовательных учреждений всех типов и видов (за исключением дошкольных образовательных учреждений), реализующих образовательные программы, к которым установлены федеральные государственные образовательные стандарты или федеральные государственные требования (за исключением основной общеобразовательной программы дошкольного образования), образовательные программы, которые разработаны в соответствии с образовательными стандартами и требованиями, установленными в соответствии с [п. 2 ст. 7](#) Закона Российской Федерации "Об образовании", и в отношении указанных образовательных программ.

В некоторых случаях при назначении нотариуса на должность может возникнуть вопрос о признании иностранного образования. В этом случае надлежит руководствоваться [ст. ст. 106 и 107](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Нотариальной деятельностью вправе заниматься

только тот гражданин Российской Федерации, который успешно сдал **квалификационный экзамен** (ст. 3.1 Основ законодательства РФ о нотариате). К квалификационному экзамену допускаются лица, прошедшие стажировку в соответствии с требованиями ст. 19 Основ законодательства РФ о нотариате. Срок стажировки составляет не менее одного года.

Решение о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, принимается в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой и квалификационной комиссией.

В соответствии с **Положением** о квалификационной комиссии, утвержденной Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. N 150 (в редакции Приказа Минюста России от 22 декабря 2016 г. N 298) <1> квалификационный экзамен проводится два раза в год - в апреле и октябре. За 60 дней до даты проведения квалификационного экзамена на стендах территориального органа Минюста России и нотариальной палаты субъекта РФ, а также на их официальных сайтах в сети Интернет размещается информация о сроках приема документов и проведения экзамена, а также перечень документов и перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене, и порядок обжалования решений квалификационной комиссии.

<1> См.: Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 июня 2015 г.

Лицо, желающее сдать квалификационный экзамен, в том числе ранее получившее лицензию на право нотариальной деятельности, прилагает к заявлению:

- документ, удостоверяющий личность и

подтверждающий гражданство Российской Федерации;

- документ о высшем юридическом образовании в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;
- трудовой договор о прохождении стажировки;
- копию заключения руководителя стажировки об итогах стажировки.

По итогам рассмотрения документов лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, квалификационная комиссия принимает одно из следующих решений:

- 1) о допуске к квалификационному экзамену;
- 2) об отказе в допуске к квалификационному экзамену.

Список лиц, допущенных к сдаче квалификационного экзамена, размещается не позднее 3 рабочих дней после заседания квалификационной комиссии.

Лица, которым отказано в допуске к квалификационному экзамену, вправе обжаловать это решение в апелляционную комиссию в месячный срок.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

Требования к автоматизированной информационной системе проведения квалификационных экзаменов устанавливаются Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом юстиции.

Автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов является составной частью единой информационной системы нотариата и включает в себя:

- 1) удаленные автоматизированные рабочие места для сдачи квалификационных экзаменов;

2) центр обработки тестовых заданий и сопровождения квалификационных экзаменов (далее - центр обработки).

Организация работ по проектированию и внедрению автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов осуществляется Федеральной нотариальной палатой и включает в себя:

1) разработку специального программного обеспечения проведения квалификационного экзамена на удаленных автоматизированных рабочих местах в режиме реального времени с применением сетей связи общего пользования, предусматривающего систему хранения и генерации набора тестовых заданий для каждого претендента на оборудовании центра обработки;

2) консультирование квалификационных комиссий по вопросам использования специального программного обеспечения, его внедрение и сопровождение.

Перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, утверждены решением правления ФНП от 24 октября 2016 г. N 10/16, Приказом Минюста России от 30 ноября 2016 г. N 268 <1>. В данный **перечень** включено 130 тем, и они подлежат размещению на сайтах федерального органа юстиции и ФНП. Подготовка вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы, и вариантов ответов на них осуществляется апелляционной комиссией. Публикация вопросов и вариантов ответов на них не допускается.

<1> См.: Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 12 декабря 2016 г.

В соответствии с Положением о квалификационной комиссии для сдачи квалификационного экзамена секретарь квалификационной комиссии выдает лицу, желающему сдать квалификационный экзамен, логин и пароль для входа в автоматизированную информационную систему (далее - экзаменуемый). Квалификационный экзамен проводится в помещениях, оборудованных компьютерной техникой, позволяющей формировать и доводить до каждого экзаменуемого тестовое задание (далее - задание) в режиме реального времени путем произвольной выборки из вопросов.

Квалификационный экзамен проводится путем выполнения задания, включающего пятьдесят теоретических вопросов в форме теста (далее - тест) и один вопрос в форме практической задачи (далее - задача). На выполнение задания экзаменуемым предоставляется 2 часа (120 минут) и одна попытка. Экзаменуемым запрещается пользоваться литературой, средствами связи и вести переговоры с другими экзаменуемыми.

Проверка правильности ответов экзаменуемых на задание осуществляется автоматизированной информационной системой. За каждый правильный ответ на вопрос теста экзаменуемый получает один балл, за правильный ответ на задачу - пять баллов. Также за правильное пояснение к задаче членами квалификационной комиссии может быть доначислено от 1 до 5 баллов.

Квалификационный экзамен считается сданным, если экзаменуемый набрал сорок пять баллов за выполнение задания. Результаты квалификационного экзамена сообщаются экзаменуемому в день проведения квалификационного экзамена и в течение 2 дней размещаются на официальных сайтах территориального органа юстиции и нотариальной палаты субъекта РФ.

Решение квалификационной комиссии может

быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии экзаменуемому в апелляционную комиссию. Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к его повторной сдаче не ранее чем через год. При этом прохождение дополнительной стажировки не требуется.

Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся территориальным органом в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, в течение 10 рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса либо к замещению временно отсутствующего нотариуса, или не назначенное на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена, или имеющее перерыв свыше 5 лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса либо в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса, к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

Согласно [ст. 4 Основ законодательства РФ о нотариате](#) для организации квалификационного экзамена при территориальном органе юстиции образуется квалификационная комиссия, деятельность которой также регулируется [Положением о квалификационной комиссии](#).

Квалификационная комиссия формируется при территориальном органе Минюста России нотариальной палатой субъекта Российской Федерации и территориальным органом на паритетной основе в составе не менее шести человек. В состав квалификационной комиссии входят представители

территориального органа юстиции, представители научного сообщества, кандидатуры которых представлены Федеральной нотариальной палатой, и нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее чем 10 лет. Представители федерального органа юстиции вправе принимать участие в работе квалификационной комиссии.

Квалификационная комиссия создается сроком на три года. Члены квалификационной комиссии не получают вознаграждения за участие в работе квалификационной комиссии. Заседание квалификационной комиссии является правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей ее членов. Решения квалификационной комиссии принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, присутствующих на заседании.

Апелляционная комиссия образуется при федеральном органе юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах. Согласно [Приказу](#) Минюста России от 21 июня 2000 г. N 178 "Об утверждении Положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов" (в редакции Приказа Минюста России от 16 декабря 2016 г. N 294) апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Установленные законодательством правила и ограничения для кандидатов на должность нотариуса направлены на то, чтобы обеспечить занятие этой должности лицами, безупречными в правовом и моральном отношении и обладающими высоким уровнем профессионализма.

Наделение нотариуса полномочиями

производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен.

Согласно **Положению** о порядке выдачи нотариальными палатами субъектов Российской Федерации **рекомендаций** лицам, желающим принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса, утвержденному решением Правления ФНП от 18 - 19 августа 2011 г., протокол N 05/11, основным критерием выдачи рекомендации для участия в конкурсе является стаж работы от 3 лет в качестве сотрудника нотариальной конторы, региональной (федеральной) нотариальной палаты по юридической специальности. При этом время стажировки не учитывается. Для участия в конкурсе действующие нотариусы должны отработать минимум 2 года. Эти требования не распространяются на отбор, проводимый в отдаленных, экономически слабо развитых и (или) малонаселенных округах с численностью населения до 10 тыс. человек.

Заявление о получении рекомендации с приложением необходимых документов подается минимум за 10 дней до окончания срока приема документов соответствующим территориальным органом юстиции от лиц, желающих участвовать в конкурсе. Рекомендации для участия в конкурсе выдаются в форме выписки из протокола на основании решения правления нотариальной палаты на следующий день после заседания.

Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Согласно **Положению** о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса,

утвержденному Приказом Минюста России от 17 февраля 1997 N 19-01-19-97 (в редакции от 29 июня 2015 г.) <1>, целью конкурса является отбор на должности нотариусов наиболее подготовленных лиц, имеющих необходимые профессиональные знания, способных обеспечить правовую защиту имущественных и иных прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

<1> См.: Российские вести. 1997. 27 марта. N 57.

Конкурс объявляется распоряжением территориального органа Минюста не позднее 10 дней со дня открытия вакантной должности нотариуса. Дата начала конкурса устанавливается не ранее чем через месяц и не позднее чем через 2 месяца после объявления конкурса.

Для проведения конкурса приказом территориального органа при территориальном органе образуется конкурсная комиссия в количестве 8 человек, Комиссия создается из равного количества работников территориального органа и членов нотариальной палаты, являющихся нотариусами.

Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 5 членов комиссии.

Объявление о проведении конкурса, сроках, месте приема и перечне документов публикуется территориальным органом Минюста России совместно с нотариальной палатой субъекта РФ в средствах массовой информации или вывешивается в общедоступных местах в зданиях территориального органа и нотариальной палаты.

Лицо, желающее участвовать в конкурсе, подает секретарю конкурсной комиссии заявление и представляет следующие документы:

- диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию

образовательной организацией высшего образования;

- трудовую книжку или иные документы, подтверждающие стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

- лицензию на право нотариальной деятельности или выписку из протокола квалификационной комиссии, подтверждающую сдачу квалификационного экзамена после 1 января 2015 г.;

- справку из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее участвовать в конкурсе, не состоит в них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

- заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств.

На основании представленных документов конкурсная комиссия принимает решение о допуске лиц, желающих участвовать в конкурсе, к участию в конкурсе.

При исчислении стажа работы по юридической специальности конкурсная комиссия учитывает периоды работы по юридической специальности со дня получения высшего юридического образования.

Список лиц, допущенных к участию в конкурсе, вывешивается в зданиях территориального органа и нотариальной палаты, а также размещается на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты не позднее чем за 7 дней до начала проведения конкурса.

В ходе проведения конкурса конкурсная комиссия оценивает конкурсантов на основании представленных ими документов, в том числе документов о прохождении стажировки и результатах сдачи квалификационных экзаменов. При необходимости комиссия может

проводить индивидуальные собеседования с конкурсантами по вопросам, касающимся нотариальной деятельности.

Оценка кандидатов производится по 10-балльной системе. По итогам оценки каждый член конкурсной комиссии выставляет конкурсному соответствующий балл, который заносится в конкурсный бюллетень, приобщаемый затем к протоколу заседания конкурсной комиссии. В конкурсном бюллетене каждым членом комиссии должна быть кратко изложена мотивировка, послужившая основанием для принятия решения о соответствующей оценке качеств конкурсанта.

После оценки всех участников конкурса и подсчете набранных конкурсантами баллов конкурсная комиссия определяет лиц, победивших в конкурсе. Победившим в конкурсе считается кандидат, получивший наибольшее количество баллов. При равенстве баллов у нескольких кандидатов решение конкурсной комиссией принимается открытым голосованием.

Результаты голосования и решение конкурсной комиссии оглашаются лицам, принимавшим участие в конкурсе, на следующий день после окончания конкурса.

Решение конкурсной комиссии о недопущении кандидата к участию в конкурсе и решение конкурсной комиссии по результатам конкурса может быть обжаловано в суд.

Действующее законодательство предусматривает возможность **приостановления полномочий нотариуса** (ст. 14.1 Основ законодательства РФ о нотариате).

Полномочия нотариуса приостанавливаются в случае:

1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям **Основ законодательства** о нотариате до дня заключения

такого договора;

2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;

3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения;

4) избрания нотариуса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе.

Приостановление полномочий нотариуса производится судом по представлению нотариальной палаты.

Копия определения суда направляется нотариусу, полномочия которого приостанавливаются, в нотариальную палату и территориальный орган юстиции.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям настоящих **Основ**. Нотариус, заключивший такой договор, обязан направить его копию в нотариальную палату в течение одного рабочего дня со дня заключения такого договора.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня принятия решения об отмене мер пресечения или принуждения, предусмотренных **Основами законодательства** о нотариате, в порядке,

установленном уголовно-процессуальным законодательством, или на следующий день после дня истечения срока применения соответствующей меры.

Для временного отстранения от исполнения обязанности нотариуса следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора в соответствии со [ст. 114](#) УПК РФ возбуждает перед судом по месту производства предварительного расследования соответствующее ходатайство. В течение 48 часов с момента поступления ходатайства судья выносит постановление о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности или об отказе в этом. Временное отстранение подозреваемого или обвиняемого от должности отменяется на основании постановления дознавателя, следователя, когда в применении этой меры отпадает необходимость.

Приостановление полномочий нотариуса в случае его избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, производится по заявлению нотариуса, поданному в территориальный орган юстиции в течение одного рабочего дня со дня вступления в должность.

На время приостановления полномочий нотариуса в случае его избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа

муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариального архива нотариуса, полномочия которого приостановлены, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции нотариуса, полномочия которого приостановлены. Нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном законодательством для изменения территории деятельности нотариуса.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня прекращения у нотариуса полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе. Нотариус, у которого прекратились такие полномочия, обязан направить соответствующее извещение в территориальный орган юстиции в течение одного рабочего дня со дня прекращения таких полномочий.

Законодательство предусматривает различный порядок для **увольнения** государственных нотариусов и прекращения полномочий частных нотариусов (ст. 12 Основ законодательства РФ о нотариате).

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления - после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Сложение полномочий нотариуса по достижении им семидесятипятилетнего возраста осуществляется без решения суда. Порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность определяются [Приказом](#) Минюста России от 29 июня 2015 г. N 157 "Об утверждении Порядка и сроков сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность" <1>.

<1> См.: официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 июня 2015 г.

Согласно данному [Приказу](#) полномочия нотариуса прекращаются на следующий день после достижения им 75-летнего возраста. В течение 30 дней нотариус обязан сдать гербовую печать в территориальный орган Минюста России, закрыть

расчетные, депозитные счета и счета депо. При наличии денежных средств, ценных бумаг на депозите нотариус обязан заключить соответствующие договоры с банком, в котором открыты депозитный счет и счет депо, для передачи указанных ценностей другому нотариусу.

Конкурс проводится в соответствии с [Положением](#) о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса. Он объявляется территориальным органом Министерства за 3 месяца до дня достижения нотариусом 75 лет.

§ 3. Права, обязанности и ответственность нотариуса

Основные права и обязанности нотариуса, которые составляют основы его правового статуса и обеспечивают исполнение профессиональных обязанностей, установлены [главой 3](#) Основ законодательства о нотариате.

Права нотариуса выражены законодателем в следующих базовых положениях:

1) право совершать предусмотренные [Основами законодательства](#) РФ о нотариате нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;

2) право составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

3) истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий;

4) право представлять в установленных законодательством случаях и порядке заявления о

государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, его территориальные органы или подведомственное ему государственное бюджетное учреждение, наделенное соответствующими полномочиями в соответствии с решением такого органа (далее - орган регистрации прав), и получать выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иные документы, выдаваемые этим органом;

5) право получать бесплатно в форме электронного документа сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Следует отметить, что законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Обязанности нотариуса, установленные законодательством и направленные на качественное исполнение им должностных полномочий, могут быть выражены в следующих основных позициях:

1) нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;

2) нотариус обязан разъяснять физическим и юридическим лицам права и обязанности;

3) нотариус обязан предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с

тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

4) в соответствии с Налоговым кодексом РФ нотариусы обязаны сообщать в налоговые органы о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения;

5) нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия;

6) нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам;

7) нотариус обязан не реже одного раза в четыре года повышать (в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий) квалификацию в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой.

Высокая социальная значимость профессии нотариуса определяет факт установления законодательством мер ответственности, которые фактически дополняют раздел об обязанностях. Именно неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей выступает основанием **ответственности** нотариуса.

Законодательством предусмотрено 4 вида ответственности для нотариусов, занимающихся частной практикой: **гражданско-правовая, уголовная, административная, дисциплинарная.**

Ответственность нотариусов в зависимости от степени правонарушения и вины регулируется **Основами законодательства** Российской Федерации о нотариате, **Кодексом РФ** об административных правонарушениях,

Уголовным кодексом РФ, Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации. Государственный нотариус несет ответственность в соответствии с трудовым законодательством, а также уголовную и административную.

Согласно ст. 17 Основ законодательства РФ о нотариате нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях.

Вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в случаях, предусмотренных законодательством, возмещается за счет страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, или в случае недостаточности этого страхового возмещения - за счет страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенного нотариальной палатой, или в случае недостаточности последнего страхового возмещения - за счет личного имущества нотариуса, или в случае недостаточности его имущества - за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе

предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса.

Государство, органы государственной власти не несут ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой.

Государство несет ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, в соответствии со [ст. 1069](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно [ст. 238](#) Трудового кодекса РФ нотариус, работающий в нотариальной конторе, обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат. При этом за причиненный ущерб нотариус, работающий в нотариальной конторе, несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка ([ст. 241](#) Трудового кодекса РФ).

При определении размера причиненного действиями (бездействием) нотариуса вреда, связанного с применением последствий недействительности сделки, предмет которой подлежал оценке, общий размер ответственности нотариуса в связи с признанием сделки недействительной не может превышать итоговую величину стоимости предмета оценки, данную ему ее участниками (сторонами).

Таким образом, особенности деятельности нотариуса определяют возможность применения к нему мер гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности. Следует учитывать, что ответственность нотариуса наступает только в том случае, если его действия были противоправными.

Меры дисциплинарной ответственности

нотариусов конкретизированы в Кодексе профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

В главе 9 данного документа содержится понятие дисциплинарного проступка как виновное совершение дисциплинарного проступка, предусмотренного настоящим Кодексом. К таким проступкам, в частности, относятся:

- нарушение правил и порядка совершения нотариальных действий, установленных законодательством;

- организация работы с нарушением требований законодательства, нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации, актов Федеральной нотариальной палаты, принятие которых предусмотрено законодательством;

- нарушения Правил нотариального делопроизводства, которые носят неустранимый характер;

- неисполнение решений органов нотариальной палаты, принятых в пределах их компетенции;

- нарушение тайны совершения нотариального действия и т.д.

Мерами дисциплинарной ответственности нотариуса являются **замечание, выговор, строгий выговор.**

Нотариус может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка не позднее чем через девять месяцев со дня поступления в нотариальную палату документов, послуживших основанием для возбуждения дисциплинарного производства. Наложение дисциплинарное взыскание считается снятым, если нотариус не совершит нового дисциплинарного проступка в течение: одного года со дня объявления замечания, 2 лет со дня объявления выговора, 5 лет со дня объявления строгого выговора.

Судебная практика

"Поведение нотариуса можно считать противоправным, если он при совершении нотариальных действий нарушил правовые нормы, устанавливающие порядок осуществления нотариальных действий, в результате чего произошло нарушение субъективного права".

Определение Верховного Суда РФ от 15.05.2012 N 5-В12-3 // СПС "КонсультантПлюс".

"Основы законодательства о нотариате, установив возможность в судебном порядке лишения нотариуса права нотариальной деятельности за нарушение законодательства, не раскрывают понятия "нарушение законодательства" как основания ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, не называют виды и не конкретизируют характер таких нарушений..."

Определение Верховного Суда РФ от 13.04.2015 N 5-КГ14-168 // СПС "КонсультантПлюс".

§ 4. Страхование нотариальной деятельности

Страхование - это предусмотренное законодательством отношение между страхователем и страховщиком, направленное на защиту имущественных интересов физических и юридических лиц в случае наступления определенных неблагоприятных событий. Защита имущественных интересов при страховании происходит за счет денежных фондов, которые формируются из уплачиваемых страховых взносов.

Страхование деятельности нотариуса предусмотрено в качестве обеспечительного механизма в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой.

Согласно [ст. 18](#) Основ законодательства РФ о нотариате нотариус, который занимается частной практикой, обязан заключить договор или договоры

страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой.

К страховой организации предъявляются определенные требования, которые делятся на основные и дополнительные.

Основные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности устанавливаются **Основами законодательства** о нотариате. Дополнительные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности определены Федеральной нотариальной палатой в **п. 5 Положения о порядке аккредитации страховых организаций** Федеральной нотариальной палатой, утвержденного решением Правления ФНП, протокол от 10 июня 2015 г. N 08/15.

В соответствии с законодательством, нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения договора страхования гражданской ответственности.

В **Основах законодательства** РФ о нотариате установлены следующие основные положения о договоре страхования гражданской ответственности нотариуса.

Объектом страхования по договору страхования гражданской ответственности являются имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

Страховым случаем по договору страхования гражданской ответственности нотариуса является

установленный вступившим в законную силу решением суда или признанный страховщиком факт причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой, в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, либо неправомерного отказа в совершении нотариального действия, подтвержденного постановлением нотариуса, а также разглашения сведений о совершенном нотариальном действии.

Договор страхования гражданской ответственности нотариуса заключается на срок не менее чем один год с условием возмещения имущественного вреда, причиненного в период действия данного договора, в течение срока исковой давности, установленного гражданским законодательством Российской Федерации для договоров имущественного страхования. Договор также может предусматривать более продолжительные сроки и иные не противоречащие закону условия возмещения такого вреда.

Договор вступает в силу с момента уплаты страхователем первого страхового взноса, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено иное.

Страховые тарифы по договору страхования гражданской ответственности нотариуса определяются страховщиком с учетом обстоятельств, влияющих на степень риска возникновения ответственности нотариуса, в том числе опыта работы нотариуса по совершению нотариальных действий и случаев возникновения обязанности нотариуса по возмещению имущественного вреда, причиненного третьим лицам.

Законодательство устанавливает требования к размеру страховой суммы по договору страхования гражданской ответственности нотариуса.

Размер страховой суммы не должен быть менее:

1) 2 000 000 руб. по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, имеющего нотариальную контору в городском поселении;

2) 1 500 000 руб. по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, имеющего нотариальную контору в сельском поселении.

Нотариус, занимающийся частной практикой и удостоверяющий договоры ипотеки, а также договоры по распоряжению недвижимым имуществом, обязан заключить договор гражданской ответственности на сумму не менее 5 000 000 руб.

Иные условия страхования гражданской ответственности нотариуса определяются по соглашению сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации и правилами страхования, утвержденными страховщиком или объединением страховщиков.

Страховое возмещение осуществляется в размере реально понесенного ущерба, но в пределах страховой суммы.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов - членов нотариальной палаты заключает договор страхования ответственности нотариусов - членов нотариальной палаты субъекта Российской Федерации на страховую сумму, определяемую из расчета не менее чем 500 000 руб. на каждого нотариуса - члена нотариальной палаты.

Выплата страхового возмещения по договору страхования ответственности нотариусов - членов нотариальной палаты производится в случае недостаточности страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса.

Контроль за соблюдением нотариусами требований об обязательном страховании осуществляется нотариальными палатами субъектов Российской Федерации.

Законодательство также устанавливает правила использования средств Федеральной нотариальной палаты для компенсации ущерба, нанесенного действиями нотариуса.

Для осуществления компенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причиненного нотариусами при осуществлении ими нотариальной деятельности, нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании **компенсационного фонда** Федеральной нотариальной палаты (ст. 18.1 Основ законодательства РФ о нотариате).

Компенсационным фондом является обособленное имущество, принадлежащее Федеральной нотариальной палате на праве собственности и формируемое за счет отчислений от членских взносов нотариальных палат в размере не менее чем 5% членского взноса нотариальной палаты, взимаемого в соответствии с Основами законодательства о нотариате. Размер отчислений нотариальных палат на предстоящий год устанавливается решением собрания представителей нотариальных палат ежегодно.

Не допускается освобождение нотариальной палаты от обязанности внесения членского взноса в компенсационный фонд, в том числе путем зачета требований к Федеральной нотариальной палате.

Требование о компенсационной выплате из компенсационного фонда предъявляется к Федеральной нотариальной палате лицом, в пользу которого принято решение о взыскании причиненного нотариусом вреда, при наличии одновременно следующих условий:

1) недостаточность денежных средств, полученных в возмещение причиненного нотариусом вреда по договору страхования гражданской ответственности нотариуса;

2) недостаточность денежных средств, полученных в возмещение причиненного нотариусом

вреда по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов - членов соответствующей нотариальной палаты;

3) невозможность исполнения решения суда о возмещении причиненного нотариусом вреда за счет личного имущества нотариуса.

К требованию о компенсационной выплате из компенсационного фонда должны быть приложены:

1) решение суда о взыскании с нотариуса причиненного им вреда в определенном размере;

2) документы, подтверждающие осуществление страховой организацией страховой выплаты по договору страхования гражданской ответственности нотариуса;

3) документы, подтверждающие осуществление страховой организацией страховой выплаты по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов;

4) постановление судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа в связи с отсутствием у нотариуса личного имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Федеральная нотариальная палата обязана осуществить компенсационную выплату не позднее чем в течение шестидесяти дней со дня получения соответствующего требования или выдать лицу, обратившемуся с требованием о компенсационной выплате, мотивированный отказ в данной выплате.

Федеральная нотариальная палата отказывает в компенсационной выплате лицу, обратившемуся с требованием о компенсационной выплате, при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

1) причиненный нотариусом вред возмещен в полном размере за счет страховых выплат;

2) установленные документы не приложены к требованию о компенсационной выплате или сведения,

содержащиеся в них, являются недостоверными.

Компенсационная выплата в денежной форме направляется на счет, указанный в требовании о компенсационной выплате.

Расходование средств компенсационного фонда на цели, не предусмотренные настоящей [статьей](#), в том числе на выплату членских взносов или их возврат нотариальным палатам, не допускается.

Единовременно из компенсационного фонда не может быть выплачена сумма, размер которой составляет более чем 25% его размера на день предъявления требования о возмещении причиненного нотариусом вреда за счет средств компенсационного фонда.

На имущество, составляющее компенсационный фонд, не может быть обращено взыскание по обязательствам Федеральной нотариальной палаты, а также по обязательствам нотариальных палат, если указанные обязательства не связаны с осуществлением компенсационных выплат, предусмотренных настоящей [статьей](#).

Размещение средств компенсационного фонда в целях их сохранения и прироста, их инвестирование осуществляются по решению собрания представителей нотариальных палат:

1) управляющей компанией на основании договора доверительного управления средствами компенсационного фонда;

2) Федеральной нотариальной палатой путем размещения денежных средств в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты.

Выбор управляющей компании осуществляется на основании открытого конкурса.

Законодательство накладывает ограничения на размещение средств компенсационного фонда.

Средства компенсационного фонда допускается размещать исключительно в следующие активы:

1) государственные ценные бумаги Российской Федерации;

2) государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации;

3) облигации российских эмитентов;

4) акции российских эмитентов, созданных в форме публичных акционерных обществ;

5) ипотечные ценные бумаги, выпущенные в соответствии с законодательством Российской Федерации об ипотечных ценных бумагах;

6) денежные средства в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты;

7) иностранную валюту на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты.

Контроль за составом и структурой имущества, составляющего компенсационный фонд, осуществляется ежеквартально путем направления в Федеральную нотариальную палату управляющей компанией отчета. Копия отчета направляется управляющей компанией в федеральный орган юстиции. В случае принятия решения об обособлении средств компенсационного фонда на отдельном счете Федеральная нотариальная палата размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежегодный отчет о составе и структуре имущества, составляющего компенсационный фонд.

Полученные от инвестирования средств компенсационного фонда доходы направляются на пополнение компенсационного фонда, оплату услуг управляющей компании, уплату налогов и других платежей, обязательства по уплате которых возникают в связи с получением дохода от размещения указанных средств.

Судебная практика

Статьи 17 и 18 Основ законодательства РФ о нотариате "направлены на обеспечение гарантий

защиты прав и свобод граждан и юридических лиц при причинении им вреда в результате совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, в том числе за счет страхования гражданской ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой...".

Определение Конституционного Суда РФ от 23.04.2015 N 907-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Овчинникова Андрея Александровича на нарушение его конституционных прав статьями 15 и 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 17 и 18 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" // СПС "КонсультантПлюс".

Нотариусами при исполнении своих обязанностей были открыты два наследственных дела к имуществу одного и того же умершего лица и выдано два правоустанавливающих документа (свидетельства о праве на наследство) на одну и ту же квартиру, тем самым создана ситуация, в которой пострадали истцы, купив спорную квартиру. В связи с тем, что деятельность нотариусов застрахована, возмещение ущерба произведено со страховой компании.

Кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Саратовского областного суда от 11 октября 2011 г. по делу N 33-5179 // СПС "КонсультантПлюс".

§ 5. Профессиональная этика нотариусов

Важное значение для деятельности нотариата имеет профессиональная этика нотариусов. **Под профессиональной этикой нотариуса понимается система норм, устанавливающая единые стандарты профессионального поведения нотариуса.** Этические нормы, принимаемые нотариальным

сообществом, дополняют нормы права и в совокупности регулируют нотариальную деятельность, обладающую высокой общественной значимостью.

Этический кодекс нотариусов Европы был принят в 1995 г. на конференции национальных организаций нотариусов. Он закрепляет совокупность этических норм для всех нотариусов Европейского союза.

В России принятие **Кодекса** профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации предусмотрено **статьей 6.1** Основ законодательства РФ о нотариате.

Данная **статья** определяет, что **Кодекс** профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации устанавливает требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего.

Дисциплинарная ответственность нотариуса устанавливается только за виновные действия, приведшие к нарушению требований, установленных **Кодексом** профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации принимается собранием представителей нотариальных палат и по принятии утверждается федеральным органом юстиции.

Решение о привлечении нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего, к дисциплинарной ответственности принимается нотариальной палатой субъекта Российской Федерации и может быть обжаловано в суд.

Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации принят решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов

Российской Федерации (протокол от 16 ноября 2015 г. N 33) и утвержден Минюстом России 19 января 2016 г.

В **преамбуле** Кодекса подчеркивается, что нотариат Российской Федерации относится к нотариату латинского типа и является членом Международного союза нотариата. Также отмечается публичный характер деятельности нотариусов, совершающих нотариальные действия от имени Российской Федерации, и нотариальных палат субъектов Российской Федерации, осуществляющих контроль за организацией нотариальной деятельности.

Цель принятия **Кодекса** - повышение доверия государства и общества к профессиональной деятельности нотариуса.

Кодексом устанавливаются нормы профессионального поведения, основанные на положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах латинского нотариата, обязательность соблюдения которых определяется статусом нотариуса.

В соответствии с **Кодексом**, нотариус в своей деятельности руководствуется принципами и заповедями Международного Союза Нотариата:

- уважай свое Министерство;
- исполняй свой служебный долг надлежащим образом;
- совершай нотариальное действие, если ты уверен, что действуешь в рамках закона, разрешай сомнения до совершения действия, воздерживайся от действия при сомнении в его законности и правильности;
- воздавай должное Правде;
- действуй осмотрительно;
- изучай материалы с пристрастием и повышенной тщательностью;
- советуйся с Честью;
- руководствуйся Справедливостью;
- ограничивайся Законом;

- работай с Достоинством;
- помни, что целью твоей профессиональной деятельности является предупреждение гражданско-правовых споров.

Нотариус в своей деятельности также руководствуется принципами российского нотариата:

- исполняй обязанности нотариуса в соответствии с законом и совестью;
- сохраняй профессиональную тайну;
- руководствуйся гуманностью и уважением к человеку.

В **Кодексе** зафиксированы основные обязанности нотариуса при выполнении им своих профессиональных обязанностей. В частности, нотариус обязан:

1) при осуществлении нотариальной деятельности соблюдать требования законодательства, правила организации нотариальной деятельности, правила и порядок совершения нотариальных действий, **правила** нотариального делопроизводства;

2) сохранять тайну совершения нотариального действия, в том числе сведений, ставших известными работникам и стажерам нотариуса;

3) обеспечивать сохранность личной печати с изображением Государственного герба Российской Федерации, реестров для регистрации нотариальных действий, архива нотариуса, в том числе архивов, переданных нотариусу на временное хранение, бланков и других служебных документов и материалов, паролей и иных специальных данных, которые позволяют использовать электронную подпись нотариуса;

4) уведомлять уполномоченные органы в случаях, предусмотренных законодательством, о сделках или финансовых операциях, которые осуществляются или могут быть осуществлены в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма;

5) исполнять обязанности, предусмотренные уставом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации;

Федерации;

6) повышать свою квалификацию, следить за изменениями законодательства, судебной практикой и поддерживать необходимый уровень знаний и практических навыков в сфере своей профессиональной деятельности;

7) избегать публичного проявления вредных привычек и поведения, которые могут оскорблять человеческое достоинство, в том числе исполнять профессиональные обязанности в состоянии алкогольного или иного токсического опьянения, под воздействием психотропных препаратов;

8) проявлять терпение, вежливость и тактичность, соблюдать общепризнанные нормы поведения и внешнего вида при осуществлении профессиональной деятельности;

9) способствовать полноценной реализации прав и законных интересов граждан, относящихся к социально незащищенным категориям населения, в том числе посредством совершения нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы в порядке, установленном нотариальной палатой;

10) воздерживаться от совершения действий, которые могут нанести ущерб профессиональной деятельности нотариуса или подорвать доверие и ее престиж в обществе;

11) соблюдать рекомендации нотариальной палаты по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера;

12) обеспечивать соблюдение норм профессионального поведения, установленных настоящим **Кодексом**, лицами, замещающими нотариуса.

В соответствии с нормами **Кодекса**, нотариус не вправе:

1) заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой

деятельности;

2) оказывать посреднические услуги при заключении договоров;

3) совершать нотариальные действия вне установленных границ нотариального округа, кроме определенных законом случаев;

4) совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя или от имени своего супруга или супруги, их и своих родственников (родителей, детей, внуков);

5) осуществлять нотариальную деятельность без страхования профессиональной ответственности;

6) произвольно изменять размер нотариального тарифа;

7) использовать денежные средства, ценности и иное имущество, переданное ему в иных целях, чем те, для которых они передавались;

8) без уважительных причин не иметь постоянного места для совершения нотариальных действий более двух месяцев подряд или более шести месяцев в течение календарного года;

9) совершать нотариальные действия одновременно с лицом, его замещающим;

10) поручать своим работникам исполнение профессиональных обязанностей, которые он в соответствии с законодательством должен исполнять лично;

11) уклоняться от исполнения своих обязанностей и/или передавать свои полномочия без уважительных причин или с нарушением порядка, утвержденного Министерством юстиции Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой в соответствии с законодательством о нотариате;

12) отказывать и/или необоснованно задерживать предоставление документов при проведении в соответствии с законодательством проверки его деятельности и/или рассмотрении дела о дисциплинарной ответственности.

Кодекс также устанавливает основы для регулирования отношений нотариуса с лицами, обратившимися к нему за совершением нотариального действия. Эти отношения должны строиться на следующих обязанностях нотариуса при осуществлении его профессиональной деятельности:

1) информировать лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, о размере нотариального тарифа, стоимости услуг правового и технического характера, а также о льготах, предусмотренных действующим законодательством или основанных на решениях нотариальных палат, в том числе путем открытого размещения информации на стендах в нотариальной конторе;

2) ставить законные интересы обратившегося лица выше своих личных интересов, сохранять в отношениях с обратившимися лицами независимость и беспристрастность;

3) избегать ситуаций, когда нотариус может необоснованно предпочесть интересы одних лиц по отношению к другим, а его решение окажется в зависимости от отношения к этим лицам;

4) избегать обсуждения обстоятельств совершаемого нотариального действия и иной оказываемой обратившемуся лицу помощи в условиях, не гарантирующих обеспечение сохранения нотариальной тайны.

При обращении к нотариусу по вопросам профессиональной деятельности нотариус не вправе:

1) понуждать лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, получать услуги технического характера, в том числе по подготовке проектов документов, изготовлению копий, сканированию документов, у лиц, не являющихся работниками нотариуса;

2) привлекать к выполнению технических работ, в том числе по подготовке проектов документов, изготовлению оригиналов и копий, сканированию

документов, а также по регистрации, учету, архивированию документов, иных лиц, кроме работников нотариуса, стажеров нотариуса;

3) требовать представления сведений и документов, которые нотариус может или обязан получить или запросить самостоятельно;

4) препятствовать реализации права лица на обращение к другому нотариусу;

5) использовать сведения, ставшие ему известными в связи с совершением нотариального действия, в ущерб обратившемуся лицу или в интересах получения прямой или косвенной выгоды для себя или другого лица.

Особое значение в этических основах нотариальной деятельности придается нотариальной тайне. При этом в [Основах законодательства](#) о нотариате не раскрывается содержание этого важного понятия и не дается его определения. Более того, в нормативных правовых актах употребляются различные в терминологическом смысле понятия: нотариальная тайна, профессиональная тайна, тайна совершения нотариальных действий. В итоге в [Кодексе профессиональной этики нотариусов](#) используются все эти понятия.

В современной литературе предлагается определить нотариальную тайну как сведения, связанные с профессиональной деятельностью нотариуса, доступ к которым ограничен в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и федеральными законами <1>.

<1> Серебряков А.А. Особенности и проблемы правового режима нотариальной тайны // Нотариальный вестник. 2016. N 7. С. 8.

В отдельных случаях законодатель конкретизирует содержание нотариальной тайны. Например, в отношении тайны завещания установлено,

что к ней относятся сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены (ст. 1123 ГК РФ).

За нарушение нотариальной тайны наступает дисциплинарная ответственность, предусмотренная Кодексом профессиональной этики нотариусов.

Кодекс профессиональной этики нотариусов также регулирует этические основы взаимоотношений нотариуса с нотариальной палатой.

Установлено, что нотариус должен выполнять решения органов нотариальной палаты, принятые в пределах их компетенции.

Нотариус, являющийся членом выборных и иных органов нотариальной палаты, должен добросовестно исполнять свои обязанности.

В отношениях с нотариальной палатой нотариус обязан:

- лично участвовать в работе общего собрания членов нотариальной палаты;

- своевременно и в полном объеме уплачивать членские взносы и другие установленные общим собранием членов нотариальной палаты платежи в нотариальную палату;

- являться по приглашению органов и комиссий нотариальной палаты для рассмотрения вопросов по исполнению профессиональных обязанностей нотариуса;

- представлять по запросу органов и комиссий нотариальной палаты документы, давать письменные и устные разъяснения по вопросам, рассматриваемым в пределах компетенции этих органов и комиссий;

- представлять в установленные сроки в нотариальную палату отчеты по утвержденной форме, а также сведения финансового и иного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации, уставами и решениями органов нотариальных палат;

- информировать нотариальную палату в случаях

оказания на него давления в связи с выполнением профессиональных обязанностей.

Нотариус не вправе выступать в средствах массовой информации, представлять в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях и учреждениях от имени нотариальной палаты без получения предварительного согласия или поручения уполномоченного органа или комиссии нотариальной палаты.

Выступления и высказывания нотариуса в средствах массовой информации, в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях и учреждениях без предварительного согласия или поручения уполномоченного органа или комиссии нотариальной палаты должны содержать разъяснения о выражении личного мнения нотариуса.

Применительно к отношениям нотариуса с коллегами **Кодекс** устанавливает два основных принципа:

1) нотариус обязан строить свои отношения с коллегами на принципах взаимоуважения и профессионального взаимодействия, проявлять корректность и доброжелательность;

2) нотариус в отношении своих коллег не вправе умалять их профессиональное достоинство и авторитет.

В **Кодексе** также урегулирован такой важный для нотариальной деятельности вопрос, как отношения нотариуса с Министерством юстиции Российской Федерации, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Кодекс устанавливает, что нотариус обязан способствовать реализации органами юстиции задач публично-правового регулирования в сфере нотариальной деятельности, оказывать содействие в осуществлении органами юстиции государственной политики по правовому информированию и правовому просвещению населения. Фактически нотариус наделен задачей осуществлять правовое воспитание населения.

Нотариус при исполнении своих профессиональных обязанностей в отношении с представителями всех ветвей власти и органов местного самоуправления должен быть независим, объективен, строго выполнять предписания закона.

Нотариус обязан в определенных законом случаях в установленные сроки отвечать на запросы государственных органов, в том числе предоставлять сведения (документы), запрашиваемые уполномоченными органами, а при необходимости являться лично для участия в рассмотрении дел и решении вопросов, соблюдая при этом требования законодательства о тайне совершения нотариального действия.

Определенным нововведением, связанным с изменениями в организации нотариальной деятельности, стали введенные **Кодексом** ограничения и обязанности, связанные с рекламой и информированием общественности.

Установлено, что нотариус обязан информировать граждан и организации о своем месте нахождения и режиме работы, в том числе посредством установления вывесок нотариальной конторы, указателей и размещения иной информации. Вывеска должна иметь наименование "нотариус" или "нотариальная контора", а также может содержать информацию о режиме работы и контактных телефонах.

Содержание текста и макет вывески у входа в здание или помещение нотариальной конторы, ее предельные размеры должны соответствовать требованиям, установленным нотариальной палатой.

Кодекс устанавливает определенные ограничения применительно к нотариальной рекламе. В частности, информирование общественности о нотариате, нотариальной деятельности, средствах и возможностях, имеющихся в распоряжении нотариуса для удовлетворения потребностей обращающихся к ним лиц, не должно прямо или косвенно указывать на

конкретного нотариуса или иным образом создавать преимущества одних нотариусов перед другими.

Нотариус имеет право на личном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет указать следующую информацию:

- имя нотариуса, имена и должности его работников;

- место нахождения, время работы, контактные телефоны, адреса электронной почты и иные используемые средства связи с нотариусом и его работниками, банковские реквизиты счета нотариуса;

- возможность и порядок предварительной записи к нотариусу;

- размеры нотариальных тарифов, стоимость услуг правового и технического характера;

- справочную информацию о порядке совершения отдельных нотариальных действий;

- основные законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие нотариальную деятельность;

- иную, не противоречащую законодательству, [Кодексу](#) и не являющуюся рекламой информацию.

Нотариус не вправе, за исключением случаев, установленных [Кодексом](#), распространять любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, информацию, адресованную неопределенному кругу лиц и направленную на привлечение внимания к конкретному нотариусу, формирование или поддержание интереса к нему и продвижение его нотариальной деятельности.

Любая реклама деятельности нотариуса запрещена. Не допускается также предоставление нотариусом третьим лицам ложной, неполной или способной привести к ошибкам информации о существовании и характере его деятельности.

[Глава 9](#) рассматриваемого Кодекса посвящена дисциплинарным проступкам и мерам дисциплинарной ответственности нотариусов.

Дисциплинарная ответственность устанавливается за виновное совершение дисциплинарного проступка, предусмотренного [Кодексом](#).

Дисциплинарными проступками являются:

- нарушение правил и порядка совершения нотариальных действий, установленных законодательством;

- организация работы с нарушением требований законодательства, нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации, актов Федеральной нотариальной палаты, принятие которых предусмотрено законодательством;

- нарушения [Правил](#) нотариального делопроизводства, которые носят неустранимый характер;

- неисполнение решений органов нотариальной палаты, принятых в пределах их компетенции;

- нарушение тайны совершения нотариального действия;

- утрата личной печати с изображением Государственного герба Российской Федерации, реестров для регистрации нотариальных действий, архива нотариуса, в том числе архивов, переданных нотариусу на временное хранение, бланков и других служебных документов и материалов, специальных данных, которые позволяют использовать электронную подпись нотариуса;

- неинформирование лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, о размере нотариального тарифа, стоимости услуг правового и технического характера, а также о льготах, предусмотренных действующим законодательством или решениями нотариальных палат;

- занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности;

- оказание посреднических услуг при заключении договоров;

- совершение нотариального действия вне установленных границ нотариального округа, кроме определенных законом случаев;

- совершение нотариального действия на свое имя и от своего имени, на имя или от имени своего супруга или супруги, их и своих родственников (родителей, детей, внуков);

- осуществление нотариальной деятельности без страхования риска профессиональной ответственности;

- произвольное изменение размера нотариального тарифа, установленного законом, несоблюдение рекомендаций нотариальной палаты по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера;

- использование денежных средств, ценностей и иного имущества, переданного нотариусу, в целях, отличных от тех, для которых они передавались;

- совершение нотариальных действий нотариусом одновременно с лицом, его замещающим;

- отказ в предоставлении льгот по уплате нотариального тарифа, предусмотренных действующим законодательством;

- привлечение к выполнению технических работ, в том числе по подготовке проектов документов, изготовлению оригиналов и копий, сканированию документов, а также по регистрации, учету, архивированию документов, иных лиц, кроме работников нотариуса, стажеров нотариуса;

- использование сведений, ставших известными в связи с совершением нотариального действия, в ущерб интересам обратившегося лица или в целях получения прямой или косвенной выгоды для нотариуса или другого лица;

- несоблюдение культуры поведения при осуществлении профессиональной деятельности, в том числе исполнение профессиональных обязанностей в

состоянии алкогольного или иного токсического опьянения, под воздействием психотропных препаратов;

- совершение действий, в том числе во внеслужебное время, которые наносят ущерб профессиональной деятельности нотариуса или подрывают доверие и престиж профессии в обществе;

- отсутствие без уважительных причин постоянного места для совершения нотариальных действий более двух месяцев подряд или более шести месяцев в течение календарного года;

- неисполнение своих обязанностей и/или передача своих полномочий без уважительных причин или с нарушением порядка, утвержденного Министерством юстиции Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой в соответствии с законодательством о нотариате;

- отказ и/или необоснованная задержка предоставления документов при проведении в соответствии с законодательством проверки его деятельности и/или рассмотрении дела о дисциплинарной ответственности;

- совершение действий, препятствующих реализации права лица на обращение к другому нотариусу;

- умаление профессионального достоинства и авторитета других нотариусов, а также нотариальной палаты и ее органов;

- непредставление или несвоевременное представление в установленные законодательством сроки сведений (документов), запрашиваемых уполномоченными государственными органами, а также неявка в государственные органы для участия в рассмотрении дел в случаях, предусмотренных законом;

- размещение информации о своей нотариальной деятельности с нарушением правил, установленных Кодексом;

- нарушение ограничений, неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязанностей, связанных с информированием общественности о своей деятельности;

- неявка без уважительных причин на общее собрание членов нотариальной палаты, а также по приглашению органов и комиссий нотариальной палаты для рассмотрения вопросов по исполнению профессиональных обязанностей нотариуса;

- неуплата в установленный срок членских взносов в нотариальную палату без уважительных причин, а также занижение размеров уплачиваемых взносов или иных обязательных платежей;

- непредставление по запросу органов нотариальной палаты документов, письменных и устных разъяснений по вопросам, относящимся к компетенции этих органов;

- непредставление или несвоевременное представление достоверной статистической отчетности, а также сведений финансового и иного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации, уставами и решениями органов нотариальных палат;

- несоблюдение обязанностей, предусмотренных уставом нотариальной палаты.

За совершение нотариусом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание, которое является мерой дисциплинарной ответственности.

Мерами **дисциплинарной ответственности** нотариуса являются:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор.

Наложенное дисциплинарное взыскание считается снятым, если нотариус не совершит нового дисциплинарного проступка в течение:

- одного года со дня объявления замечания;
- двух лет со дня объявления выговора;

- пяти лет со дня объявления строгого выговора.

При добросовестном исполнении нотариусом профессиональных обязанностей, активном участии в деятельности профессионального сообщества, отсутствии повторного совершения проступков, а также безупречном поведении Правление нотариальной палаты может до истечения установленных сроков снять дисциплинарное взыскание по собственной инициативе или по заявлению нотариуса, но не ранее чем через три месяца после его наложения.

Нотариус может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка не позднее чем через девять месяцев со дня поступления в нотариальную палату документов, послуживших основанием для возбуждения дисциплинарного производства.

Нотариус не подлежит привлечению к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок, если основанием для начала дисциплинарного производства является информация, поступившая от лиц, указанных в [Кодексе](#), и с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права или о совершении дисциплинарного проступка, прошло более трех лет. В остальных случаях срок давности устанавливается в пять лет.

Истечение установленного срока влечет отказ от дальнейшего рассмотрения дела о дисциплинарной ответственности или прекращение уже начатой процедуры.

Дело о дисциплинарной ответственности нотариуса рассматривается Комиссией по профессиональной этике нотариусов, созданной в нотариальной палате, членом которой он является.

Порядок формирования Комиссии устанавливается уставом нотариальной палаты. Порядок организации деятельности Комиссии устанавливается уставом нотариальной палаты в части, не противоречащей [Кодексу](#).

В нотариальной палате с количеством членов до 50 нотариусов Комиссия может не создаваться. В этом случае полномочия Комиссии исполняются Правлением нотариальной палаты.

Значительная часть положений [Кодекса](#) посвящена рассмотрению вопроса о привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности.

Рассмотрение дела о дисциплинарной ответственности нотариуса должно основываться на следующих принципах:

- объективность;
- открытость;
- независимость;
- всестороннее исследование всех обстоятельств;
- соблюдение права на защиту;
- презумпция невиновности нотариуса.

Процедура дисциплинарного производства состоит из следующих стадий:

- 1) возбуждение дисциплинарного производства;
- 2) рассмотрение дисциплинарного производства Комиссией;
- 3) рассмотрение дисциплинарного производства Правлением нотариальной палаты.

К числу обстоятельств, исключающих возможность возбуждения дисциплинарного производства, [Кодекс](#) относит следующие:

- состоявшееся ранее решение Правления нотариальной палаты по тому же предмету и основанию;
- обращение не отвечает требованиям, указанным в [Кодексе](#);
- обращение поступило от лиц, не имеющих право ставить вопрос о возбуждении дисциплинарного производства;
- истечение срока применения мер дисциплинарной ответственности;
- прекращение полномочий нотариуса.

При наличии обстоятельств, исключающих

возможность возбуждения дисциплинарного производства, Президент нотариальной палаты своим решением отказывает в его возбуждении и возвращает документы заявителю, указывая основания принятого решения.

Нотариус обязан по запросу Комиссии представить в нотариальную палату объяснение, а также иные документы, связанные с рассматриваемым делом.

Разбирательство в Комиссии осуществляется устно, очно, на основе принципов состязательности и равенства участников дисциплинарного производства.

Заседание Комиссии оформляется протоколом, в котором отражаются все существенные обстоятельства разбирательства, а также формулировка заключения.

По результатам разбирательства Комиссия вправе вынести следующее заключение:

- о наличии в действиях (бездействии) нотариуса дисциплинарного проступка, предусмотренного [Кодексом](#);

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие отсутствия в действиях (бездействии) нотариуса дисциплинарного проступка, предусмотренного [Кодексом](#);

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие обнаружившегося в ходе разбирательства отсутствия допустимого основания для возбуждения дисциплинарного производства;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие состоявшегося ранее заключения Комиссии или решения Правления нотариальной палаты по производству по тому же предмету и основанию;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие отзыва обращения;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие истечения сроков применения мер дисциплинарной ответственности;

- о прекращении дисциплинарного производства

вследствие прекращения полномочий нотариуса.

Заключение Комиссии состоит из четырех частей: вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной.

В вводной части заключения указываются время и место вынесения заключения, наименование и состав Комиссии, его вынесшей, участники дисциплинарного производства и основание для его возбуждения.

Описательная часть заключения должна содержать указание на предмет представления или обращения, объяснения нотариуса.

В мотивировочной части заключения должны быть указаны фактические обстоятельства, установленные Комиссией, доказательства, на которых основаны ее выводы, и доводы, по которым она отвергает те или иные доказательства, а также правила профессионального поведения нотариусов, предусмотренные законодательством о нотариате, настоящим [Кодексом](#), которыми руководствовалась Комиссия при вынесении заключения.

Резолютивная часть заключения должна содержать одну из формулировок, предусмотренных [Кодексом](#).

Документы, послужившие основанием для возбуждения дисциплинарного производства, документы, поступившие в Комиссию, протокол заседания и заключение Комиссии формируются в дисциплинарное дело.

Дисциплинарное дело направляется в Правление нотариальной палаты в течение пяти рабочих дней со дня вынесения заключения.

Правление нотариальной палаты на основании поступившего дисциплинарного дела должно принять решение по дисциплинарному производству в течение месяца с момента его поступления, не считая времени отложения принятия решения по причинам, признанным Правлением нотариальной палаты уважительными.

В случае принятия решения Правлением

нотариальной палаты о привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности такое решение должно быть мотивированным и содержать указание на конкретный дисциплинарный проступок, предусмотренный [Кодексом](#).

Правление нотариальной палаты вправе принять по дисциплинарному производству следующее решение:

- о наличии в действиях (бездействии) нотариуса дисциплинарного проступка, предусмотренного настоящим [Кодексом](#), и назначении ему меры дисциплинарной ответственности, предусмотренной [Кодексом](#). Правление нотариальной палаты применяет меру дисциплинарной ответственности, учитывая характер, тяжесть и последствия совершения дисциплинарного проступка, а также личность нотариуса;

- об отсутствии в действиях (бездействии) нотариуса дисциплинарного проступка, предусмотренного [Кодексом](#);

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие состоявшегося ранее заключения Комиссии и решения Правления нотариальной палаты по дисциплинарному производству по тому же предмету и основанию;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие отзыва обращения;

- о направлении дисциплинарного производства в Комиссию для нового разбирательства;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие истечения сроков применения мер дисциплинарной ответственности;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие малозначительности совершенного нотариусом проступка с указанием нотариусу на допущенное нарушение;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие отсутствия допустимого основания для

возбуждения дисциплинарного производства;

- о прекращении дисциплинарного производства вследствие прекращения полномочий нотариуса.

Решение Правления нотариальной палаты по дисциплинарному производству может быть обжаловано в суд нотариусом, привлеченным к дисциплинарной ответственности.

Помимо мер дисциплинарной ответственности **Кодекс** предусматривает и возможность поощрения нотариусов.

Поощрение предусмотрено за высокий уровень выполнения профессиональных обязанностей, многолетнюю безупречную профессиональную деятельность, работу в органах Федеральной нотариальной палаты либо нотариальной палаты.

Кодекс предусматривает следующие виды поощрения:

- вынесение благодарности;
- награждение почетной грамотой;
- иное поощрение нотариальной палаты;
- представление к награде или иному поощрению Федеральной нотариальной палаты;
- представление к наградам субъекта Российской Федерации;
- представление к наградам Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов;
- выдвижение на получение почетного звания "Заслуженный юрист Российской Федерации";
- представление к награждению государственными наградами Российской Федерации.

Положения **Кодекса** профессиональной этики нотариусов Российской Федерации дополняются нормами кодексов, принимаемых на уровне субъектов федерации. Например, Профессиональный **кодекс** нотариусов Москвы утвержден собранием членов Московской городской нотариальной палаты 30 сентября 2000 г. <1> и действует в редакции от 17

марта 2001 г.

<1> Профессиональный кодекс нотариусов
Москвы (утв. МГНП 30.09.2000) // СПС
"КонсультантПлюс".

В этом Кодексе говорится о высокой миссии нотариуса по служению закону, человеку, обществу и государству. "Юридически безупречное, основанное на высоких морально-этических принципах исполнение нотариусом своих обязанностей делает его деятельность неотъемлемым элементом справедливой и эффективной правовой системы, демократического правового государства".

Кодекс устанавливает этические основы отношений между нотариусом и клиентами, которые предполагают существование ряда запретов. В частности, во время исполнения нотариусом профессиональных обязанностей не допускается:

нарушение без уважительных причин режима работы нотариальной конторы;

нарушение требований к помещению и техническому оснащению нотариальной конторы;

необоснованный отказ в выезде к обратившимся за совершением нотариального действия при наличии медицинской справки о нетранспортабельности лица, обратившегося за совершением нотариального действия;

передача функций нотариуса, в том числе технических, по совершению нотариальных действий, как то: подготовка проектов документов, изготовление оригиналов и копий, размножение документов, иным лицам, кроме сотрудников нотариальной конторы;

прием посетителей в нетрезвом виде, курение во время приема без согласия посетителей и другие проявления неуважительного отношения к личности, достоинству и правам посетителя, а также предложения оскорбительного, аморального характера или другие

недостойные действия в отношении лиц, с которыми нотариусу приходится взаимодействовать в процессе своей профессиональной деятельности.

Также **Кодекс** устанавливает основы взаимоотношений нотариусов с московской нотариальной палатой, с другими нотариусами и нотариальным сообществом, с государственными органами и средствами массовой информации.

Кодекс регулирует поведение нотариуса во внеслужебное время, устанавливая следующие запреты.

Не нарушать общепринятых, а для нотариальной профессии повышенных стандартов и норм этики и морали.

Не заниматься какой-либо деятельностью лично и препятствовать вовлеченности членов семьи в деятельность, способную негативно повлиять на осуществление профессиональных обязанностей нотариуса или вызвать сомнение в его независимости и объективности.

Воздерживаться от совершения действий, которые могут быть использованы для нанесения ущерба профессиональной деятельности нотариуса или подрыва доверия и престижа профессии в обществе, в том числе получения дорогостоящих подарков и других необоснованных льгот от лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, посещения заведений с сомнительной общественной репутацией.

В случаях оказания давления на нотариуса в связи с выполнением им своих профессиональных обязанностей - не поддаваться этому давлению, обращаясь в необходимых случаях в правление Палаты и к компетентным правоохранительным органам.

В целом, положения Профессионального **кодекса** нотариусов Москвы дополняют нормы **Кодекса** профессиональной этики нотариусов Российской Федерации.

Доктрина

"Этический кодекс является важнейшим нормативным актом, регламентирующим профессиональную деятельность наравне с действующим законодательством. Его знание и соблюдение - это не только условие профессионального успеха и быстрого карьерного роста для каждого специалиста, но и настойчивое требование общества ко всем представителям социально значимых профессий" <1>.

<1> Малиновский А.А. **Кодекс профессиональной этики** : понятие и юридическое значение // Журнал российского права. 2008. N 4.

"По своей сути действующий Профессиональный кодекс нотариусов Российской Федерации - это не что иное, как Дисциплинарный кодекс нотариусов. Между тем **Основы**, как известно, не предусматривают для нотариуса дисциплинарную ответственность, поскольку он не должностное лицо и не находится в трудовых отношениях ни с территориальным органом юстиции, ни с нотариальной палатой. Чтобы восполнить этот "пробел", "подправить" закон, и был придуман и навязан нотариусам сначала Москвы, а затем и всей страны сегодняшней **Профессиональный кодекс**" <1>.

<1> Черемных Г.Г. **Каким должен быть кодекс** нотариуса: профессиональным или этическим? // Нотариус. 2012. N 5. С. 2 - 6.

Судебная практика

"Профессиональный кодекс нотариусов РФ является локально-правовым актом, принятым уполномоченным органом (Федеральной нотариальной палатой) в пределах своих полномочий по осуществлению контроля за деятельностью нотариуса".

Определение Судебной коллегии по

гражданским делам Верховного Суда РФ от 26 марта 2010 г. N 50-В09-9 // СПС "КонсультантПлюс".

§ 6. Контроль за деятельностью нотариусов

Любая социально значимая деятельность, которая осуществляется от имени государства, предполагает обязательный контроль.

Контроль - это вид управленческой деятельности, направленный на обеспечение оптимального функционирования управляемой системой. Для контроля характерны отношения субординации, так как контроль осуществляется вышестоящими или специально уполномоченными органами. Контроль обеспечивает эффективную обратную связь в социальной системе.

Нотариальная деятельность связана с выполнением важных государственных функций, а также с реализацией прав и законных интересов личности, поэтому также предполагает контроль.

Основы законодательства о нотариате предусматривают различные виды контроля за деятельностью нотариусов.

Прежде всего, предусмотрен **судебный контроль**.

Судебный контроль за совершением нотариальных действий означает, что отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке.

Также предусмотрен контроль за совершением нотариальных действий **должностными лицами местного самоуправления**.

Территориальный орган юстиции на основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) субъектов нотариальной деятельности проводит проверку в порядке,

установленном федеральным органом юстиции.

Предметом проверки является:

1) соблюдение органами местного самоуправления требований настоящих **Основ** при наделении должностных лиц местного самоуправления правом совершать нотариальные действия;

2) организация работы по совершению нотариальных действий;

3) исполнение уполномоченными должностными лицами местного самоуправления правил нотариального делопроизводства;

4) соблюдение уполномоченными должностными лицами местного самоуправления законодательства Российской Федерации при совершении нотариальных действий.

По результатам проведенной проверки территориальный орган юстиции вправе принять следующие меры:

1) вынести должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации;

2) внести представление главе муниципального образования о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий;

3) направить должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, то есть Министерство юстиции, и его территориальные органы. а нотариусами,

занимающимися частной практикой, - нотариальные палаты.

Контроль за соблюдением налогового законодательства в процессе нотариальной деятельности осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации.

Контроль предусматривает проведение проверок деятельности нотариусов. Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

Доктрина

Л.Ю. Михеева указывает на необходимость сбалансированного сочетания саморегулирования и государственного контроля в силу уникального правового положения нотариальных палат. Она отмечает желательность установления специального правового регулирования в данной сфере, так как нотариальные палаты способны не только организовывать деятельность нотариусов, но при этом эффективно контролировать их и оказывать им требуемую поддержку <1>.

<1> Михеева Л.Ю. Реформа российского нотариата: основные идеи // [Актуальные проблемы частного права](#): Сб. статей к юбилею П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2014.

По мнению С.В. Смирнова, Т.Г. Калиниченко и В.А. Бочковенко, в целях осуществления качественной проверки работы нотариусов проверяющий должен обладать необходимыми знаниями и подготовкой, а этим требованиям могут отвечать только нотариусы <1>.

<1> Смирнов С.В., Калиниченко Т.Г., Бочковенко В.А. **О контроле в сфере нотариата** в свете грядущей реформы // Российская юстиция. 2011. N 9. С. 32 - 36.

Судебная практика

"Осуществление нотариальных функций от имени государства предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает необходимость организации государством эффективного контроля за их деятельностью, включая деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой и в качестве таковых принадлежащих к лицам свободной профессии. В связи с этим Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривается создание во всех субъектах Российской Федерации нотариальных палат - некоммерческих организаций, представляющих собой профессиональные объединения, которые основаны на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, и организуют работу на принципах самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации и своим уставом (ч. ч. 1, 3 и 4 ст. 24).

Публично-правовое предназначение нотариальных палат проявляется прежде всего в том, что они осуществляют контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей, а также обращаются в суд с ходатайствами или представлениями о лишении их права нотариальной деятельности за нарушение

законодательства".

Постановление Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. N 15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" // СПС "КонсультантПлюс".

§ 7. Стажер и помощник нотариуса

Сложный характер нотариальной деятельности предполагает, что ее не осуществляет единолично нотариус. К субъектам нотариальной деятельности также можно отнести таких лиц, как стажер и помощник нотариуса.

Стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится в целях подготовки данного гражданина к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Количество стажеров ежегодно определяется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом юстиции.

Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, но не может быть менее чем шесть месяцев.

Время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки не засчитывается в срок стажировки.

Организацию стажировки и контроль за ее проведением осуществляет нотариальная палата.

Помощником нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен и соответствующий требованиям **Основ законодательства** о нотариате, которые предъявляются к нотариусу, за исключением требований о достижении возраста двадцати пяти лет и наличии стажа работы по юридической специальности.

Права и обязанности помощника нотариуса определяются **Основами законодательства** о нотариате, а также трудовым законодательством и трудовым договором между нотариусом и помощником нотариуса.

Помощник нотариуса по поручению и под ответственность нотариуса вправе участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать иные предусмотренные законом действия.

В определенных предусмотренных законодательством случаях помощник нотариуса замещает временно отсутствующего нотариуса.

Назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, установленном федеральным органом юстиции.

Назначение на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляется нотариусом с согласия нотариальной палаты. Нотариальная палата должна рассмотреть обращение нотариуса и направить ответ в течение пяти рабочих дней со дня получения обращения. В назначении на должность помощника нотариуса может быть отказано только в случае, если кандидатура помощника нотариуса не соответствует требованиям законодательства.

Прекращение трудового договора с помощником нотариуса осуществляется по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством, а

также по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с [Основами законодательства](#) о нотариате. Трудовой договор с помощником нотариуса также должен быть прекращен по решению суда о лишении его права нотариальной деятельности.

Помимо помощников и стажеров помощь нотариусу в осуществлении его профессиональных обязанностей оказывают лица, обеспечивающие деятельность нотариуса.

Законодательство предусматривает, что нотариус для обеспечения своей деятельности имеет право нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несет обязанности работодателя.

Правовой статус работников, которые обеспечивают деятельность нотариуса, устанавливается законодательством о нотариате, трудовым законодательством и трудовым договором с нотариусом.

Нотариус самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности.

Работник, с которым заключен трудовой договор, по поручению нотариуса вправе осуществлять следующие действия:

1) сбор необходимых информации, документов, сведений;

2) передачу документов в рамках процедур государственной регистрации прав;

3) получение выписок из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющих государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иных документов;

4) составление проектов документов;

5) производство записей в реестрах и иных документах нотариуса;

6) участие в формировании нотариального архива;

7) осуществление другой подготовительной работы и иной необходимой для совершения нотариального действия работы.

Указанные работы не могут выполняться по гражданско-правовому договору.

В случае временного отсутствия нотариуса законодательство предусматривает его **замещение**.

Замещение временно отсутствующего нотариуса представляет собой передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей по уважительной причине.

Перечень причин, признаваемых уважительными, устанавливается Федеральной нотариальной палатой.

Уважительными причинами временного отсутствия нотариуса и временной невозможности исполнения нотариусом своих обязанностей являются:

- ежегодный отпуск до 60 дней;
- отсутствие в связи с рождением сына, дочери, внука или внучки, регистрацией брака, смертью родственников - до десяти дней подряд;
- отсутствие в связи с беременностью и родами в течение 70 (в случае многоплодной беременности - 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов;
- уход за ребенком, не достигшим трехлетнего возраста;
- временная нетрудоспособность в связи с заболеванием;
- болезнь ребенка или членов семьи при необходимости ухода за ними;
- наличие инвалидности I или II группы - до одного рабочего дня в неделю;
- беременность, наличие ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет (отцом, при отсутствии матери), уход

за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением - до двух рабочих дней в неделю;

- осуществление приема населения по выходным и праздничным дням в порядке, установленном нотариальной палатой субъекта Российской Федерации;

- участие в собраниях, семинарах и иных мероприятиях, организуемых нотариальной палатой субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палатой или с их участием, обучение на курсах повышения квалификации;

- исполнение обязанностей президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации или президента Федеральной нотариальной палаты;

- участие в работе выборных органов, рабочих групп, советов и комиссий нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, а также комиссий и рабочих групп, образованных при территориальном органе Министерства юстиции Российской Федерации;

- исполнение поручений президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, правления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, президента Федеральной нотариальной палаты, Правления Федеральной нотариальной палаты;

- участие в судебных процессах и явка в правоохранительные органы;

- посещение налоговых органов и внебюджетных фондов в связи с исполнением обязанностей налогоплательщика и работодателя, а также иных организаций по вопросам осуществления нотариальной деятельности и работы нотариальной конторы;

- военные сборы, вызовы по повесткам военкоматов;

- иная причина, признанная уважительной нотариальной палатой субъекта Российской Федерации в конкретном случае <1>.

<1> **Перечень** уважительных причин временного отсутствия нотариуса и временной невозможности исполнения нотариусом своих обязанностей (утв. решением Правления ФНП, Протокол от 18 мая 2015 г. N 07/15) // Нотариальный вестник. 2015. N 7.

Период замещения временно отсутствующего нотариуса исчисляется в днях или часах.

Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Временно отсутствующего нотариуса замещает, как правило, помощник нотариуса, который соответствует требованиям **Основ законодательства** о нотариате, предъявляемых к нотариусу, за исключением требования о наличии стажа работы по юридической специальности. Помощник нотариуса, замещающий временно отсутствующего нотариуса, должен иметь стаж работы по юридической специальности не менее одного года. При наличии у нотариуса нескольких помощников нотариус должен определить порядок замещения ими в свое временное отсутствие.

При невозможности замещения нотариуса его помощником или при отсутствии у нотариуса помощника замещение временно отсутствующего нотариуса может осуществляться иным соответствующим требованиям к нотариусу лицом. Наделение такого лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса осуществляется территориальным органом юстиции совместно с нотариальной палатой в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При замещении нотариуса установлен ряд ограничений:

1) не допускается одновременное исполнение обязанностей нотариуса нотариусом и лицом, его

временно замещающим;

2) не допускается исполнение одним лицом обязанностей двух и более временно отсутствующих нотариусов;

3) не допускается замещение временно отсутствующего нотариуса двумя и более лицами, его замещающими, одновременно.

Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса предусматривает основания для отказа в издании приказа о замещении временно отсутствующего нотариуса. К ним относятся:

- несоответствие лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, требованиям [ч. ч. 1 и 2 ст. 2 Основ законодательства о нотариате](#);

- неполное представление документов и сведений, а равно представление недостоверных сведений или документов <1>.

<1> См.: [Приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. N 148 "Об утверждении Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса"](#) (вместе с [Порядком замещения временно отсутствующего нотариуса](#), утв. решением правления ФНП от 18 мая 2015 г., [Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. N 148](#)) (зарегистрировано в Минюсте России 30 июня 2015 г. N 37822).

Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, прекращаются в следующих случаях:

- в случае приостановления полномочий нотариуса;

- в случае прекращения полномочий нотариуса;

- на основании письменного заявления лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса;

- на основании письменного заявления нотариуса;

- в случае выявления несоответствия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса,

требованиям [частей первой и второй статьи 2 Основ законодательства о нотариате](#);

- в случае привлечения лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, к дисциплинарной ответственности при осуществлении им нотариальной деятельности.

Территориальный орган издает приказ о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, с указанием причины приостановления или прекращения указанных полномочий.

Сведения о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, вносятся в реестр нотариусов.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан извещать нотариальную палату о своем отсутствии и (или) о прекращении приема граждан на срок более чем пять рабочих дней.

В случае отсутствия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариального архива временно отсутствующего нотариуса, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса. Нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, который установлен [Основами законодательства о нотариате](#) для изменения территории деятельности нотариуса.

Нотариальные действия, требующие использования нотариального архива временно отсутствующего нотариуса, могут совершаться по месту нахождения нотариальной конторы временно отсутствующего нотариуса.

Факт замещения временно отсутствующего нотариуса другим нотариусом отражается в удостоверительной надписи.

За исполнение обязанностей нотариуса помощник нотариуса получает плату, обусловленную трудовым договором или отдельным соглашением с нотариусом, иное лицо, замещающее нотариуса, - плату, обусловленную соглашением с нотариусом.

Судебная практика

"Основы законодательства РФ о нотариате в [статье 20](#) устанавливают, что замещение временно отсутствующего нотариуса представляет собой передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей по уважительной причине. Перечень причин, признаваемых уважительными, устанавливается Федеральной нотариальной палатой.

В [п. 13](#) Положения о порядке замещения временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой, утвержденного решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 10 декабря 2008 г., содержится примерный перечень причин временного отсутствия нотариуса, признаваемых уважительными для наделения его полномочиями иного лица.

Несмотря на то, что данный перечень не содержит такое основание, как отсутствие нотариуса в связи с работой в выходные и праздничные дни, этим же [пунктом](#) предусмотрено, что территориальный орган юстиции и нотариальная палата могут признать и другие причины временного отсутствия нотариуса уважительными.

В то же время в соответствии с [п. 2.9](#) Положения о порядке наделения полномочиями лица, заменяющего нотариуса, занимающегося частной практикой,

утвержденного Постановлением Правления Московской городской нотариальной палаты от 19 июля 2012 г. N 18, основаниями для наделения помощника нотариуса полномочиями по исполнению обязанностей временно отсутствующего нотариуса является работа в выходные дни, а также работа в вечернее время в режиме дежурной нотариальной конторы при условии соблюдения трудового законодательства Российской Федерации.

Право самостоятельно организовывать работу нотариальной конторы в выходные дни предоставлено нотариусу п. 1.3 Постановления Правительства г. Москвы от 22 августа 2006 г. N 583-ПП "О режиме работы нотариальных контор в городе Москве".

Приведенные нормы, регулирующие порядок передачи полномочий от нотариуса временно исполняющему его обязанности лицу, допускают неоднозначное толкование их содержания. В связи с этим при отсутствии необходимого, достаточного и четкого правового регулирования оснований и процедуры передачи полномочий нотариуса лицу, временно исполняющему его обязанности, вывод суда апелляционной инстанции о допущенном в данном случае нотариусом Е.Н. Козловой грубом нарушении законодательства Российской Федерации Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает не основанным на законе".

Определение Верховного Суда РФ от 13.04.2015 N 5-КГ14-168 // СПС "КонсультантПлюс".

§ 8. Финансовое обеспечение нотариальной деятельности

Деятельность нотариусов не является безвозмездной. Лица, которые желают получить услуги нотариуса, должны оплатить совершаемые им действия. Именно плата за нотариальные услуги

составляет основу финансового обеспечения нотариальной деятельности.

За совершение нотариальных действий, для которых действующим законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Налоговым кодексом РФ (ст. 333.24) предусмотрен следующий размер государственной пошлины за совершение нотариальных действий:

1) за удостоверение доверенностей на совершение сделок (сделки), требующих (требующей) нотариальной формы в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 200 руб.;

2) за удостоверение прочих доверенностей, требующих нотариальной формы в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 200 руб.;

3) за удостоверение доверенностей, выдаваемых в порядке передоверия, в случаях, если такое удостоверение обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 200 руб.;

4) за удостоверение договоров об ипотеке, если данное требование установлено законодательством Российской Федерации:

- за удостоверение договоров об ипотеке жилого помещения в обеспечение возврата кредита (займа), предоставленного на приобретение или строительство жилого дома, квартиры, - 200 руб.;

- за удостоверение договоров об ипотеке другого недвижимого имущества, за исключением морских и воздушных судов, а также судов внутреннего плавания, - 0,3% суммы договора, но не более 3 000 руб.;

- за удостоверение договоров об ипотеке морских и воздушных судов, а также судов внутреннего плавания - 0,3% суммы договора, но не более 30 000 руб.

руб.;

4.1) за удостоверение договоров купли-продажи и залога доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью в зависимости от суммы договора:

- до 1 000 000 руб. - 0,5% суммы договора, но не менее 1 500 руб.;

- от 1 000 001 руб. до 10 000 000 руб. включительно - 5 000 руб. плюс 0,3% суммы договора, превышающей 1 000 000 руб.;

- свыше 10 000 001 руб. - 32 000 руб. плюс 0,15% суммы договора, превышающей 10 000 000 руб., но не более 150 000 руб.;

5) за удостоверение прочих договоров, предмет которых подлежит оценке, если такое удостоверение обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 0,5% суммы договора, но не менее 300 руб. и не более 20 000 руб.;

6) за удостоверение сделок, предмет которых не подлежит оценке и которые в соответствии с законодательством Российской Федерации должны быть нотариально удостоверены, - 500 руб.;

7) за удостоверение договоров уступки требования по договору об ипотеке жилого помещения, а также по кредитному договору и договору займа, обеспеченному ипотекой жилого помещения, - 300 руб.;

8) за удостоверение учредительных документов (копий учредительных документов) организаций - 500 руб.;

9) за удостоверение соглашения об уплате алиментов - 250 руб.;

10) за удостоверение брачного договора - 500 руб.;

11) за удостоверение договоров поручительства - 0,5% суммы, на которую принимается обязательство, но не менее 200 руб. и не более 20 000 руб.;

12) за удостоверение соглашения об изменении или о расторжении нотариально удостоверенного

договора - 200 руб.;

13) за удостоверение завещаний, за принятие закрытого завещания - 100 руб.;

14) за вскрытие конверта с закрытым завещанием и оглашение закрытого завещания - 300 руб.;

15) за удостоверение доверенностей на право пользования и (или) распоряжения имуществом, за исключением имущества, предусмотренного [подп. 16 настоящего пункта](#):

- детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам - 100 руб.;

- другим физическим лицам - 500 руб.;

16) за удостоверение доверенностей на право пользования и (или) распоряжения автотранспортными средствами:

- детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам - 250 руб.;

- другим физическим лицам - 400 руб.;

17) за совершение морского протеста - 30 000 руб.;

18) за свидетельствование верности перевода документа с одного языка на другой - 100 руб. за одну страницу перевода документа;

19) за совершение исполнительной надписи - 0,5% взыскиваемой суммы, но не более 20 000 руб.;

20) за принятие на депозит денежных сумм или ценных бумаг, если такое принятие на депозит обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 0,5% принятой денежной суммы или рыночной стоимости ценных бумаг, но не менее 20 руб. и не более 20 000 руб.;

21) за свидетельствование подлинности подписи, если такое свидетельствование обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- на документах и заявлениях, за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц, - 100 руб.;

- на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридических лиц (с каждого лица, на каждом документе) - 200 руб.;

22) за выдачу свидетельства о праве на наследство по закону и по завещанию:

- детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам наследодателя - 0,3% стоимости наследуемого имущества, но не более 100 000 руб.;

- другим наследникам - 0,6% стоимости наследуемого имущества, но не более 1 000 000 руб.;

23) за принятие мер по охране наследства - 600 руб.;

24) за совершение протеста векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта и за удостоверение неоплаты чека - 1% неоплаченной суммы, но не более 20 000 руб.;

25) за выдачу дубликатов документов, хранящихся в делах государственных нотариальных контор, органов исполнительной власти, - 100 руб.;

26) за совершение прочих нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, - 100 руб.

Нотариус, занимающийся частной практикой, за совершение указанных действий взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также нотариус, занимающийся частной практикой, взимают нотариальные тарифы в размере,

установленном в соответствии со [ст. 22.1](#) Основ законодательства РФ о нотариате.

Представляет интерес вопрос о правовой природе нотариального тарифа и государственной пошлины, а также об их соотношении.

Нотариальный тариф и государственная пошлина, уплачиваемые за совершение нотариальных действий, характеризуются как "равные по характеру и правовому значению категории, которые едины по размерам, порядку взимания и предоставления льгот, правовым последствиям их неуплаты либо неуплаты в полном объеме" <1>.

<1> Гонгало Б.М., Зайцева Т.И., Крашенинников П.В. и др. Указ. соч. С. 143.

Нотариальный тариф - это неналоговый платеж, а государственная пошлина - налоговый платеж.

Нотариальный тариф имеет публично-правовую природу. Поэтому нотариус, взимая нотариальный тариф за совершение нотариальных действий, не вступает тем самым в гражданско-правовые отношения.

Взимание государственной пошлины за совершение нотариальных действий предусмотрено налоговым законодательством и потому является предметом налоговых правоотношений.

В нашей стране исторически существует система льгот для определенных категорий граждан при получении ими различных государственных услуг.

В том числе льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой.

Законодательство предусматривает возможность

совершения нотариальных действий вне нотариальной конторы, например при выезде нотариуса к тяжелобольному. В случае выезда нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы.

Также законодательство устанавливает, что отношения, связанные с оплатой нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности, не являются предметом регулирования антимонопольного законодательства.

Для нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации **не предусмотрена** обязательная нотариальная форма, установлен нотариальный тариф в следующих размерах:

1) за удостоверение сделок, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества:

супругу, родителям, детям, внукам в зависимости от суммы сделки:

- до 10 000 000 руб. включительно - 3 000 руб. плюс 0,2% оценки недвижимого имущества (суммы сделки);

- свыше 10 000 000 руб. - 23 000 руб. плюс 0,1% суммы сделки, превышающей 10 000 000 руб., но не более 50 000 руб.;

другим лицам в зависимости от суммы сделки:

- до 1 000 000 руб. включительно - 3 000 руб. плюс 0,4% суммы сделки;

- свыше 1 000 000 руб. до 10 000 000 руб. включительно - 7 000 руб. плюс 0,2% суммы сделки, превышающей 1 000 000 руб.;

- свыше 10 000 000 руб. - 25 000 руб. плюс 0,1% суммы сделки, превышающей 10 000 000 руб., а в случае отчуждения жилых помещений (квартир, комнат, жилых домов) и земельных участков, занятых жилыми

домами, - не более 100 000 руб.;

2) за удостоверение договоров дарения, за исключением договоров дарения недвижимого имущества:

- детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам - 0,3% суммы договора, но не менее 200 руб.;

- другим лицам - 1% суммы договора, но не менее 300 руб.;

3) за удостоверение договоров финансовой аренды (лизинга) воздушных, речных и морских судов - 0,5% суммы договора;

4) за удостоверение прочих сделок, предмет которых подлежит оценке, в зависимости от суммы сделки:

- до 1 000 000 руб. включительно - 2 000 руб. плюс 0,3% суммы сделки;

- свыше 1 000 000 руб. до 10 000 000 руб. включительно - 5 000 руб. плюс 0,2% суммы договора, превышающей 1 000 000 руб.;

- свыше 10 000 000 руб. - 23 000 руб. плюс 0,1% суммы договора, превышающей 10 000 000 руб., но не более 500 000 руб.;

5) за удостоверение сделок, предмет которых не подлежит оценке, - 500 руб.;

6) за удостоверение доверенностей, нотариальная форма которых не обязательна в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 200 руб.;

7) за принятие в депозит нотариуса денежных сумм или ценных бумаг, за исключением случая, указанного в следующем пункте, - 0,5% принятой денежной суммы или рыночной стоимости ценных бумаг, но не менее 1 000 руб.;

8) за принятие в депозит нотариуса, удостоверившего сделку, денежных сумм в целях исполнения обязательств по такой сделке - 1 500 руб.;

9) за свидетельствование верности копий

документов, а также выписок из документов - 10 руб. за страницу копии документов или выписки из них;

10) за свидетельствование подлинности подписи:

- на заявлениях и других документах (за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц) - 100 руб.;

- на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридического лица (с каждого лица, на каждом документе) - 200 руб.;

11) за выдачу свидетельства о праве собственности на долю в находящемся в общей собственности супругов имуществе, нажитом во время брака, в том числе за выдачу свидетельства о праве собственности в случае смерти одного из супругов, - 200 руб.;

12) за хранение документов - 20 руб. за каждый день хранения;

13) за регистрацию уведомления о залоге движимого имущества - 600 руб.;

14) за выдачу выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества - 40 руб. за каждую страницу выписки в пределах первой - десятой страниц включительно, 20 руб. за каждую страницу выписки начиная с одиннадцатой страницы;

15) за удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу - 50 руб. за каждую страницу документа на бумажном носителе;

16) за удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе - 50 руб. за каждую страницу документа на бумажном носителе;

17) за представление документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним - 1 000 руб.;

18) за обеспечение доказательств - 3 000 руб.;

19) за удостоверение решения органа управления юридического лица - 3 000 руб. за каждый час

присутствия нотариуса на заседании соответствующего органа;

20) за представление документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 1 000 руб.;

21) за выдачу выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества в электронной форме - 200 руб.;

22) за совершение исполнительной надписи - 0,5% стоимости истребуемого имущества, указанной в договоре, или суммы, подлежащей взысканию, но не менее 1 500 руб. и не более 300 000 руб.;

23) за внесение сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата - 600 руб.;

24) за выдачу выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата - 40 руб. за каждую страницу выписки в пределах первой - десятой страниц включительно, 20 руб. за каждую страницу выписки начиная с одиннадцатой страницы;

25) за совершение прочих нотариальных действий - 100 руб.

За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, нотариальный тариф взимается в размере, увеличенном в полтора раза.

При удостоверении сделок, предметом которых является отчуждение или залог недвижимого имущества, имеющего кадастровую стоимость, если оценка, данная этому недвижимому имуществу участниками (сторонами) сделки, ниже его кадастровой стоимости, для исчисления тарифа используется кадастровая стоимость этого недвижимого имущества.

Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за

совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке.

Денежные средства и ценные бумаги, внесенные в депозит нотариуса, занимающегося частной практикой, не являются доходом нотариуса и не поступают в его собственность. Обращение взыскания на них по долгам нотариуса не допускается.

Доктрина

"Государственная пошлина как федеральный сбор за юридически значимые действия, в данном случае нотариальные, и нотариальный тариф, по сути, направлены на покрытие издержек при оказании индивидуальных услуг публично-правового характера (обеспечение нотариальной деятельности), как денежные повинности не за услугу, а в связи с услугой, которая оказывается в общих интересах путем реализации государственно-властных функций в сфере нотариата" <1>.

<1> Бурова А.С. [Правовая природа отношений](#) по взиманию государственными и частнопрактикующими нотариусами нотариальных тарифов // Нотариус. 2015. N 6. С. 26.

Судебная практика

"Предусмотренный оспариваемыми нормами [Основ законодательства](#) Российской Федерации о нотариате запрет заниматься предпринимательской и

другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности, направлен на обеспечение независимости нотариуса при осуществлении возложенных на него полномочий: с одной стороны, ограждая его от неправомерного влияния, которое может быть на него оказано в связи с осуществлением иной, помимо нотариальной, оплачиваемой деятельности, а с другой - препятствуя использованию им своего должностного положения в ущерб интересам обратившихся к нему граждан (юридических лиц), а также интересам нотариального сообщества, в целях извлечения выгод для себя или иных лиц, данный запрет преследует правомерную цель исключить конфликт интересов, гарантировать объективность и беспристрастность нотариуса при совершении нотариальных действий, а также их законность и, в конечном счете, не допустить нарушения конституционных принципов юридического равенства и верховенства права.

Таким образом, будучи установленным в конституционно значимых целях и отвечая конституционно-правовому предназначению нотариальной деятельности, сам по себе запрет на занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности, не может расцениваться как нарушающий какие-либо конституционные права".

Определение Конституционного Суда РФ от 2 июля 2015 г. N 1523-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Овчинникова Андрея Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 6 и 23 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. N 6.

"...Частнопрактикующие нотариусы не вступают в

договорные, гражданско-правовые отношения и обязательства с лицами, в отношении которых совершают нотариальные действия и которые оплачивают нотариальный тариф и правовую и техническую работу, а к деятельности нотариусов не применяются положения [ст. 779](#) ГК РФ о договорах возмездного оказания услуг, поскольку взимаемые нотариусами платежи по своей природе не являются стоимостью гражданско-правовой услуги (ценой договора)".

Решение Арбитражного суда Оренбургской области от 24 февраля 2014 г. по спору областной нотариальной палаты с управлением Федеральной антимонопольной службы РФ. URL: http://www.notary-rd.ru/sites/default/files/_652_%D0%B%D1%82_25.03.14.pdf (дата обращения: 19.08.2017).

Тариф в сумме 1 500 руб. взыскан нотариусом правильно. При этом суд верно исходил из того, что 500 руб. тарифа взыскано в соответствии с положениями [п. 15 ч. 1 ст. 333.24](#) НК РФ, а 1 000 руб. за подготовку самого документа взыскано на основании [ст. 15](#) Основ законодательства РФ о нотариате и решения Правления нотариальной палаты.

Кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 16 января 2012 года по делу N 33-64/2012 А-77.

Денежные средства, находящиеся на депозитных счетах, не являются доходом нотариуса, занимающегося частной практикой, поэтому нотариус при соблюдении требований закона о принятии денежных сумм в депозит, не обязан в случае банкротства банка выплачивать денежные средства кредиторам за счет личных средств с последующим возмещением их в порядке регресса.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 15 мая 2012 г. по делу N 5-В12-3 // Бегичев А.В.

**Нотариальная практика в судебных решениях:
Учеб.-метод. пособие / А.В. Бегичев. М.: Книга и
бизнес, 2014.**

§ 9. Единая информационная система нотариата

В современных условиях активно формирующегося информационного общества процессы информатизации и связанные с ними новые технологии вторгаются во все сферы общественной жизни и правового регулирования.

В эпоху развития информационных технологий нотариат не может осуществлять свою деятельность без использования электронных сервисов. Понимая эту задачу, нотариат уже давно внедрил электронный документооборот. Для расширения использования электронной системы в интересах не только нотариата, но и всех заинтересованных лиц, требовалась правовая база. Ее основой служит Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. N 379-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" <1> (далее - Федеральный закон N 379-ФЗ), которым в Основы законодательства РФ о нотариате введена глава "Единая информационная система нотариата".

<1> РГ. 2013. 25 дек. N 291.

Федеральный закон N 379-ФЗ подводит правовую основу под уже существующие электронные сервисы Единой информационной системы нотариата и определяет направления их дальнейшего развития, тем самым значительно расширяя функции нотариата.

Реализация данного Закона предполагает готовность российского нотариата к новым информационным технологиям и активному их использованию в повседневной деятельности <1>.

<1> См. подробно: Бегичев А.В. Разрешение современных проблем достоверности нотариального удостоверения при реализации функционирования единой информационной системы нотариата России // Проблемы реализации правозащитной деятельности нотариата при обеспечении доказательств. М.: ВАКО, 2015. С. 100 - 109.

Целью создания этой системы являлось обеспечение надлежащего уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций в связи с их обращением к нотариусам за совершением нотариальных действий; предоставление нотариусам дополнительной информации при совершении нотариального действия; выполнение публичных полномочий Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации. Оператором ЕИС является Фонд "Центр инноваций и информационных технологий", учрежденный Федеральной нотариальной палатой специально для развития этой программы.

В ст. 34.1 Основ законодательства РФ о нотариате впервые дано определение **единой информационной системы нотариата**, под которой понимается автоматизированная информационная система, предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена).

Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата.

В единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий, а также иные предусмотренные законодательством о нотариате сведения.

Задачи Федеральной нотариальной палаты как оператора установлены законодателем. Оператор

единой информационной системы нотариата решает следующие задачи:

1) обеспечивает бесперебойное ежедневное и круглосуточное функционирование единой информационной системы нотариата в соответствии с требованиями **Основ законодательства** о нотариате;

2) принимает меры по обеспечению доступа к предусмотренным **Основами законодательства** о нотариате реестрам единой информационной системы нотариата в случаях, предусмотренных **Основами законодательства** о нотариате;

3) обеспечивает изготовление резервных копий предусмотренных **Основами законодательства** о нотариате реестров единой информационной системы нотариата;

4) обеспечивает предоставление федеральному органу юстиции резервных копий предусмотренных **Основами** реестров единой информационной системы нотариата отчетности о функционировании этих реестров ежеквартально, а также по запросу указанного органа не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня поступления такого запроса.

Передача нотариусами в единую информационную систему нотариата сведений, предусмотренных **Основами**, не является разглашением тайны совершения нотариальных действий.

Нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата, и лица, осуществляющие обработку вносимых в единую информационную систему нотариата сведений, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять сведения, содержащиеся в этой информационной системе, за исключением случаев, установленных **Основами законодательства** о нотариате. За разглашение или незаконное использование указанных сведений такие лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Защита сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Единая информационная система нотариата включает в себя ведущиеся в электронной форме реестры:

- 1) нотариальных действий;
- 2) наследственных дел;
- 3) уведомлений о залоге имущества, не относящегося к недвижимым вещам (далее - реестр уведомлений о залоге движимого имущества);
- 4) списков участников обществ с ограниченной ответственностью.

Наряду с реестрами единая информационная система нотариата включает в себя иные сведения, в том числе сведения справочно-аналитического характера, которые касаются деятельности нотариусов и состав которых определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Требования к содержанию реестров единой информационной системы нотариата утверждаются Министерством юстиции.

В настоящее время действуют [требования](#), которые утверждены Приказом Минюста России от 17 июня 2014 г. N 128 (в ред. от 29 июня 2015 г.) <1>.

<1> [Приказ](#) Минюста России от 17 июня 2014 г. N 128 (в ред. от 29 июня 2015 г.) "Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата" (вместе с Требованиями к содержанию реестров единой информационной системы нотариата, утв. решением Правления ФНП от 2 июня 2014 г., Приказом Минюста

России от 17 июня 2014 г. N 128) // РГ. 2014. 20 июня. N 136.

Внесение сведений в единую информационную систему нотариата осуществляется нотариусами, а в установленных настоящими **Основами** или в соответствии с ними случаях - нотариальными палатами.

Нотариусы обязаны вносить в единую информационную систему нотариата сведения:

1) о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата;

2) об открытии наследства при поступлении заявлений, являющихся основанием для заведения наследственного дела;

3) об уведомлениях о залоге движимого имущества при их регистрации в реестре уведомлений о залоге движимого имущества;

4) иные установленные законодательством сведения, если их внесение не возложено на нотариальные палаты.

Сведения о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата вносятся нотариусом в единую информационную систему нотариата незамедлительно.

Сведения об открытии наследства вносятся нотариусом в реестр наследственных дел единой информационной системы нотариата не позднее следующего рабочего дня после поступления соответствующих заявлений.

Важно отметить, что, расширяя полномочия Федеральной нотариальной палаты, отдавая в ее компетенцию ведение ЕИСН, законодатель предусмотрел контроль за правильностью ведения системы со стороны федерального органа исполнительной власти, осуществляющим

правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата - Министерства юстиции Российской Федерации.

Введение указанных трех реестров ЕИСН представляет удобства для граждан и юридических лиц. В частности, для установления факта открытия наследственного дела всем потенциальным наследникам достаточно будет обратиться с соответствующим запросом в Федеральную нотариальную палату для получения сведений из реестра открытых наследственных дел. После этого они уже обращаются к конкретному нотариусу для оформления своих прав. Данная процедура является не трудоемкой и займет немного времени, что упростит гражданам условия для реализации их наследственных прав и сэкономит их время и деньги. Более того, поскольку сведения в реестре наследственных дел формируются не позднее следующего рабочего дня после поступления соответствующих заявлений, то это обеспечивает оперативность и актуальность получения информации. Ведение реестра в электронной форме осуществляется под контролем Минюста России и его территориальных органов. Это исключает возможность утраты сведений из реестра наследственных дел и различных противоправных манипуляций с ним.

В работе нотариуса, ведущего наследственные дела, встречаются проблемы, связанные с оформлением наследства на основании завещания. А для наследников актуальна проблема розыска завещаний. Действующее законодательство не ограничивает компетенцию нотариусов по удостоверению завещаний, распоряжений об отмене завещаний, принятию на хранение закрытых завещаний. Завещатель вправе обратиться для совершения указанного нотариального действия к любому нотариусу на территории Российской Федерации, который, являясь носителем тайны завещания, не вправе разглашать сведения о факте совершения завещания или его

отмены до даты открытия наследства под страхом ответственности за моральный вред, причиненный завещателю. Таким образом, при отсутствии Единого реестра нотариальных действий наследники лишены фактической возможности розыска завещания, так как для этого им нужно обратиться к каждому нотариусу на территории Российской Федерации. Конечно, такой поиск ограничивается разумными критериями, исходящими из предположений места составления завещания. Между тем на это необходимо затратить достаточное количество времени и финансовых средств.

Другая проблема не менее актуальна и в настоящее время. Это подделка завещаний. Создание Единого реестра нотариальных действий значительно облегчит как судопроизводство по гражданским и уголовным делам, так и работу следственных органов, поскольку сделает невозможным оформление наследственных прав по несуществующим, поддельным завещаниям и по завещаниям, составленным "задним числом" после смерти наследодателя, что гарантирует законность оформления наследственных прав нотариусами.

Разрешение этих проблем способствовало бы защите прав граждан, обратившихся к нотариусу за совершением нотариального действия. По мнению законодателя, электронный реестр нотариальных действий может стать, во-первых, удобным сервисом для граждан по поиску завещаний, во-вторых, действенным инструментом противодействия преступным проявлениям.

На сегодняшний день в большинстве профессиональных сообществ нотариусов латинского типа, входящих в Международный союз нотариата, в основном стран Европы, создан единый банк сведений о совершенных завещаниях, который дает наследникам наибольшие правовые гарантии при оформлении наследственных прав. Нотариальное сообщество

Российской Федерации входит в Международный союз нотариата, однако действующая редакция [ст. 1123](#) Гражданского кодекса РФ не позволяла создать единый банк сведений о совершенных и отмененных завещаниях. Создание банка данных в виде Единого реестра нотариальных действий, в который входят и сведения о завещаниях, позволит обеспечить реализацию гарантированного Конституцией Российской Федерации ([ст. 35](#)) права наследования.

Таким образом, [ст. 1123](#) Гражданского кодекса РФ дополнена положением, устанавливающим, что нотариус, другое удостоверяющее завещание лицо, переводчик, исполнитель завещания, свидетели, нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата, и лица, осуществляющие обработку данных единой информационной системы нотариата, а также гражданин, подписывающий завещание вместо завещателя, не вправе до открытия наследства разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены.

Действующая до внесения этих поправок редакция [статьи](#) не позволяла сбор и разглашение в законном порядке сведений об оставленной завещателем последней воле, что значительно ограничивало права наследников.

Важно отметить, что Единая информационная система нотариата включает в себя записи об удостоверенных и отмененных доверенностях и о заключенных брачных договорах. Данная новелла также важна для устойчивого гражданского оборота, особенно при совершении сделок с недвижимым имуществом, поскольку позволяет проверить полномочия представителя по доверенности, а также наличие действующего брачного договора со всеми изменениями к нему.

В соответствии со [ст. ст. 1, 37 и 38](#) Основ законодательства РФ о нотариате, нотариальные

действия по удостоверению доверенностей и завещаний совершаются главой местной администрации поселения и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления поселения или главой местной администрации муниципального района и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления муниципального района, а также должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации. Федеральным [законом N 379-ФЗ](#) установлено, что сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности должны быть направлены органом, в котором работает должностное лицо, удостоверившее завещание или доверенность, в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в порядке, установленном федеральным органом юстиции, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата. Нотариальная палата вносит такие сведения в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к следующим сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата ([ст. 34.4](#) Основ законодательства РФ о нотариате):

- 1) сведения о доверенности (сведения о лице, удостоверившем доверенность, дате удостоверения доверенности, ее регистрационном номере в реестре нотариальных действий единой информационной

системы нотариата, дате и времени внесения сведений об отмене доверенности в этот реестр в случае, если доверенность отменена);

2) сведения реестра уведомлений о залоге движимого имущества:

а) регистрационный номер уведомления о залоге движимого имущества;

б) наименование, дата заключения и номер договора залога или иной сделки, на основании которой или вследствие совершения которой возникает залог (при наличии в реестре таких сведений);

в) описание предмета залога, в том числе цифровое, буквенное обозначения предмета залога или их комбинация (при наличии в реестре таких сведений);

г) информация о залогодателе и залогодержателе:

- для физического лица - фамилия, имя и (если имеется) отчество буквами русского алфавита и (при наличии в реестре таких сведений) буквами латинского алфавита, а также дата рождения, субъект Российской Федерации, в котором проживает лицо (для лица, проживающего на территории Российской Федерации), серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;

- для юридического лица - полное наименование буквами русского алфавита и (при наличии в реестре таких сведений) буквами латинского алфавита, идентификационный номер налогоплательщика, а также для юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации, государственный регистрационный номер в Едином государственном реестре юридических лиц, для иного юридического лица - страна регистрации (за исключением международных организаций, имеющих права юридических лиц) и (при наличии) регистрационный номер.

Федеральной нотариальной палатой должна обеспечиваться возможность поиска сведений в

реестре уведомлений о залоге движимого имущества по таким данным, как фамилия, имя, отчество залогодателя - физического лица, наименование залогодателя - юридического лица, регистрационный номер уведомления о залоге движимого имущества, идентифицирующие предмет залога цифровое, буквенное обозначения или их комбинация, в том числе идентификационный номер транспортного средства (VIN). При поиске сведений по данным о залогодателе для уточнения поиска используются данные о дате рождения, серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность, и данные о субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает залогодатель - физическое лицо, а также регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика залогодателя - юридического лица.

Федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой может быть установлено, что Федеральная нотариальная палата предоставляет возможность поиска сведений также по иным данным, которые содержатся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества и к которым согласно настоящей [статье](#) предоставляется открытый доступ.

Федеральная нотариальная палата посредством единой информационной системы нотариата в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, обеспечивает по направленным в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в связи с предоставлением ими услуг и исполнением функций и при присоединении к запросу электронного образа проверяемого нотариально удостоверенного документа

подтверждение нотариусом содержания удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме. Указанные сведения предоставляются в электронной форме в автоматизированном режиме незамедлительно, но не позднее рабочего дня, следующего за днем получения соответствующего запроса.

Сведения, содержащиеся в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата и необходимые для совершения нотариального действия или проверки действительности нотариально оформленного документа, предоставляются нотариусам по их запросам, поданным через единую информационную систему нотариата, незамедлительно в автоматизированном режиме.

Сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата, за исключением сведений, содержащихся в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата, а также сведений, которые содержатся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества и не предоставляются в свободном доступе, могут быть предоставлены Федеральной нотариальной палатой третьим лицам, в том числе по договору с третьими лицами.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны обеспечивать технические условия для своевременного внесения в единую информационную систему нотариата сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время частью Единой системы нотариата является сайт <http://reestr-dover.ru>,

принадлежащий на праве собственности Федеральной нотариальной палате. Доступ к сайту предоставляется свободно для неограниченного круга лиц без взимания платы. Этот реестр, который в обязательном порядке пополняется исключительно нотариусами, отражает сведения об отмене только нотариально удостоверенных доверенностей, совершенных соответственно в нотариальной форме.

Сведения о зарегистрированных залогах любое заинтересованное лицо может проверить круглосуточно в свободном доступе на сайте **www.reestr-zalogov.ru**. Особенность данного ресурса выражается в том, что уведомления о возникновении, изменении и исключении залога регистрируют исключительно нотариусы.

Возлагая на нотариат, как публично-правовой орган, выполнение функций по формированию и ведению единой информационной системы, государство обеспечивает построение новых защитных механизмов для осуществления гражданами и юридическими лицами своих прав и законных интересов. Это дает импульс для дальнейшего эффективного взаимодействия государства и нотариата в осуществлении принципов правового демократического государства. Надеемся, что российский нотариат справится с поставленной задачей и станет, с одной стороны, действующим механизмом противодействия криминализации в гражданско-правовой деятельности общества, а с другой стороны, надежным защитником и оплотом законности для граждан и юридических лиц.

Доктрина

"Аккумулятивное хранение базы данных одной тематики на одном публичном электронном ресурсе позволило бы более рационально следовать принципу открытости, доступности, достоверности. На этом фоне стройным, содержательным и удобным видится Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним" <1>.

<1> Петровская О.С., Петровская Т.С.
Сравнительный анализ современных электронных
публично-информационных ресурсов: преимущества и
особенности // Нотариус. 2016. N 2. С. 45 - 47.

"Со вступлением в силу положений главы VII.1
Основ ("Единая информационная система нотариата")
появилась нормативная база для
"переформатирования" нотариальной практики в
соответствии с реалиями информационной эпохи" <1>.

<1> Крусс В.И. Некоторые аспекты
конституционализации нотариальной практики в
Российской Федерации // Нотариус. 2015. N 7. С. 34 - 40.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Какие органы и должностные лица
уполномочены совершать нотариальные действия?
2. Какие ограничения налагаются на
деятельность нотариусов?
3. Какие нотариальные действия вправе
совершать должностные лица консульских учреждений
РФ?
4. Какие документы приравниваются к
нотариально удостоверенным доверенностям?
5. Какие документы приравниваются к
нотариально удостоверенным завещаниям?
6. Какие требования предъявляются к нотариусу?
7. Какое лицо не может быть нотариусом?
8. Кто входит в состав квалификационной
комиссии по приему квалификационного экзамена при
территориальном органе юстиции?
9. В каких случаях приостанавливаются
полномочия нотариуса?
10. Какие права нотариуса предусмотрены
законодательством?

11. Какие установлены обязанности нотариуса?
12. Какие меры дисциплинарной ответственности нотариуса предусматривает **Кодекс** профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации?
13. Какие виды контроля за деятельностью нотариусов предусмотрены законодательством?
14. Кто может стать стажером и помощником нотариуса?
15. Что является источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой?

Литература по **главе**

1. Бегичев А.В. Разрешение современных проблем достоверности нотариального удостоверения при реализации функционирования единой информационной системы нотариата России // Проблемы реализации правозащитной деятельности нотариата при обеспечении доказательств. М.: ВАКО, 2015. С. 100 - 109.
2. Белицкая А.В. **Необходимость института государственного контроля** над органами нотариата в РФ: теоретический аспект // Нотариус. 2015. N 5. С. 33 - 36.
3. Бурова А.С. **Правовая природа отношений** по взиманию государственными и частнопрактикующими нотариусами нотариальных тарифов // Нотариус. 2015. N 6. С. 25 - 29.
4. Крусс В.И. **Некоторые аспекты конституционализации** нотариальной практики в Российской Федерации // Нотариус. 2015. N 7. С. 34 - 40.
5. Механошина И.А. **Этические стандарты** нотариальной деятельности // Закон. 2013. N 11. С. 70 - 74.
6. Михеева Л.Ю. Реформа российского нотариата: основные идеи // **Актуальные проблемы частного права**: Сб. статей к юбилею П.В. Крашенинникова. М.: Статут,

2014. 272 с.

7. Петровская О.С., Петровская Т.С. **Сравнительный анализ** современных электронных публично-информационных ресурсов: преимущества и особенности // Нотариус. 2016. N 2. С. 45 - 47.

8. Фельцан А.Е. **Проблема определения статуса** нотариуса в российском законодательстве // Нотариус. 2014. N 1. С. 7 - 11.

9. Черемных Г.Г. **Каким должен быть кодекс** нотариуса: профессиональным или этическим? // Нотариус. 2012. N 5. С. 2 - 6.

Глава 4. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ НОТАРИАТА

Глава направлена на формирование следующих компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе **Конституцию** Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- владение навыками подготовки юридических

документов (ПК-7).

§ 1. Нотариальная палата субъекта Российской Федерации

Деятельность нотариусов предполагает создание профессиональных объединений для коллективного решения целого ряда важных вопросов, связанных с нотариальной деятельностью.

К числу профессиональных объединений нотариусов относятся нотариальные палаты субъектов РФ и Федеральная нотариальная палата.

Согласно [ст. 24](#) Основ законодательства РФ о нотариате нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты помимо собственно нотариусов могут быть также лица, успешно сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами.

Нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и ее уставом.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Нотариальная палата наделена следующими полномочиями:

- представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;

- организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов;

- возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

- организует страхование нотариальной деятельности;

- ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, установленные Федеральной нотариальной палатой;

- размещает на официальном сайте нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию об установленных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Органами нотариальной палаты являются:

- 1) общее собрание членов нотариальной палаты;
- 2) президент нотариальной палаты;
- 3) правление нотариальной палаты;
- 4) ревизионная комиссия нотариальной палаты;
- 5) иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Компетенция органов нотариальной палаты

регламентируется гражданским законодательством, [Основами законодательства](#) о нотариате и уставом нотариальной палаты.

Президент, правление и ревизионная комиссия нотариальной палаты избираются общим собранием членов нотариальной палаты. Выборы президента и правления нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием.

Избранным в органы нотариальной палаты может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и являющийся членом этой нотариальной палаты. Право такого нотариуса быть избранным в органы нотариальной палаты не может быть ограничено ее уставом. Одно и то же лицо не может занимать должность президента нотариальной палаты более двух сроков подряд.

С утратой лицом статуса нотариуса прекращаются его полномочия в соответствующих органах нотариальной палаты.

В случае признания выборов президента нотариальной палаты несостоявшимися или в случае досрочного прекращения полномочий президента нотариальной палаты выборы президента нотариальной палаты назначаются не позднее чем через три месяца со дня признания данных выборов несостоявшимися или прекращения полномочий президента нотариальной палаты.

В случае если в результате голосования по выборам президента нотариальной палаты при числе кандидатов в президенты более двух ни одно лицо не набрало большинство голосов, в тот же день проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее число голосов.

При голосовании на общем собрании членов нотариальной палаты члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, имеют право решающего голоса, а другие

члены нотариальной палаты - право совещательного голоса. Решения общего собрания членов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50% голосов) участвующих в его заседании лиц с правом решающего голоса.

Решения иных органов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50% голосов) участвующих в заседании соответствующего органа лиц, если иное не предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Членство в нотариальной палате предполагает уплату членских взносов, которые выступают источником финансирования деятельности палаты.

Размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяется общим собранием членов нотариальной палаты не реже чем один раз в два года, за исключением случаев, особо установленных законодательством о нотариате.

Размер членских взносов устанавливается с учетом утвержденной общим собранием членов нотариальной палаты сметы доходов и расходов нотариальной палаты на очередной финансовый год.

Члены нотариальной палаты помимо взносов, указанных в настоящей [статье](#), вносят в нотариальную палату для целей, указанных в законодательстве, членский взнос в размере 50% нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме.

Возврат внесенных в нотариальную палату членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты не допускается, за исключением излишне уплаченных сумм.

Законодательство устанавливает обязанность нотариусов представлять нотариальной палате определенные сведения. В частности, нотариальная

палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях - личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Нотариальная палата вправе передать полученную информацию учреждениям, осуществляющим страхование деятельности нотариуса.

Должностные лица нотариальной палаты обязаны сохранять тайну совершения нотариальных действий. За разглашение тайны и причинение нотариусу, занимающемуся частной практикой, ущерба виновные несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основы законодательства о нотариате допускают, что законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты. Но на практике основные полномочия нотариальных палат в разных субъектах не сильно отличаются друг от друга, так как при принятии их уставов за основу были взяты положения, содержащиеся в Примерном уставе нотариальных палат субъектов Российской Федерации, который был подготовлен Федеральной нотариальной палатой <1>.

<1> Соколова Е.И. **Конституционно-правовой статус** нотариальных палат субъектов Российской Федерации // Нотариус. 2013. N 3. С. 10.

Таким образом, нотариальные палаты представляют собой органы самоуправления частнопрактикующих нотариусов, которые, с одной стороны, оказывают нотариусам методическую и иную предусмотренную законодательством помощь, с другой

стороны, осуществляют контроль за деятельностью нотариусов.

Доктрина

"Наиболее эффективной для нотариусов является оказываемая нотариальной палатой нотариусам методическая помощь, заключающаяся в рассмотрении как устных, так и письменных обращений нотариусов по возникающим в нотариальной практике частным вопросам. По таким обращениям нотариусов, требующим согласованного рассмотрения их с иными организациями и учреждениями, нотариальной палатой направляются надлежащие запросы. Таким образом, нотариальные палаты как органы нотариального самоуправления играют важную роль в обеспечении исполнения всеми нотариусами, членами палаты своих профессиональных обязанностей" <1>.

<1> Соколова Е.И. [Указ. соч.](#) С. 11.

§ 2. Федеральная нотариальная палата

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и [уставом](#).

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество Федеральной нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав Федеральной нотариальной палаты принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются законодательством о нотариате, а также ее **уставом**.

Федеральная нотариальная палата имеет следующие полномочия (**ст. 30** Основ законодательства РФ о нотариате):

- осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат;

- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;

- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

- участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;

- организует страхование нотариальной деятельности;

- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях;

- обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата;

- размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных настоящими Основами, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата;

- обеспечивает электронное взаимодействие

нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

- обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным [законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи", квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;

- осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им;

- осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда;

- утверждает порядок определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера;

- ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации;

- размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о предельных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте Российской Федерации.

Федеральная нотариальная палата создает фонд социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты и ежегодно формирует программу социальной поддержки. Для этого нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании фонда социальной

поддержки, который является обособленным имуществом, принадлежащим Федеральной нотариальной палате на праве собственности и формируемым в том числе за счет отчислений от членских взносов нотариальных палат в размере не менее чем 5% членского взноса нотариальной палаты. Размер таких отчислений нотариальных палат на предстоящий год устанавливается решением собрания представителей нотариальных палат ежегодно.

Федеральная нотариальная палата формирует фонд поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях, в том числе за счет взносов, поступающих в Федеральную нотариальную палату, в размере 50% нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества. Федеральная нотариальная палата ежегодно формирует программу поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях.

Для обеспечения целевого расходования взносов, вносимых в размере 50% нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, Федеральная нотариальная палата открывает в кредитной организации отдельный банковский счет, который предназначен для расходования средств только на цели, предусмотренные настоящей [статьей](#).

Средства, поступающие на отдельный банковский счет Федеральной нотариальной палаты, образовавшиеся в результате отчислений от взносов, поступающих в Федеральную нотариальную палату, в размере 50% нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, и остающиеся в распоряжении Федеральной нотариальной палаты, расходуются по решению собрания представителей нотариальных палат на следующие цели (в размере не менее чем 10% общей суммы поступивших платежей на каждую из

целей):

- 1) формирование фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях;
- 2) формирование компенсационного фонда;
- 3) формирование фонда социальной поддержки;
- 4) поддержание, эксплуатация, модернизация и развитие единой информационной системы нотариата;
- 5) содержание Федеральной нотариальной палаты.

В соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате (ст. 31), органами **Федеральной нотариальной палаты являются:**

- 1) собрание представителей нотариальных палат;
- 2) президент Федеральной нотариальной палаты;
- 3) правление Федеральной нотариальной палаты;
- 4) ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты;
- 5) иные органы, создание которых предусмотрено **уставом** Федеральной нотариальной палаты.

Компетенция органов Федеральной нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, **Основами законодательства** о нотариате и **уставом** Федеральной нотариальной палаты.

Для участия в собрании представителей нотариальных палат каждая нотариальная палата направляет своего представителя, который имеет количество голосов, равное количеству нотариусов - членов соответствующей нотариальной палаты.

Президент, правление и ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты избираются собранием представителей нотариальных палат. В голосовании по выборам президента, правления или ревизионной комиссии Федеральной нотариальной палаты должно участвовать не менее чем две трети от общего числа представителей нотариальных палат. Выборы президента и правления Федеральной нотариальной палаты осуществляются тайным

голосованием.

Избранным в органы Федеральной нотариальной палаты может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и выдвинутый нотариальной палатой, членом которой он является. Право такого нотариуса быть избранным в органы Федеральной нотариальной палаты не может быть ограничено ее [уставом](#). Одно и то же лицо не может занимать должность президента Федеральной нотариальной палаты более двух сроков подряд.

С утратой лицом статуса нотариуса прекращаются его полномочия в соответствующих органах Федеральной нотариальной палаты.

В случае признания выборов президента Федеральной нотариальной палаты несостоявшимися или в случае досрочного прекращения полномочий президента Федеральной нотариальной палаты выборы президента Федеральной нотариальной палаты назначаются не позднее чем через три месяца со дня признания данных выборов несостоявшимися или прекращения полномочий президента Федеральной нотариальной палаты.

В случае если в результате голосования по выборам президента Федеральной нотариальной палаты при числе кандидатов в президенты более двух ни одно лицо не набрало простое большинство голосов, не позднее следующего дня проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее число голосов.

Решения собрания представителей нотариальных палат принимаются простым большинством голосов (более 50% голосов), которые имеют участвующие в собрании представители.

Решения иных органов Федеральной нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50% голосов) участвующих в заседании соответствующего органа лиц, если иное не предусмотрено [уставом](#) Федеральной

нотариальной палаты.

Правление Федеральной нотариальной палаты является коллегиальным исполнительным органом Федеральной нотариальной палаты и в пределах своей компетенции вправе издавать акты, обязательные к исполнению нотариальными палатами и нотариусами.

Президент Федеральной нотариальной палаты является единоличным исполнительным органом Федеральной нотариальной палаты и осуществляет руководство ее текущей деятельностью. Президент Федеральной нотариальной палаты имеет следующие полномочия:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- организует реализацию контрольных полномочий Федеральной нотариальной палаты путем осуществления плановых и внеплановых проверок деятельности нотариальных палат;
- вправе принимать участие в работе органов управления нотариальных палат.

Данные полномочия были введены в законодательство недавно и направлены на более четкое выстраивание отношений между Федеральной нотариальной палатой и нотариальными палатами субъектов федерации. Они устанавливают отношения субординации между ними и закладывают основы системы контроля. В то же время жестких отношений субординации между палатами пока не существует.

Источником финансирования деятельности Федеральной нотариальной палаты являются членские взносы (ст. 32 Основ законодательства РФ о нотариате).

Размер **членских взносов** и других платежей членов Федеральной нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, ежегодно определяется собранием представителей нотариальных палат, за исключением случаев, установленных законодательством.

Размер членских взносов устанавливается с

учетом утвержденной собранием представителей нотариальных палат сметы доходов и расходов Федеральной нотариальной палаты на очередной финансовый год, но не может быть менее чем 1% от валового дохода от нотариальной деятельности нотариусов, являющихся членами соответствующих нотариальных палат (минимальный размер членских взносов).

Если решение об определении размера членских взносов собранием представителей нотариальных палат не принято, членские взносы считаются установленными в минимальном размере.

Размер членских взносов членов Федеральной нотариальной палаты может быть установлен меньше минимального размера, на основании решения собрания представителей нотариальных палат, принятого единогласно. В голосовании должно участвовать не менее чем две трети представителей от общего числа представителей нотариальных палат.

Нотариальные палаты помимо указанных взносов также вносят в Федеральную нотариальную палату для целей, указанных в [ст. 30](#) Основ законодательства РФ о нотариате, членский взнос в размере 50% нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме.

Возврат внесенных членом нотариальной палаты взносов не допускается, за исключением излишне уплаченных сумм.

Доктрина

"...Нотариат как профессиональное сообщество нотариусов, по всей видимости, должен представлять собой следующую двухзвенную организационную систему:

- нотариусы, объединенные в саморегулируемые некоммерческие организации - нотариальные палаты субъектов РФ;

- Федеральная нотариальная палата - саморегулируемая некоммерческая организация (возможно, в форме ассоциации или союза), объединяющая, в свою очередь, на условиях обязательного членства нотариальные палаты субъектов РФ" <1>.

<1> Смирнов С.В., Калиниченко Т.Г., Бочковенко В.А. [Нотариат - публично-правовая саморегулируемая организация](#) // Российская юстиция. 2011. N 5. С. 42 - 46.

"Только построение субординированной, вертикально интегрированной нотариальной системы отвечает специфике нотариальной деятельности, создает в совокупности с другими мерами надлежащие гарантии качества нотариальных актов" <1>.

<1> Ярков В.В., Медведев И.Г. Есть ли у либеральной модели нотариата будущее? // Нотариальный вестник. 2012. N 10. С. 35 - 39.

Судебная практика

"Публично-правовое предназначение нотариальных палат проявляется прежде всего в том, что они осуществляют контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей, а также обращаются в суд с ходатайствами или представлениями о лишении их права нотариальной деятельности за нарушение законодательства ([пункт 3 части пятой статьи 12](#), [часть вторая статьи 17](#) и [часть первая статьи 34](#) Основ). Реализация нотариальной палатой такого рода полномочий предполагает обязательность членства в ней нотариусов, занимающихся частной практикой ([часть четвертая статьи 2](#) и [часть первая статьи 24](#) Основ). Последнее выступает в качестве установленного законодателем условия их профессиональной деятельности. С момента наделения

в определенном законом порядке полномочиями по осуществлению частной нотариальной деятельности нотариус в силу закона становится членом соответствующей нотариальной палаты как профессионального объединения, на которое государство возлагает ответственность за обеспечение надлежащего качества нотариальных действий.

Именно в силу публичного предназначения нотариальных палат для их организации неприемлем принцип добровольности, характерный для членства в других объединениях, которые создаются исключительно на основе общности интересов граждан..."

Постановление Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. N 15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 22. Ст. 2491.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Какими полномочиями наделена нотариальная палата?
2. Может ли нотариальная палата осуществлять предпринимательскую деятельность?
3. Кто может быть избран в органы Федеральной нотариальной палаты?
4. Каковы полномочия Президента Федеральной нотариальной палаты?

Литература по [главе](#)

1. Крусс В.И. [Некоторые аспекты конституционализации](#) нотариальной практики в Российской Федерации // Нотариус. 2015. N 7. С. 34 - 40.
2. Романовская О.В. [Контрольные полномочия](#) Федеральной нотариальной палаты // Нотариус. 2016. N

3. С. 14 - 17.

3. Смирнов С.В., Калиниченко Т.Г., Бочковенко В.А. [Нотариат - публично-правовая саморегулируемая организация](#) // Российская юстиция. 2011. N 5. С. 42 - 46.

4. Соколова Е.И. Институционно-правовой статус нотариальных палат субъектов Российской Федерации // Нотариус. 2013. N 3. С. 9 - 11.

5. Черемных Г.Г. [Плюсы и минусы](#) Федерального закона от 29 декабря 2014 г. N 457-ФЗ // Нотариус. 2015. N 4. С. 3 - 8.

6. Черемных Г.Г. [У Федеральной нотариальной палаты](#) нет и не может быть контрольных функций в сфере нотариата // Нотариус. 2014. N 2. С. 7 - 14.

Раздел II. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И ПРАВИЛА ИХ СОВЕРШЕНИЯ

Глава 5. ВИДЫ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ПОРЯДОК ИХ СОВЕРШЕНИЯ

Глава направлена на формирование следующих профессиональных компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе [Конституцию](#) Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции правоприменительная деятельность

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4);

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

- владение навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

правоохранительная деятельность

- способность правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

экспертно-консультационная деятельность

- способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

§ 1. Понятие и виды нотариальных действий

Основы законодательства о нотариате оперируют понятием нотариального действия, при этом не устанавливая легальной дефиниции последнего. Законодательство перечисляет отдельные виды нотариальных действий, допускает возможность иных нотариальных действий, устанавливает правила их совершения. В то же время представляется важным определить данное понятие, так как оно является одним из центральных и системообразующих для нотариальной деятельности.

В соответствии со **ст. 1 Основ законодательства о нотариате** нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения

нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Анализ этой **статьи** позволяет выявить признаки нотариального действия, к которым относятся следующие:

1) нотариальное действие совершается нотариусом;

2) нотариальное действие совершается в соответствии с законодательством;

3) нотариальное действие совершается от имени Российской Федерации;

4) нотариальное действие направлено на защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Первый названный пункт нуждается в уточнении. Законодательство предусматривает, что в некоторых случаях совершать нотариальные действия, кроме нотариуса, могут и иные должностные лица: должностные лица местного самоуправления и должностные лица консульских учреждений. Тем не менее основную массу нотариальных действий совершает именно нотариус как лицо, специально уполномоченное на совершение таких действий и обладающее необходимой квалификацией.

К числу нотариальных действий относятся только такие действия, которые непосредственно предусмотрены действующим законодательством, а именно федеральным законом. Нотариус не может совершать таких действий, которые могли бы быть квалифицированы в качестве нотариальных, но законом не предусмотрены. При этом перечень нотариальных действий является открытым, он может дополняться с помощью изменений в законодательстве.

Совершение нотариального действия от имени Российской Федерации выступает следствием признания публично-правового характера деятельности нотариуса, определяет ее официальный характер.

Все нотариальные действия направлены на

защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, что вытекает из правовой природы нотариата и наличия у него правозащитной и правоохранительной функций.

Таким образом, можно сформулировать следующее определение.

Нотариальное действие представляет собой предусмотренное законодательством действие, которое совершается нотариусом либо в отдельных случаях иным уполномоченным должностным лицом от имени Российской Федерации, направлено на защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц и не преследует цели извлечения прибыли.

Следует отметить, что для совершения нотариальных действий предусмотрены определенные процедуры. Порядок их совершения строго регламентирован. Соблюдение всех необходимых процедур является неременным условием любого нотариального действия.

Нотариальные действия совершаются не безвозмездно. Они подразумевают уплату государственной пошлины или нотариального тарифа.

Законодательство предусматривает, что нотариусы совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в

живых;

8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

10) удостоверяют время предъявления документов;

11) передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;

12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;

13) совершают исполнительные надписи;

14) совершают протесты векселей;

15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;

16) принимают на хранение документы;

17) совершают морские протесты;

18) обеспечивают доказательства;

19) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

20) регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;

21) выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;

22) выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;

23) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

24) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;

25) представляют документы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

26) удостоверяют тождественность

собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

27) выдают свидетельства о праве на наследство;

28) принимают меры по охране наследственного имущества;

29) удостоверяют решения органов управления юридических лиц;

30) представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

31) вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;

32) выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия. Речь идет только о законодательных актах федерального уровня, соответственно, законодательство субъектов Федерации не может устанавливать новые виды нотариальных действий.

Представляет интерес вопрос о **классификации** нотариальных действий, то есть о разделении их на определенные виды.

Как отмечает А.А. Ушаков, самой распространенной является классификация нотариальных действий по их направленности.

В соответствии с данной классификацией выделяют группы нотариальных действий, которые направлены:

- на удостоверение бесспорного права (выдача свидетельства о праве на наследство, выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов);

- придание документу исполнительной силы

(совершение исполнительных надписей, совершение протестов векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков);

- удостоверение и свидетельствование бесспорных фактов, в том числе удостоверение юридических фактов (удостоверение сделок, принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков, совершение протестов векселей, удостоверение факта нахождения гражданина в живых, удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте, удостоверение времени предъявления документа, удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке, передача заявлений граждан и организаций другим гражданам и организациям) и свидетельствование доказательственных фактов (обеспечение доказательств, совершение морских протестов, свидетельствование верности переводов, свидетельствование верности копии документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах);

- обеспечение правоотношений (принятие мер к охране наследственного имущества);

- нотариальные действия вспомогательного характера (принятие документов на хранение) <1>.

<1> Ушаков А.А. **Комментарий** к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Деловой двор, 2015.

Также можно классифицировать нотариальные действия по совершающим их субъектам. В этом случае нотариальные действия делятся на следующие группы:

1) нотариальные действия, совершаемые нотариусами;

2) нотариальные действия, совершаемые

должностными лицами органов исполнительной власти;
3) нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений.

Каждое нотариальное действие имеет свои особенности, но любое из них порождает правовые последствия.

Доктрина

"Следует все же разделять процедуру совершения нотариального действия и его результат, поскольку результат нотариального производства как юридический факт является неотъемлемым этапом, логически завершающим процедуру совершения нотариального действия, а следовательно, и процедура совершения нотариального действия, и его результат охватываются единым понятием нотариального действия" <1>.

<1> Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Эксмо, 2004. С. 382.

§ 2. Порядок совершения нотариальных действий

Порядок совершения нотариальных действий устанавливается **Основами законодательства РФ** о нотариате, иными законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также **Регламентом** совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования и утверждаемым федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой (с 1 января 2018 г.).

Основы порядка совершения нотариальных действий могут быть выражены в следующих пунктах:

1) нотариальные действия совершаются при предъявлении всех необходимых и отвечающих требованиям законодательства документов;

2) нотариальные действия, как правило, совершаются в помещении нотариальной конторы. Если нотариальные действия совершаются вне помещения нотариальной конторы, то в удостоверительной надписи на документе и в реестре для регистрации нотариальных действий указывается адрес места совершения нотариального действия;

3) нотариусом проверяется соответствие документов, представляемых для совершения нотариальных действий, требованиям [ст. 45 Основ законодательства РФ о нотариате](#).

Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

В случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации нотариальное действие должно быть совершено в определенной нотариальной конторе, место его совершения определяется в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции.

В [Методических рекомендациях](#) по совершению отдельных видов нотариальных действий установлены требования к удостоверяемым или выдаваемым нотариусом документам <1>. В этих документах указывается следующая информация:

<1> [Приказ](#) Минюста России от 15 марта 2000 г. N 91 "Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации" // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2000. N 4.

- в отношении физических лиц - фамилии, имена и отчества полностью, дата рождения, удостоверяющий

личность документ и его реквизиты, адрес постоянного места жительства или преимущественного пребывания (при совершении нотариальных действий от имени иностранных граждан также указывается их гражданство);

- в отношении юридических лиц - полное наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, юридический адрес, дата и место государственной регистрации, номер регистрационного свидетельства, адрес фактического места нахождения.

Перечисленные сведения представляются нотариусу теми лицами, которые обратились за совершением нотариального действия.

В случаях, когда удостоверяемые, выдаваемые или свидетельствуемые нотариусом документы изложены на нескольких отдельных листах, они прошиваются, а листы нумеруются. Количество прошитых листов заверяется подписью нотариуса с приложением его печати.

Если нотариально удостоверяемый документ подписывается лицами, исправления в нем оговариваются и подтверждаются подписями этих лиц, а также в конце удостоверительной надписи подписью нотариуса с приложением его печати. При этом исправления делаются так, чтобы все ошибочно написанное, а затем зачеркнутое можно было прочесть в первоначальном тексте.

Исправления, сделанные в тексте документа, который не подписывается лицами (например, свидетельство о праве на наследство), оговариваются только нотариусом и подтверждаются его подписью с приложением печати.

Если документ, подлежащий удостоверению или свидетельствованию, изложен неправильно или неграмотно, нотариус предлагает обратившемуся лицу исправить его или составить новый. По просьбе обратившегося лица документ может быть составлен нотариусом.

Удостоверительные надписи совершаются, а свидетельства выдаются по формам, установленным Министерством юстиции Российской Федерации. Удостоверительные надписи и свидетельства заверяются подписью нотариуса с приложением его печати. Свидетельства составляются нотариусом в двух экземплярах, один из которых остается в его делах.

Текст удостоверительной надписи и свидетельства может быть напечатан или ясно написан от руки, подчистки не допускаются, приписки и иные исправления оговариваются нотариусом и подтверждаются его подписью с приложением печати. Для совершения удостоверительной надписи могут применяться штампы с текстом соответствующей надписи.

Удостоверительная надпись на документе располагается сразу после подписи лица (или лиц) на этой же странице. Если удостоверительная надпись не помещается на этой странице, она может быть продолжена или изложена полностью на обороте документа либо на прикрепленном к документу листе бумаги с соблюдением положений, изложенных в [Методических рекомендациях](#).

Если обратившийся для совершения нотариального действия глухой, немой или глухонемой гражданин неграмотен, то при совершении нотариального действия присутствует лицо, которое может объясниться с ним и удостоверить своей подписью, что содержание сделки, заявления или иного документа соответствует воле участвующего в ней неграмотного глухого, немого или глухонемого. Указанное лицо, как правило, представляет документ, подтверждающий, что оно имеет специальные познания по общению с данной категорией граждан. Личность данного лица устанавливается, а дееспособность проверяется в соответствии с нормами [Основ законодательства РФ о нотариате](#).

В [Методических рекомендациях](#) также

установлены правила оформления отказа в совершении нотариального действия. При этом основания такого отказа установлены [ст. 48](#) Основ законодательства о нотариате.

Нотариус отказывает в совершении нотариального действия в случаях, если:

- совершение такого действия противоречит закону;

- действие подлежит совершению другим нотариусом;

- с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;

- сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;

- сделка не соответствует требованиям закона;

- документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства;

- факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством Российской Федерации порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

В постановлении об отказе в совершении нотариального действия указываются:

- 1) дата вынесения постановления;

- 2) фамилия, имя, отчество нотариуса, вынесшего

постановление, дата и номер приказа органа юстиции о назначении на должность нотариуса, его нотариальный округ или наименование государственной нотариальной конторы;

3) дата обращения и сведения о лице, обратившемся для совершения нотариального действия;

4) о совершении какого нотариального действия просил обратившийся;

5) мотивы, по которым отказано в совершении нотариального действия со ссылкой на законодательство;

6) порядок и сроки обжалования отказа.

Постановление составляется в двух экземплярах, заверяется подписью нотариуса с приложением его печати и регистрируется в книге исходящей корреспонденции. Один экземпляр вручается или направляется лицу, которому отказано в совершении нотариального действия. Другой экземпляр постановления с подписью лица, которому вручено постановление, или с отметкой о направлении по почте (вручении) лицу, которому отказано в совершении нотариального действия, оставляется в делах нотариуса.

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений устанавливается законодательными актами Российской Федерации.

Порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом юстиции.

Судебная практика

Оказание нотариальных услуг не регулируется законодательством о защите прав потребителей.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. N 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей" // СПС "КонсультантПлюс".

Право на обжалование отказа в совершении нотариального действия у заинтересованного лица появляется только после вынесения нотариусом постановления об отказе в совершении нотариального действия.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Карелия от 8 ноября 2011 г. // СПС "КонсультантПлюс".

§ 3. Основные правила совершения нотариальных действий

Правила совершения нотариальных действий можно разделить на основные, которые применяются ко всем видам нотариальных действий, и специальные, которые применяются к отдельным видам нотариальных действий.

В соответствии со **ст. 40** Основ законодательства РФ о нотариате нотариальные действия совершаются любым нотариусом за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

При совершении любых нотариальных действий применяются нормы, устанавливающие основания и сроки **отложения и приостановления совершения нотариального действия**, а также нормы, которые относятся к установлению личности обратившегося за совершением нотариального действия гражданина.

Законодательство предусматривает, что совершение нотариального действия **может** быть

отложено в следующих случаях (ст. 41 Основ законодательства РФ о нотариате):

- необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц;
- направления документов на экспертизу.

Нотариальное действие **должно** быть отложено при необходимости в соответствии с законом запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения этих действий.

Срок отложения совершения нотариального действия не может превышать месяц со дня вынесения постановления об отложении совершения нотариального действия.

Совершение нотариального действия может быть отложено по заявлению заинтересованного лица, оспаривающего в суде право или факт, за удостоверением которого обратилось другое заинтересованное лицо, на срок не более десяти дней. Если в течение этого срока от суда не будет получено сообщение о поступлении заявления, нотариальное действие должно быть совершено.

В случае получения от суда сообщения о поступлении заявления заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, об удостоверении которого просит другое заинтересованное лицо, совершение **нотариального действия приостанавливается** до разрешения дела судом.

При наличии производства по делу о банкротстве наследодателя выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается до окончания производства по указанному делу.

Законодательством Российской Федерации могут быть установлены и иные основания для отложения и приостановления совершения нотариальных действий.

В случае принятия судом в отношении заложенного имущества обеспечительных мер, установленных процессуальным законодательством, совершение нотариальных действий должно быть

отложено до отмены судом соответствующих обеспечительных мер.

Установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, имеет важное значение, так как влияет на законность самого совершаемого нотариального действия.

В соответствии с нормами законодательства при совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившихся за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица (ст. 42 Основ законодательства РФ о нотариате).

Установление личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности указанных гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

При установлении личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, нотариус использует соответствующие государственные информационные ресурсы, доступ к которым предоставляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, нотариус также использует специальные технические и программно-технические средства, позволяющие удостовериться в подлинности представленных гражданином документов, при их

наличии в его распоряжении. Требования к таким специальным техническим и программно-техническим средствам утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

При совершении нотариального действия нотариус вправе использовать средства видеофиксации в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой. Материалы видеофиксации подлежат обязательному хранению в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой <1>.

<1> См.: [Порядок](#) использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты, протокол от 17 ноября 2015 г. N 15/15) // СПС "КонсультантПлюс".

При возникновении у нотариуса сомнений в подлинности документов, удостоверяющих личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, федеральные органы государственной власти, выдающие такие документы, обязаны представить по запросу нотариуса информацию об их действительности в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса <1>.

<1> См.: [Приказ](#) Минюста России от 29 июня 2015 г. N 158 "Об утверждении Порядка направления и формы запроса нотариуса в федеральные органы государственной власти для проверки подлинности документов, удостоверяющих личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица" // СПС "КонсультантПлюс".

Предусмотрено и одно исключение из общего порядка установления личности гражданина. При направлении нотариусу в электронной форме для регистрации уведомлений о залоге движимого имущества или направлении в электронной форме заявления о выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества личность заявителя - физического лица считается установленной при условии, что его квалифицированная электронная подпись проверена и ее принадлежность заявителю подтверждена в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

При удостоверении сделок осуществляется **проверка дееспособности** граждан и **правоспособности юридических лиц**, обратившихся за совершением нотариального действия (ст. 43 Основ законодательства РФ о нотариате).

В случае если за совершением нотариального действия обратился представитель лица, обратившегося за совершением нотариального действия, проверяются его полномочия.

В случае если согласие на совершение сделки не полностью дееспособным лицом дает его родитель, усыновитель или попечитель, проверяются их полномочия.

Гражданская дееспособность определяется в законе как способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

Лицо, которое обладает дееспособностью, имеет возможность лично совершать различные юридически значимые действия, в том числе заключать договоры. Также такое лицо может самостоятельно отвечать за причиненный имущественный вред (повреждение или уничтожение чужого имущества, повреждение здоровья и т.п.), за неисполнение договорных и иных обязательств, что характеризуется как

деликтоспособность.

Дееспособность означает способность гражданина своими действиями осуществлять имеющиеся у него гражданские права и исполнять обязанности.

Таким образом, содержание дееспособности граждан включает следующие составные части:

1) способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности;

2) способность самостоятельно осуществлять гражданские права и исполнять обязанности;

3) способность нести ответственность за гражданские правонарушения <1>.

<1> Мохов А.А., Колганова С.В. **Правовые проблемы проверки нотариусом** дееспособности гражданина // Нотариус. 2007. N 1.

Условиями дееспособности выступают возраст и вменяемость. В отличие от правоспособности, которая наступает с момента рождения, наступление дееспособности обусловлено достижением лицом определенного возраста. Для полной дееспособности необходимо достичь совершеннолетия. Такое требование обусловлено тем, что участник гражданского оборота должен действовать осознанно и разумно, иметь определенный жизненный опыт.

Обратившиеся к нотариусу лица также должны понимать значение своих действий, руководить ими и осознавать правовые последствия их совершения.

Состояние психического здоровья лица также является критерием оценки его дееспособности. Само по себе наличие у лица признаков какого-либо психического расстройства или представление нотариусу справки об имеющемся у него психическом заболевании не может быть основанием для отказа нотариусом в совершении нотариальных действий в

отношении этого лица.

Следует учитывать, что лицо может быть лишено дееспособности. В соответствии с п. 1 ст. 29 ГК РФ гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным. Сделки, совершенные гражданином, признанным недееспособным, являются ничтожными, если только суд по требованию опекуна не признает такую сделку действительной, установив, что она совершена к выгоде недееспособного гражданина. Таким образом, до вынесения судом решения о признании лица недееспособным ввиду указанных обстоятельств это лицо вправе совершать юридически значимые действия, в том числе непосредственно обращаться к нотариусу с просьбой о совершении нотариальных действий.

Выяснение вопроса о дееспособности лица осуществляется только после совершения нотариального действия и, как показывает судебная практика, на основании судебной психолого-психиатрической экспертизы.

Отсутствие единого информационного банка о наличии установленных судом ограничений дееспособности создает определенные трудности для нотариуса. Выявление таких лиц возможно только визуально и путем личной беседы.

Гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

Такой гражданин вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки он может лишь с согласия попечителя.

Вместе с тем здесь речь идет не о медицинском термине недееспособности, а о юридическом, поэтому нотариус сам вправе определять возможность совершения нотариального действия этим лицом.

Если у нотариуса имеются основания предполагать, что кто-либо из участников процесса вследствие душевной болезни или слабоумия, а также по иным причинам (нахождение в состоянии алкогольного, наркотического опьянения) не может понимать значения своих действий или руководить ими, нотариус либо откладывает совершение нотариального действия, либо отказывает в его совершении.

При восстановлении способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими суд признает его дееспособным.

Несоблюдение обязанности по проверке дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц может в итоге привести к привлечению нотариуса к гражданско-правовой ответственности за причиненный заинтересованным лицам вред, так как нотариус, совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству Российской Федерации, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб.

На практике нотариус в первую очередь проверяет паспорт гражданина. Если в соответствии с паспортом гражданин уже достиг возраста 18 лет, то нотариус полагает, что он дееспособен. В то же время таким способом нотариус не может достоверно выявить информацию о возможном лишении или ограничении дееспособности гражданина.

В связи с этим можно согласиться с теми авторами, которые полагают, что в современном российском законодательстве отсутствуют на данный момент какие-либо механизмы, позволяющие нотариусу определить с должной степенью вероятности не только адекватность психического состояния обратившегося

лица, но и выяснить наличие у того или иного субъекта ограничения или лишения дееспособности" <1>.

<1> Серова О.А. [О проблеме оценки нотариусами дееспособности гражданина](#) // Нотариус. 2016. N 3. С. 19.

Как справедливо указывает А.А. Асеева, "нотариус не имеет возможности установить наличие или отсутствие дееспособности у граждан, обращающихся к нему за совершением нотариального действия с его участием, без наличия соответствующей официальной базы данных, содержащей сведения о лицах, признанных недееспособными по решению суда" <1>.

<1> Асеева А.А. [Информационная доступность](#) к сведениям о лицах, признанных недееспособными // Юридический мир. 2015. N 8. С. 45.

В целом можно поддержать предложение с учетом имеющегося зарубежного опыта создать в России единую базу лиц, признанных недееспособными, что повысит эффективность деятельности нотариусов по защите прав и законных интересов участников гражданского оборота.

Доктрина

"Нотариальное удостоверение сделки имеет важнейшее значение для гражданского оборота, так как оно означает проверку законности сделки. Нотариальная форма предполагает повышенное доверие со стороны участников сделки и третьих лиц к данному юридическому акту, соответствие сделки закону, ее "чистоту". Именно по этой причине возникают обращения в суд с исками о возмещении причиненного вреда к нотариусам, если выясняется наличие порока воли в совершенной сделке, в т.ч. по обстоятельствам,

свидетельствующим об отсутствии у лица на момент совершения сделки способности понимать значение своих действий или руководить ими" <1>.

<1> Серова О.А. [О проблеме оценки нотариусами дееспособности гражданина](#) // Нотариус. 2016. N 3. С. 18.

"Во-первых, в нотариальной практике следует исходить из презумпции дееспособности лица, достигшего установленного законом возраста.

Во-вторых, способы и порядок совершения нотариусом действий, направленных на установление факта дееспособности (недееспособности) гражданина, должны найти адекватное законодательное закрепление" <1>.

<1> Мохов А.А., Колганова С.В. [Указ. соч.](#)

Судебная практика

"Частный нотариус нотариальной палаты <...> Казанцева Н.Ю., вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя, установленного по делу лица Рыжанкова И.Д. и третьего участника преступной группы, осознавая преступный характер их действий, понимая, что указанные лица действуют в составе преступной организованной группы, нарушив [ст. 43 главы 9 Основ законодательства РФ о нотариате](#), согласно которой она обязана устанавливать дееспособность клиента, не обращая внимания на то, что П. находился в состоянии алкогольного опьянения и не мог в полной мере осознавать происходящие события и отдавать отчет своим действиям, тем самым нарушив [ст. 41 Основ законодательства РФ о нотариате](#), согласно которой она была обязана отложить совершение нотариального действия до вытрезвления П., удостоверила от его имени доверенность на имя установленного лица на

приватизацию и продажу квартиры, расположенной по адресу: <...>, и получение следуемых от продажи квартиры денег. Одновременно Казанцева Н.Ю. удостоверяла заявление, составленное П. о снятии его с регистрационного учета из указанной квартиры в связи с ее продажей.

При этом доверенность и заявление о снятии с регистрационного учета П. были оформлены нотариусом Казанцевой Н.Ю. по полученным при неизвестных обстоятельствах данным его паспорта <...> г., которым П. не пользовался, т.к. данный паспорт был утрачен им и являлся недействительным. На момент совершения нотариальных действий П. пользовался паспортом <...> который получил..."

Кассационное определение Верховного Суда РФ от 17 мая 2011 г. N 50-011-17 // СПС "КонсультантПлюс".

Заграничный паспорт является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, лишь при определенных условиях, а именно при осуществлении выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию. При таких обстоятельствах отказ нотариуса в установление личности гражданина по заграничному паспорту является законным и обоснованным.

Кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Забайкальского краевого суда от 5 апреля 2011 г. // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

§ 4. Особенности нотариального делопроизводства

Важное значение для совершения нотариальных действий и их фиксации имеет правильное соблюдение норм и форм нотариального делопроизводства.

Соблюдая все требования к оформлению нотариальных действий, нотариус тем самым создает

наиболее благоприятные условия для соблюдения и защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота.

В законодательстве предусмотрен определенный порядок подписи нотариально удостоверяемой сделки, заявления и иных документов.

Содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов должно быть зачитано вслух участникам. Документы, оформляемые в нотариальном порядке, подписываются в присутствии нотариуса.

Если гражданин вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам не может лично расписаться, по его поручению, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или иной документ может подписать другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия.

Названные правила не применяются при регистрации уведомления о залоге движимого имущества, направленного нотариусу в электронной форме (ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате).

Нотариально удостоверяемые договоры выдаются участникам договора в таком количестве экземпляров, которое соответствует числу его участников. Нотариально удостоверенные односторонние сделки, а также нотариальные свидетельства выдаются в одном экземпляре.

Нотариусы при совершении нотариального действия оставляют в делах нотариальной конторы один экземпляр нотариально удостоверенных завещаний, договоров, нотариальных свидетельств и исполнительных надписей. По усмотрению нотариуса может быть оставлен в делах нотариальной конторы один экземпляр других нотариально удостоверяемых сделок (ст. 44.1 Основ законодательства РФ о

нотариате).

По просьбе лица, обратившегося за совершением нотариального действия, нотариус может совершить нотариальное действие путем изготовления нотариального документа в электронной форме.

В случае если нотариальный документ должен быть подписан лицом, обратившимся за совершением нотариального действия, лицо обязано подписать документ в присутствии нотариуса усиленной квалифицированной электронной подписью. Усиленная квалифицированная электронная подпись и ее принадлежность лицу, от имени которого совершается нотариальное действие, должны быть проверены нотариусом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Удостоверительная надпись на нотариальном документе, изготовленном в электронной форме, или свидетельство, выданное нотариусом в электронной форме, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса ([ст. 44.2](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

К документам, представляемым нотариусу в подтверждение фактов, которые нотариус обязан проверить при совершении нотариального действия, [ст. 45](#) Основ законодательства РФ о нотариате предъявляются определенные и достаточно строгие требования.

В случае если такие документы исполнены на бумажных носителях, они не должны иметь подчисток или приписок, зачеркнутых слов либо иных неоговоренных исправлений и не могут быть исполнены карандашом или с помощью легко удаляемых с бумажного носителя красителей.

Текст документа должен быть легко читаемым.

Целостность документа, состоящего из нескольких листов, должна быть обеспечена путем его скрепления или иным исключаящим сомнения в его целостности способом.

Если имеющиеся в документе неоговоренные исправления или иные недостатки являются несущественными для целей, для которых представлен документ, нотариус вправе принять такой документ для совершения нотариального действия.

Нотариусы также принимают для совершения нотариальных действий электронные документы, формат которых соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и которые могут быть воспроизведены программно-техническими средствами, имеющимися в распоряжении нотариуса.

К нотариально оформляемому документу также предъявляются строгие требования.

Текст нотариально оформляемого документа на бумажном носителе (свидетельство, удостоверяемая сделка, протокол и другие), а также удостоверительная надпись, исполнительная надпись должны быть изготовлены с помощью технических средств или написаны от руки и легко читаемыми. Использование карандаша или легко удаляемых с бумажного носителя красителей, а также наличие подчисток или приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений не допускается. В нотариально оформляемом документе на бумажном носителе, состоящем из нескольких листов, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью нотариуса, если законодательством не установлен иной способ обеспечения целостности такого документа.

Требования к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В тексте нотариально оформляемого документа относящиеся к его содержанию суммы и сроки должны быть обозначены хотя бы один раз словами, в отношении юридического лица должны быть указаны его полное наименование, адрес, место нахождения и (при наличии) регистрационный номер, в отношении

гражданина - фамилия, имя и (при наличии) отчество полностью, место жительства (при наличии). Законодательством Российской Федерации могут быть установлены требования об обязательном указании иных сведений в текстах нотариально оформляемых документов (ст. 45.1 Основ законодательства РФ о нотариате).

Удостоверительные надписи совершаются при удостоверении сделок, свидетельствовании верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи на документах, верности перевода документов с одного языка на другой, при удостоверении времени предъявления документов на соответствующих документах.

В подтверждение права наследования, права собственности, удостоверения фактов нахождения гражданина в живых и в определенном месте, тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, принятия на хранение документов выдаются соответствующие свидетельства (ст. 46 Основ законодательства РФ о нотариате).

В случаях, если для совершения нотариального действия необходимы сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, нотариусы не вправе требовать представления таких сведений от обратившихся за совершением данного нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Для совершения данного нотариального действия нотариус в порядке и способами, которые установлены Федеральным **законом** от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", в течение трех рабочих дней со дня обращения гражданина, его представителя или представителя юридического лица запрашивает и получает в установленные указанным федеральным законом сроки в органе регистрации прав сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.

Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

Нотариус обязан выдавать выписки из реестра по письменному заявлению организаций и лиц.

В жизни нередко случаются случаи утраты важных документов, в том числе и нотариально оформленных. Законодательство предусматривает, что в случае утраты лицом, от имени или по поручению которого совершалось соответствующее нотариальное действие, документа, выражающего содержание нотариально удостоверенной сделки, исполнительной надписи, или нотариального свидетельства, экземпляр которых хранится в делах нотариальной конторы, по заявлению в письменной форме такого лица, его представителя или правопреемника выдается дубликат утраченного документа.

Дубликат нотариально удостоверенного завещания после смерти завещателя может быть выдан также любому из указанных в завещании наследников или отказополучателей, а также исполнителю завещания. Дубликат договора, на основании которого построены или приобретены прежним собственником здание, строение, может быть выдан лицу, подтвердившему свое право собственности на соответствующие здание, строение (ст. 52 Основ законодательства РФ о нотариате). Выдача дубликата документа относится к нотариальному действию.

Таким образом, законодательство устанавливает четкие правила оформления нотариальных документов и совершения нотариальных действий, которые не должны нарушаться.

Судебная практика

"Нотариус при совершении нотариальных действий обязан обеспечить их законность, соблюдать правила ведения делопроизводства (включая требования к ведению реестра и наследственного дела), оказывать физическим и юридическим лицам

содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий. Реализация нотариусами этих публичных обязанностей в ходе совершения нотариальных действий не может одновременно рассматриваться в качестве оказания ими услуг правового и технического характера.

Между тем лицо, обратившееся к нотариусу, не связано необходимостью получения от нотариуса - помимо нотариальных действий - дополнительно услуг правового или технического характера. Получение этих услуг для лица, обратившегося к нотариусу, носит исключительно добровольный характер: при его несогласии с формой, структурой, размерами оплаты этих услуг и прочими условиями такие услуги не оказываются, а их навязывание нотариусом недопустимо. Лицо, обратившееся к нотариусу, вправе при необходимости самостоятельно осуществлять соответствующие действия".

Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2011 г. N 272-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Чераневой Антонины Афанасьевны на нарушение ее конституционных прав абзацем третьей части первой статьи 15 и частью первой статьи 23 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" // Нотариальный вестник. 2011. N 5.

Выемка реестров без ссылки на конкретные реестры с указанием их индекса и на зарегистрированные в них нотариальные действия, совершенные конкретными гражданами, являющимися потерпевшими по делу, не должна затрагивать права и интересы всех граждан, совершавших в этот период нотариальные действия.

Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Республики Карелия от 26 мая 2008 г. по делу N М

Вопросы и задания для самопроверки

1. Перечислите признаки нотариального действия.
2. Дайте определение нотариального действия.
3. Какие должностные лица, помимо нотариуса, уполномочены совершать нотариальные действия?
4. Как можно классифицировать нотариальные действия?
5. Где, как правило, совершаются нотариальные действия?
6. В каких случаях нотариус отказывает в совершении нотариального действия?
7. В каких случаях совершение нотариального действия может быть отложено?
8. Что такое дееспособность физического лица?
9. Кто может быть лишен дееспособности?
10. Может ли нотариус принимать для совершения нотариальных действий электронные документы?

Литература по [главе](#)

1. Асеева А.А. [Информационная доступность к сведениям](#) о лицах, признанных недееспособными // Юридический мир. 2015. N 8. С. 43 - 47.
2. Мохов А.А., Колганова С.В. [Правовые проблемы проверки нотариусом дееспособности гражданина](#) // Нотариус. 2007. N 1.
3. Музыченко П.Б. [О проблемах установления личности](#) при совершении нотариальных действий // Нотариус. 2015. N 2. С. 38 - 41.
4. Политова И.П., Серова О.А. [К проблеме фактического ограничения прав](#) лиц, страдающих онкологическими заболеваниями // Наследственное право. 2013. N 3. С. 17 - 20.

5. Серова О.А. [О проблеме оценки нотариусами дееспособности гражданина](#) // Нотариус. 2016. N 3. С. 18 - 20.

Глава 6. СОВЕРШЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Глава направлена на формирование следующих профессиональных компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе [Конституцию](#) Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции

правоприменительная деятельность

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4);

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

- владение навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

правоохранительная деятельность

- способность правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

экспертно-консультационная деятельность

- способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

§ 1. Удостоверение сделок

Сделка выступает одним из важнейших для гражданского оборота правовым действием. Основы правового регулирования сделок закреплены Гражданским **кодексом** Российской Федерации.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Сделки могут быть двух- или многосторонними (договоры) и односторонними.

Односторонней считается сделка, для совершения которой в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли одной стороны.

Для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

Сделка может совершаться в устной либо в письменной форме, во втором случае это может быть как простая письменная форма, так и нотариальная форма.

Сделка в нотариальной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание, подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, и удостоверенного нотариусом или специально уполномоченным лицом по

правилам, предусмотренным **Основами законодательства** РФ о нотариате.

В соответствии со **ст. 163** ГК РФ нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законодательством о нотариате и нотариальной деятельности.

Нотариальное удостоверение сделок обязательно:

- 1) в случаях, указанных в законе;
- 2) в случаях, предусмотренных соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.

Если нотариальное удостоверение сделки настоящей **статьи** является обязательным, несоблюдение нотариальной формы сделки влечет ее ничтожность. Поэтому именно нотариальное удостоверение придает таким сделкам необходимую юридическую силу.

Таким образом, нотариус удостоверяет сделки, для которых законодательством Российской Федерации установлена обязательная нотариальная форма. По желанию сторон нотариус может удостоверить и другие сделки (**ст. 53** Основ законодательства РФ о нотариате). Факт нотариального удостоверения повышает достоверность составляемых при совершении сделки документов.

Данное нотариальное действие осуществляется в основном по трем направлениям: удостоверение договоров, удостоверение доверенностей и удостоверение завещаний <1>.

<1> См.: Шахбазян А.А. **Правовая природа удостоверительной деятельности** нотариуса // Нотариус. 2011. N 5. С. 6.

При совершении сделки нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона (ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате).

При удостоверении сделок, направленных на отчуждение или залог имущества, права на которое подлежат государственной регистрации (ст. 8.1 ГК РФ), нотариус проверяет принадлежность данного имущества лицу его отчуждающему или закладывающему, за исключением случаев, если в соответствии со сделкой на момент ее совершения данное имущество еще не принадлежит этому лицу (ст. 55 Основ законодательства РФ о нотариате).

Статья 56 Основ законодательства РФ о нотариате устанавливает специальную территориальную компетенцию нотариуса при удостоверении сделок, направленных на отчуждение недвижимого имущества. Удостоверение договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества производится нотариусом, осуществляющим свою деятельность в любом из нотариальных округов, расположенных в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого находится указанное имущество.

Удостоверение договора об отчуждении объектов недвижимого имущества, находящихся в разных субъектах Российской Федерации, производится нотариусом, осуществляющим свою деятельность в любом из нотариальных округов, расположенных в пределах одного из субъектов Российской Федерации, на территориях которых находится указанное имущество.

Нотариус удостоверяет завещания дееспособных граждан, составленные в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации

и лично представленные ими нотариусу. Удостоверение завещаний через представителей не допускается (ст. 57 Основ законодательства РФ о нотариате).

При удостоверении завещаний от завещателей не требуется представления доказательств, подтверждающих их права на завещаемое имущество.

В случае получения уведомления об отмене завещания, а равно получения нового завещания, отменяющего или изменяющего составленное ранее завещание, нотариус делает об этом отметку на том экземпляре завещания, который хранится у нотариуса, и в реестре регистрации нотариальных действий. Распоряжение об отмене завещания должно быть нотариально удостоверено.

Нотариус удостоверяет доверенности от имени одного или нескольких лиц, на имя одного или нескольких лиц.

Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, подлежит нотариальному удостоверению по представлению основной доверенности, в которой оговорено право передоверия, либо по представлении доказательств того, что представитель по основной доверенности вынужден к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность.

Доверенность, выданная в порядке передоверия, не должна содержать в себе больше прав, чем предоставлено по основной доверенности. Срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не может превышать срок действия доверенности, на основании которой она выдана (ст. 59 Основ законодательства РФ о нотариате).

Обязательное нотариальное удостоверение установлено законодательством для следующих видов сделок:

- доверенности на совершение сделок, требующих нотариальной формы, на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в

государственных реестрах правами (п. 1 ст. 185.1 ГК РФ);

- доверенности, выдаваемой в порядке передоверия (п. 3 ст. 187 ГК РФ);

- договора залога в обеспечение исполнения обязательств по договору, который должен быть нотариально удостоверен (п. 3 ст. 339 ГК);

- соглашения об обращении взыскания во внесудебном порядке на заложенное имущество, если договор залога этого имущества удостоверен нотариально (п. 5 ст. 349 ГК РФ);

- договора залога, содержащего условие об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке по исполнительной надписи нотариуса (п. 6 ст. 349 ГК РФ);

- договора уступки требования по нотариально удостоверенной сделке (п. 1 ст. 389 ГК РФ);

- договора перевода долга по нотариально удостоверенной сделке (п. 4 ст. 391 ГК РФ);

- соглашения об изменении и расторжении нотариально удостоверенного договора (п. 1 ст. 452 ГК РФ);

- предварительного договора, если основным договор в последующем будет заключаться в нотариальной форме (п. 2 ст. 429 ГК РФ);

- договора ренты, пожизненного содержания с иждивением (ст. 584 ГК РФ);

- завещания, в том числе содержащего завещательный отказ или завещательное возложение (ст. ст. 1124, 1137, 1139 ГК РФ);

- распоряжения об отмене завещания (п. 4 ст. 1130 ГК РФ, ст. 58 Основ законодательства РФ о нотариате);

- согласия супруга для заключения одним из супругов сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей

обязательной государственной регистрации (п. 3 ст. 35 Семейного кодекса РФ);

- соглашений о разделе общего имущества, нажитого супругами в период брака (п. 2 ст. 38 Семейного кодекса РФ);

- брачного договора (ст. 41 Семейного кодекса РФ);

- соглашения об уплате алиментов (ст. 100 Семейного кодекса РФ);

- сделок по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, за исключением сделок, связанных с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда, сделок по отчуждению земельных долей (ст. 42 ФЗ от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (ред. от 3 июля 2016 г.));

- сделок, связанных с распоряжением недвижимым имуществом на условиях опеки, а также сделок по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину или гражданину, признанному ограниченно дееспособным (ст. 54 ФЗ от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости");

1) договоров, которые направлены на отчуждение доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, за исключением случаев, предусмотренных в законе (п. 11 ст. 21 ФЗ N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью");

2) договора залога доли (части доли) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью (п. 2 ст. 22 ФЗ N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью");

3) соглашения об управлении хозяйственным

партнерством (ч. 2 ст. 6 ФЗ от 3 декабря 2011 г. N 380-ФЗ "О хозяйственных партнерствах");

4) сделки, которая направлена на отчуждение доли в складочном капитале хозяйственного партнерства (ч. 3 ст. 12 ФЗ от 3 декабря 2011 г. N 380-ФЗ "О хозяйственных партнерствах");

5) договора инвестиционного товарищества (ч. 1 ст. 8 ФЗ от 28 ноября 2011 г. N 335-ФЗ "Об инвестиционном товариществе").

В рамках нотариальной процедуры по **удостоверению сделок нотариус**, руководствуясь **Основами законодательства РФ о нотариате**, **обязан**:

1) установить личности обратившихся (ст. 42 Основ законодательства РФ о нотариате);

2) проверить дееспособность граждан и правоспособность юридических лиц - участников сделки (ст. 43 Основ законодательства РФ о нотариате);

3) разъяснить смысл и значение представленного нотариусу проекта сделки (ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате);

4) проверить, не противоречит ли содержание проекта сделки требованиям закона (ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате);

5) предупредить участников сделки о последствиях нотариально удостоверяемой сделки с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред (ст. 16 Основ законодательства РФ о нотариате);

6) зачитать вслух участникам нотариально удостоверяемой сделки ее содержание (ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате);

7) предложить подписать сделку в присутствии нотариуса (ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате);

8) совершить удостоверительную надпись на сделке (ст. 46 Основ законодательства РФ о нотариате);

9) взыскать государственную пошлину или нотариальный тариф (ст. 22 Основ законодательства

РФ о нотариате);

10) зарегистрировать сделку в реестре регистрации нотариальных действий (ст. 50 Основ законодательства РФ о нотариате);

11) выдать участникам нотариально удостоверенную сделку (ст. 44.1 Основ законодательства РФ о нотариате).

Далее рассмотрим особенности нотариального удостоверения некоторых сделок.

1.1. Особенности нотариального удостоверения завещаний

В соответствии со ст. 1118 ГК РФ завещанием является распоряжение физического лица своим имуществом на случай смерти.

Завещание должно быть совершено гражданином лично, совершение завещания через представителя не допускается. Гражданин лично представляет нотариусу написанный им текст завещания либо при личной явке к нотариусу излагает свою волю о распоряжении имуществом на случай смерти для составления текста завещания нотариусом.

Нотариальному удостоверению подлежит завещание, содержащее распоряжение только одного гражданина. Не подлежит удостоверению завещание, содержащее волю нескольких лиц.

Нотариус удостоверяет завещание, совершенное гражданином, обладающим в момент совершения завещания дееспособностью в полном объеме (п. 2 ст. 1118 ГК РФ).

Поскольку завещание является односторонней сделкой (п. 5 ст. 1118 ГК РФ), для нотариального удостоверения завещания необходимо установить волеизъявление только одного лица - завещателя. При этом выяснения воли или получения согласия на совершение, изменение или отмену завещания лиц, в отношении которых оно составлено, не требуется.

По общему правилу завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом (ст. 1124 ГК РФ).

В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается удостоверение завещаний (завещательных распоряжений), помимо нотариуса, другими лицами (ч. 5 ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате, п. 7 ст. 1125, п. 1 ст. 1127, п. 2 ст. 1128 ГК РФ).

Несоблюдение условий о письменной форме завещания и его удостоверении влечет за собой недействительность завещания (п. 1 ст. 1124, п. 1 ст. 1131 ГК РФ).

Федеральной нотариальной палатой для использования в работе нотариусов разработаны Методические рекомендации по удостоверению завещаний, принятию нотариусом закрытого завещания, вскрытию и оглашению закрытого завещания, утверждены решением Правления от 1 - 2 июля 2004 г., протокол N 04/04 <1>.

<1> СПС "КонсультантПлюс".

Завещание может быть удостоверено любым нотариусом независимо от места жительства завещателя.

Завещатель вправе по своему усмотрению завещать имущество любым лицам, любым образом определить доли наследников в наследстве, лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, а также включить в завещание иные распоряжения, не противоречащие ГК РФ.

Поскольку завещание порождает правовые последствия не в момент его совершения, а после открытия наследства, завещатель вправе совершить завещание, содержащее распоряжение любым имуществом, в том числе тем, которое он может приобрести в будущем (п. 5 ст. 1118, ст. 1120 ГК РФ). В

связи с этим при нотариальном удостоверении завещания не требуется представления нотариусу доказательств, подтверждающих право завещателя на указываемое в завещании имущество.

Имущество в завещании может быть обозначено завещателем в общей форме (например, "все имущество, которое ко дню моей смерти окажется мне принадлежащим, в чем бы таковое ни заключалось и где бы оно ни находилось"); могут быть обозначены передаваемые по завещанию доли имущества ("завещаю 1/3 долю принадлежащего мне имущества"); между наследниками может быть разделено конкретное имущество ("сыну - дом, сестре - автомобиль"). При составлении завещания, в котором указывается конкретное имущество, следует как можно точнее указать индивидуальные признаки этого имущества, чтобы впоследствии не возникало сложностей при толковании завещания. К признакам имущества, которые не изменяются с течением времени, в частности, относятся следующие: адрес дома, кадастровый номер земельного участка, марка и год выпуска автомобиля.

Завещатель вправе лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого решения.

Содержание завещания может исчерпываться указанием о лишении наследства одного, нескольких или всех наследников по закону.

Завещатель вправе в любое время после совершения завещания отменить или изменить его, не указывая при этом причины отмены или изменения завещания. Завещатель не должен согласовывать свои действия, направленные на изменение или отмену завещания, с какими бы то ни было лицами, в том числе названными наследниками в отменяемом или изменяемом завещании.

Завещание может быть отменено как путем оформления специального документа - распоряжения

об отмене завещания, так и путем составления нового завещания.

Нотариально удостоверенным завещанием может быть отменено или изменено любое предшествующее завещание, в том числе завещательное распоряжение, а завещательным распоряжением, удостоверенным служащим банка, - только завещательное распоряжение правами на денежные средства в соответствующем банке (ст. 1130 ГК РФ).

Последующее нотариально удостоверенное завещание, содержащее распоряжение относительно всего имущества завещателя или любых денежных вкладов, распространяется на ранее составленные в банках завещательные распоряжения, отменяя их без специального указания на это в завещании (п. 1 ст. 1128 , п. 2 ст. 1130 ГК РФ).

Распоряжение об отмене завещания должно быть совершено в той же форме, что и завещание.

Нотариус удостоверяет распоряжение об отмене завещания по правилам удостоверения завещания, включая проверку дееспособности лица, обратившегося к нему, и установление соответствия содержания распоряжения действительной воле завещателя. Свидетельствование подлинности подписи на распоряжении об отмене завещания не допускается.

Распоряжение об отмене завещания составляется и нотариально удостоверяется в двух экземплярах, один из которых после нотариального удостоверения вручается лицу, отменившему завещание, второй экземпляр распоряжения хранится у нотариуса.

Если отменяемое завещание удостоверено другим нотариусом, лицу, совершившему распоряжение об отмене завещания, разъясняется необходимость направления самим завещателем информации об отмене завещания нотариусу, удостоверившему отмененное завещание. Также лицу, совершившему распоряжение об отмене завещания, разъясняется, что

представление указанной информации может быть им осуществлено путем направления нотариусу, удостоверившему завещание, извещения об отмене завещания (с указанием данных о нотариусе, удостоверившем распоряжение об отмене завещания) либо путем направления экземпляра распоряжения об отмене завещания.

При отмене завещания посредством составления нового завещания в новом завещании может содержаться прямое указание об отмене прежнего завещания или отдельных содержащихся в нем завещательных распоряжений (абз. 1 п. 2 ст. 1130 ГК РФ).

В случае удостоверения распоряжения об отмене завещания или нового завещания, содержащего прямое указание об отмене ранее совершенного завещания, нотариус делает об этом отметку на экземпляре хранящегося у него отмененного завещания, в реестре для регистрации нотариальных действий, в алфавитной книге учета завещаний (в случаях, когда оба завещания удостоверены одним и тем же нотариусом).

Поскольку право толковать завещание предоставлено нотариусу только после открытия наследства, делать вывод о том, что новое завещание отменяет или изменяет ранее совершенное, может только завещатель. В связи с этим проставлять отметку об отмене или изменении завещания, если на то нет прямого указания в более позднем завещании, а лишь руководствуясь собственным мнением, нотариус не вправе.

При обращении к нотариусу лица по поводу удостоверения завещания нотариус в первую очередь устанавливает личность и выясняет дееспособность этого лица.

Способность завещателя отдавать отчет в своих действиях проверяется путем проведения нотариусом беседы с завещателем. В ходе беседы нотариус выясняет адекватность ответов завещателя на

задаваемые вопросы, на основании чего нотариусом делается вывод о возможности гражданина понимать сущность своих действий.

Не подлежит удостоверению завещание от имени гражданина, хотя и не признанного судом недееспособным, но находящегося в момент обращения к нотариусу в состоянии, препятствующем его способности понимать значение своих действий или руководить ими (например, вследствие болезни, наркотического или алкогольного опьянения и т.п.), что делает невозможным выполнение нотариусом возложенной на него законом обязанности - проверить соответствие содержания завещания действительному намерению завещателя, а также разъяснить завещателю смысл и значение содержания завещания (ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате).

В соответствии со ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате нотариус обязан выяснить волю завещателя, направленную на определение судьбы имущества завещателя на день его смерти.

Воля завещателя может быть выяснена в ходе личной беседы нотариуса и завещателя о действительном и свободном намерении завещателя составить завещание в отношении определенных лиц и определенного имущества.

Нотариус принимает меры, позволяющие завещателю изложить волю свободно, без влияния третьих лиц на ее формирование.

Если завещатель обратился к нотариусу с написанным им самим завещанием, нотариус проверяет, соответствует ли содержание написанного завещателем текста его действительным намерениям и не противоречит ли завещание требованиям закона.

До подписания завещания завещателем и до совершения удостоверительной надписи текст завещания, соответствующий воле завещателя, зачитывается нотариусом завещателю вслух (ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате).

Для обеспечения наиболее полного осуществления воли завещателя (ст. 1132 ГК РФ) текст завещания должен точно воспроизводить волю завещателя, а положения завещания - излагаться ясно и однозначно, исключая возможность различного толкования завещания.

При нотариальном удостоверении завещания допускается присутствие, помимо завещателя и нотариуса, только переводчика, исполнителя завещания, свидетеля, лица, подписывающего завещание вместо завещателя (далее - рукоприкладчик).

В обязательном порядке предусматривается присутствие при нотариальном удостоверении завещания переводчика, если завещатель не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, а нотариус не владеет языком завещателя (ст. 10 Основ законодательства РФ нотариате), и (или) рукоприкладчика, если завещатель в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности не может собственноручно подписать завещание (п. 3 ст. 160, п. 3 ст. 1125 ГК РФ).

Исполнитель завещания и свидетели могут присутствовать при нотариальном удостоверении завещания лишь при изъявлении на это желания завещателя.

Лицам, присутствующим при удостоверении завещания, нотариус разъясняет их обязанность до открытия наследства хранить тайну завещания, не разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены, и право завещателя потребовать компенсацию морального вреда или воспользоваться другими способами защиты гражданских прав в случае нарушения тайны завещания (ст. 1123, п. 5 ст. 1125 ГК РФ).

Нотариус обязан в силу ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате разъяснить

завещателю порядок совершения, отмены или изменения завещания. Также нотариусом разъясняются завещателю положения законодательства, имеющие значение в каждом конкретном случае. В частности, нотариус разъясняет, что завещание при жизни завещателя не создает никаких прав и обязанностей ни для завещателя, ни для лиц, в интересах которых завещание составлено. Совершение завещания не связывает завещателя в праве распоряжения имуществом, включенным в завещание (п. 5 ст. 1118 ГК РФ). Нотариус разъясняет завещателю право на обязательную долю в наследстве предусмотренных законом лиц независимо от содержания завещания (ст. 1149 ГК РФ). Нотариус разъясняет завещателю право назначения душеприказчика, а также совершения завещательного отказа и возложения.

Завещание подписывается завещателем собственноручно в присутствии нотариуса (п. 3 ст. 1125 ГК РФ, ч. 1 ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате).

Подписание завещания вместо завещателя рукоприкладчиком допускается исключительно в случаях, прямо предусмотренных ГК РФ (ст. 1125): физических недостатков завещателя, его тяжелой болезни или неграмотности. Завещание подписывается рукоприкладчиком по просьбе завещателя в его присутствии и в присутствии нотариуса (п. 3 ст. 1125 ГК РФ; ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате).

При подписании завещания рукоприкладчиком в завещании и в удостоверительной надписи нотариуса указываются причины, по которым завещатель не мог подписать завещание собственноручно, а также фамилия, имя, отчество и место жительства рукоприкладчика в соответствии с документом, на основании которого нотариусом производилось установление личности рукоприкладчика.

Поскольку рукоприкладчик подписывает завещание вместо завещателя (абз. 2 п. 3 ст. 1125 ГК

РФ), а свидетель подписывает завещание вместе с завещателем (абз. 2 п. 4 ст. 1125 ГК РФ), невозможно совмещение в одном лице рукоприкладчика и свидетеля. Если при составлении и удостоверении завещания присутствует свидетель, завещание должно быть подписано двумя лицами: самим завещателем (или рукоприкладчиком) и свидетелем.

На завещании в подтверждение нотариального удостоверения нотариусом проставляется соответствующая удостоверительная надпись, предусмотренная [Приказом](#) Минюста России от 27 декабря 2016 г. N 313 "Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления".

Завещание составляется и нотариально удостоверяется в двух экземплярах, один из которых после нотариального удостоверения вручается завещателю, второй экземпляр завещания хранится у нотариуса.

Сведения об удостоверении завещания после его удостоверения должны быть внесены нотариусом в единую информационную систему нотариата одновременно с присоединением электронного образа нотариально оформленного документа ([Приказ](#) Минюста России от 17 июня 2014 г. N 129 "Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата").

1.2. Особенности нотариального удостоверения доверенностей

Федеральной нотариальной палатой для использования в работе нотариусов разработаны [Методические рекомендации](#) по удостоверению доверенностей, утвержденные решением Правления от 18 июля 2016 г., протокол N 07/16 <1>.

<1> Письмо ФНП от 22 июля 2016 г. N 2668/03-16-3 "О Методических рекомендациях по удостоверению доверенностей" (вместе с Методическими рекомендациями по удостоверению доверенностей, утв. решением Правления ФНП от 18 июля 2016 г., протокол N 07/16) // СПС "КонсультантПлюс".

Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами (п. 1 ст. 185 ГК РФ). Доверенность может быть выдана несколькими лицами одному или нескольким лицам в том случае, если передаваемые полномочия одинаковы и касаются однородных интересов.

Представителями могут быть как физические, так и юридические лица. Доверенность может быть выдана одному или нескольким представителям (п. п. 1, 5 ст. 185 ГК РФ). В случае выдачи доверенности нескольким представителям каждый из них обладает полномочиями, указанными в доверенности, если в доверенности не предусмотрено, что представители осуществляют их совместно. Этот факт должен быть отражен в тексте доверенности. При удостоверении доверенности, в которой представителем является юридическое лицо, следует иметь в виду, что самостоятельным субъектом гражданского оборота является юридическое лицо в целом, а не его подразделения (филиал, представительство и т.п.) и не какое-либо определенное должностное лицо.

Доверенность может быть оформлена только на совершение правомерных действий, ее содержание не может противоречить требованиям законодательства.

Следует иметь в виду, что представитель не может совершать сделки от имени представляемого в отношении себя лично, а также в отношении другого

лица, представителем которого он одновременно является, за исключением случаев, предусмотренных законом. Не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично, а равно других сделок, указанных в законе (ст. 182 ГК РФ). К таким случаям, например, относятся совершение завещания, его отмена или изменение (п. 3 ст. 1118 ГК РФ).

Законодательством могут быть предусмотрены конкретные требования к содержанию полномочий в доверенности:

- в доверенности на совершение дарения представителем должен быть назван одаряемый и указан предмет дарения (п. 5 ст. 576 ГК РФ);

- в доверенности на принятие наследства (п. 1 ст. 1153 ГК РФ) или на отказ от наследства (п. 3 ст. 1159 ГК РФ) специально должно быть предусмотрено соответствующее полномочие;

- полномочия на ведение дела о банкротстве должны быть специально оговорены в доверенности, в частности право представителя на подписание заявления о признании должника банкротом и на голосование по вопросу заключения мирового соглашения (п. 1 ст. 37, п. 2 ст. 40 и п. 2 ст. 150 Закона о банкротстве);

- доверенность на представительство в суде должна составляться с учетом требований, содержащихся в ст. 54 ГПК РФ, ст. 62 АПК РФ, ст. 56 КАС РФ;

- доверенность на представительство на стадии исполнительного производства оформляется в соответствии с требованиями ст. 57 ФЗ "Об исполнительном производстве";

- представительство в органах ЗАГСа должно предусматривать специальное полномочие на получение повторных свидетельств (п. 2 ст. 9 ФЗ "Об актах гражданского состояния").

Если в доверенности предусматриваются

полномочия в отношении конкретного имущества, то в ней необходимо указать индивидуальные признаки этого имущества.

Лицо, выдающее доверенность, обращается за ее нотариальным удостоверением в силу того, что обязательная нотариальная форма установлена законодательством РФ, либо по собственному желанию (ст. 53 Основ законодательства РФ о нотариате).

При удостоверении доверенности нотариус должен (1) установить личность лица, обратившегося за совершением нотариального действия, на основании паспорта или других документов, исключая любые сомнения относительно личности гражданина, а также его представителя или представителя юридического лица и (2) проверить их полномочия. Нотариус также (3) проверяет дееспособность гражданина и правоспособность юридического лица.

При возникновении у нотариуса сомнений в подлинности документов, удостоверяющих личность указанных лиц, нотариус откладывает совершение нотариального действия и направляет запрос в федеральные органы государственной власти, выдавшие такие документы, в целях проверки их подлинности. Запрос направляется нотариусом с использованием средств единой информационной системы нотариата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.06.2015 N 158 "Об утверждении порядка направления и формы запроса нотариуса в федеральные органы государственной власти для проверки подлинности документов, удостоверяющих личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица".

Перед удостоверением доверенности нотариус в соответствии со ст. 16 Основ законодательства РФ о нотариате разъясняет обратившемуся за

удостоверением доверенности правовые последствия выдачи доверенности с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована во вред. В частности, нотариус разъясняет представляемому право предусмотреть в доверенности возможность передоверия представителем полномочий, предоставленных ему по доверенности, а также последующего передоверия.

Доверенность от имени юридического лица подписывается его руководителем или иным лицом, уполномоченным на это в соответствии с законом и учредительными документами (п. 4 ст. 185.1 ГК РФ). В ГК РФ не содержится требования о проставлении печати юридического лица на доверенности. Такое требование установлено в ряде иных нормативных актов (в частности, ст. 53 ГПК РФ, ст. 61 АПК РФ, ст. 57 КАС РФ), о чем нотариус предупреждает представляемое лицо.

При удостоверении доверенности от имени несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет, действующего с согласия законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя, нотариусу представляются документы, подтверждающие статус представляемого и полномочия законного представителя (свидетельство о рождении, усыновлении, иные документы). При удостоверении доверенности от имени несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет, обладающего гражданской дееспособностью в полном объеме, для подтверждения этого нотариусу представляются соответствующие документы (свидетельство о браке, решение органа опеки и попечительства либо решение суда об объявлении полностью дееспособным).

Доверенность должна быть совершена в письменной форме (п. 1 ст. 185 ГК РФ). При этом следует иметь в виду возможность совершения доверенности в электронной форме (ст. 44.2 Основ). В таком случае лицо, обратившееся за удостоверением

доверенности, обязано подписать документ в присутствии нотариуса усиленной квалифицированной электронной подписью. Усиленная квалифицированная электронная подпись и ее принадлежность лицу, от имени которого совершается нотариальное действие, должны быть проверены нотариусом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Доверенность должна содержать:

- наименование документа;
- указание на место ее совершения (город (село, поселок, район), край, область, республика, автономная область, автономный округ полностью), а в случае удостоверения доверенности вне помещения нотариальной конторы - также адрес удостоверения;
- дату ее совершения (число, месяц и год совершения доверенности указываются прописью) ([п. 1 ст. 186 ГК РФ](#), [ст. 45.1 Основ законодательства РФ о нотариате](#));
- сведения о представляемом и представителе: в отношении физического лица должны быть указаны фамилия, имя и (при наличии) отчество полностью, место жительства (при наличии); в отношении юридического лица - полное наименование, адрес, место нахождения и (при наличии) регистрационный номер ([ст. 45.1 Основ законодательства РФ о нотариате](#));
- полномочия представителя ([ст. ст. 182, 185 ГК РФ](#));
- подпись представляемого или представителя юридического лица ([ст. 44 Основ законодательства РФ о нотариате](#), [п. 4 ст. 185.1 ГК РФ](#));
а также может содержать:
 - срок, на который она выдана ([ст. 186 ГК РФ](#));
 - указание на право или запрет передоверия, возможность или запрет последующего передоверия ([п. 1 ст. 187 ГК РФ](#)).

Кроме того, в отношении физического лица в

доверенности указываются иные сведения, индивидуализирующие личность, в частности дата и место рождения; данные документа, удостоверяющего личность.

На доверенности в подтверждение нотариального удостоверения нотариусом проставляется соответствующая удостоверительная надпись, предусмотренная [Приказом](#) Минюста России от 27 декабря 2016 г. N 313 "Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления".

Сведения об удостоверении доверенности после ее удостоверения должны быть внесены нотариусом в единую информационную систему нотариата одновременно с присоединением электронного образа нотариально оформленного документа ([Приказ](#) Министерства юстиции РФ от 17 июня 2014 г. N 129 "Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата").

Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена ([п. 3 ст. 187 ГК РФ](#)).

Правило о нотариальном удостоверении доверенности, выдаваемой в порядке передоверия, не применяется к доверенностям, выдаваемым в порядке передоверия юридическими лицами, руководителями филиалов и представительств юридических лиц ([п. 3 ст. 187 ГК РФ](#)). Это означает, что доверенность, выдаваемая, например, руководителем филиала, действующим на основании доверенности в простой письменной форме от имени юридического лица, работнику филиала, совершается, как и основная доверенность, в простой письменной форме. Это правило не распространяется на государственные органы, органы местного самоуправления и их структурные подразделения, не обладающие статусом

юридического лица (п. 129 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. N 25).

Доверенность в порядке передоверия удостоверяется нотариусом по предъявлении представителем основной доверенности. При этом нотариус проверяет, содержится ли в ней указание на право передоверия.

Объем полномочий, которые представитель по основной доверенности передает в порядке передоверия, устанавливается им самостоятельно, но не может превышать объем полномочий по основной доверенности. При этом допускается конкретизация передаваемых полномочий. Например, если в первоначальной доверенности предусмотрено совершение любых сделок по распоряжению недвижимостью, то в доверенности, выдаваемой в порядке передоверия, может быть указано полномочие на продажу конкретного объекта, а также условия предстоящей сделки и необходимые для этого действия. В доверенности, удостоверяемой в порядке передоверия, отражаются реквизиты, позволяющие идентифицировать основную доверенность, а в случае удостоверения доверенности в порядке последующего передоверия - также предшествующей доверенности, выданной в порядке передоверия, в объеме, достаточном для проверки действительности указанных доверенностей в единой информационной системе нотариата.

Лицу, передавшему полномочия другому лицу, нотариус разъясняет его обязанность в разумный срок известить лицо, выдавшее доверенность, о передаче полномочий по доверенности в порядке передоверия и сообщить необходимые сведения о лице, которому переданы полномочия. В случае неисполнения лицом, передавшим полномочия, этой обязанности на него возлагается ответственность за действия лица, которому оно передало полномочия, как за свои собственные (п. 2 ст. 187 ГК РФ).

По письменной просьбе лица, передавшего полномочия по доверенности, нотариус может передать заявление с таким извещением лицу, выдавшему доверенность, по правилам, предусмотренным в [ст. 86](#) Основ законодательства РФ о нотариате.

При выдаче доверенности представляемый вправе установить любой срок ее действия, поскольку действующим законодательством ограничение такого срока не предусмотрено ([п. 1 ст. 186](#) ГК РФ).

При установлении срока действия доверенности он может быть определен календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить ([ст. 190](#) ГК РФ). Например, в доверенности может быть указано, что она выдана сроком "на шесть месяцев", или "с первого марта две тысячи шестнадцатого года до двенадцатого апреля две тысячи двадцатого года", или "до достижения мной возраста девяноста лет". При этом срок действия доверенности должен быть обозначен словами ([ст. 45.1](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Доверенность, срок действия которой не указан, сохраняет силу в течение года со дня ее совершения ([абз. 1 п. 1 ст. 186](#) ГК РФ). Доверенность, предназначенная для совершения действий за границей и не содержащая указания о сроке ее действия, сохраняет силу до ее отмены лицом, выдавшим доверенность ([п. 2 ст. 186](#) ГК РФ). Срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не может превышать срок действия основной доверенности ([п. 4 ст. 187](#) ГК РФ, [ст. 59](#) Основ законодательства РФ о нотариате). В ней может быть указан меньший срок действия.

Нотариально удостоверенные доверенности выдаются в одном экземпляре. По усмотрению нотариуса один экземпляр нотариально удостоверенной доверенности может быть оставлен в делах нотариуса (

[ст. 44.1](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Основания прекращения доверенности установлены [ст. 188](#) ГК РФ. С прекращением доверенности теряет силу передоверие ([п. 3 ст. 188](#) ГК РФ).

Удостоверяя распоряжение об отмене доверенности, нотариус должен разъяснить представляемому, что он обязан известить об отмене доверенности лицо, которому доверенность выдана, а также известных ему третьих лиц, для представительства перед которыми дана доверенность ([п. 1 ст. 189](#) ГК РФ). Представляемый обязан самостоятельно известить известных ему третьих лиц, для представительства перед которыми дана доверенность, или обратиться к нотариусу с просьбой о передаче распоряжения об отмене доверенности в рамках [ст. 86](#) Основ законодательства РФ о нотариате.

Кроме того, об отмене доверенности может быть сделана публикация в официальном издании, в котором опубликовываются сведения о банкротстве. В этом случае подпись на заявлении об отмене доверенности должна быть нотариально засвидетельствована ([абз. 2 п. 1 ст. 189](#) ГК РФ).

В качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных [Законом](#) о банкротстве, определена газета "Коммерсантъ" ([распоряжение](#) Правительства РФ от 21 июля 2008 г. N 1049-р).

Отмена доверенности совершается в той же форме, в которой была выдана доверенность, либо в нотариальной форме. При этом сведения о совершенной в нотариальной форме отмене доверенности вносятся нотариусами в реестр нотариальных действий единую информационную систему нотариата, а сведения о совершенной в простой письменной форме отмене доверенности могут быть опубликованы в официальном издании, в котором публикуются сведения о банкротстве.

Если третьи лица не были извещены об отмене доверенности ранее, они считаются извещенными в следующем порядке:

- если отмена доверенности совершается в нотариальной форме - на следующий день после внесения сведений об этом в реестр нотариальных действий единую информационную систему нотариата;
- если отмена доверенности совершается в простой письменной форме - по истечении одного месяца со дня опубликования таких сведений в официальном издании, в котором публикуются сведения о банкротстве.

При удостоверении распоряжения об отмене доверенности нотариус обязан внести сведения об этом в реестр нотариальных действий единую информационную систему нотариата.

1.3. Особенности нотариального удостоверения сделок, направленных на отчуждение долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью

Согласно [п. 11 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"](#) для всех сделок, направленных на отчуждение доли (части доли) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, установлена обязательная нотариальная форма.

Договоры, направленные на отчуждение доли (части доли) в уставном капитале общества, совершаются только путем составления одного документа, подписанного сторонами договора ([п. 11 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"](#), [п. 4 ст. 434 ГК РФ](#)), за исключением сделки во исполнение опциона ([абз. 4 п. 11 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"](#)).

[ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"](#) конкретно определен лишь один из

видов гражданско-правового договора по отчуждению доли (ее части) в уставном капитале общества - договор купли-продажи и оставлена возможность для участников гражданско-правового оборота совершить сделку по отчуждению доли иным образом, как предусмотренным законом, так и не предусмотренным законом, но не противоречащим ему (ст. 8 ГК РФ).

Нотариальное удостоверение не требуется в случаях перехода доли к обществу, предусмотренных п. 18 ст. 21 и п. п. 4 - 6 ст. 23 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", а также в случаях распределения доли между участниками общества и продажи доли всем или некоторым участникам общества либо третьим лицам в соответствии со ст. 24 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Таким образом, сделка по отчуждению доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью подлежит обязательному нотариальному удостоверению и составляется в форме одного документа, подписанного сторонами, в следующих случаях:

- отчуждения доли участником общества другому участнику общества;
- отчуждения доли участником общества другому участнику общества в порядке реализации последним преимущественного права покупки;
- отчуждения доли участником общества самому обществу в порядке реализации последним преимущественного права покупки, если такое право предоставлено обществу уставом;
- отчуждения доли участником общества третьему лицу.

Нотариальному удостоверению подлежит также предварительный договор о заключении в будущем договора, направленного на отчуждение доли (п. 2 ст. 429 ГК РФ).

Нотариус, удостоверяющий сделку:

- устанавливает личность обратившегося за

удостоверением договора гражданина, его представителя или представителя юридического лица в порядке, предусмотренном [ст. 42 Основ законодательства РФ о нотариате](#);

- проверяет дееспособность гражданина, правоспособность юридического лица, полномочия представителя лица - стороны договора ([ст. 43 Основ законодательства РФ о нотариате](#)), при этом доверенность на совершение сделки должна быть нотариально удостоверена ([ст. 185.1 ГК РФ](#));

- проверяет наличие согласия родителя, усыновителя или попечителя на заключение договора не полностью дееспособным лицом и проверяет их полномочия. При этом нотариус должен удостовериться, что лицо, дающее такое согласие, действует с предварительного разрешения органа опеки и попечительства ([ст. 43 Основ законодательства РФ о нотариате](#), [ст. ст. 26, 30, п. 2 ст. 37 ГК РФ](#));

- разъясняет сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверяет, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона ([ст. 54 Основ законодательства РФ о нотариате](#));

- проверяет принадлежность доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью участнику, отчуждающему долю, за исключением случаев, когда на момент удостоверения договора доля не принадлежит лицу, отчуждающему ее ([ст. 55 Основ законодательства РФ о нотариате](#), [п. 13 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"](#)).

Московской городской нотариальной палатой для использования в работе нотариусов Москвы разработано Методическое пособие Московской городской нотариальной палаты по совершению нотариальных действий в отношении долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, утвержденное решением Правления от 22 июля 2016 г., протокол N 13 <1>.

<1> СПС "КонсультантПлюс".

Проверка принадлежности доли (полномочий лица на распоряжение ею) осуществляется в соответствии с п. 13 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" и подтверждается документами, на основании которых доля была приобретена ранее лицом, отчуждающим ее. Перечень таких правоустанавливающих документов приведен в п. 13.1 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Полномочие лица, отчуждающего долю, на распоряжение долей подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ, полученной нотариусом в день удостоверения сделки в форме электронного документа (п. 13 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"). Обязанность запросить выписку в электронной форме установлена для нотариуса в императивной форме и, следовательно, не может быть заменена представлением участником сделки выписки на бумажном носителе.

В случае представления лицом, отчуждающим долю, или исполнительным органом общества листа записи ЕГРЮЛ, выписки из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, договора купли-продажи доли в уставном капитале общества или иного документа, подтверждающего его права на долю, сведения в которых расходятся со сведениями, содержащимися в выписке из ЕГРЮЛ, полученной нотариусом в форме электронного документа, совершение нотариального действия должно быть отложено для устранения указанного несоответствия.

Отчуждаемая доля должны быть полностью оплачена (п. п. 3, 13 ст. 21, ст. 15 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"). Доля в уставном капитале участника общества может быть отчуждена до полной ее оплаты только в части, в которой она

оплачена (п. 4 ст. 93 ГК РФ, п. 3 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью").

В подтверждение оплаты доли нотариусу представляется выписка из списка участников общества, подписанная единоличным исполнительным органом общества, содержащая сведения об оплате доли (ст. 31.1 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"), либо справка общества с ограниченной ответственностью за подписью руководителя и главного бухгалтера (при отсутствии главного бухгалтера - за подписью руководителя), подтверждающая факт оплаты отчуждаемой доли.

Проверка оплаты доли осуществляется нотариусом при удостоверении сделки по отчуждению доли во всех случаях, независимо от основания возникновения права у участника, так как такая обязанность нотариуса изложена в законе императивно.

Если стороной сделки является юридическое лицо, нотариус также выясняет, является ли сделка крупной для данного юридического лица, а также имеется ли заинтересованность в совершении сделки по смыслу правил, установленных ст. ст. 45, 46 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", главами X, XI ФЗ "Об акционерных обществах".

Кроме того, уставом стороны сделки - юридического лица могут быть установлены дополнительные ограничения на совершение сделок единоличным исполнительным органом. Например, необходимость получать согласие общего собрания (коллегиального исполнительного органа, совета директоров) на участие в юридических лицах и т.п.

Для проверки соблюдения требований действующего законодательства по совершению крупной сделки нотариусу должна быть представлена справка общества за подписью единоличного исполнительного органа и главного бухгалтера (а в случае отсутствия должности бухгалтера - за подписью единоличного исполнительного органа) о том, что сумма

сделки не превышает 25% стоимости имущества общества (если более высокий размер крупной сделки не предусмотрен уставом), определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В случае если цена сделки составляет 25% и более стоимости имущества (балансовой стоимости активов) юридического лица, нотариусу должны быть представлены соответствующие документы об одобрении сделки (решение общего собрания, решение совета директоров), если иное не предусмотрено уставом юридического лица, содержащие указание лиц, являющихся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цены, предмета сделки и иных ее существенных условий.

В случае если крупная сделка одновременно является сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, к порядку ее совершения применяются только положения о сделках, в совершении которых имеется заинтересованность.

Нотариусу должны быть представлены документы об отсутствии заинтересованности в совершении сделки или об одобрении сделки, предусмотренные **ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"**, **ФЗ "Об акционерных обществах"**, уставом юридического лица (решение общего собрания, решение совета директоров с указанием лиц, являющихся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цены, предмета сделки и иных существенных условий сделки).

Если к нотариусу обратились для удостоверения сделки, в результате которой приобретается 100%-ная доля в уставном капитале общества юридическим лицом, имеющим единственного участника (акционера), нотариусу следует отказать в удостоверении такой сделки, как противоречащей закону (**ч. 3 п. 2 ст. 7 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"**).

Нотариусу рекомендуется при удостоверении

сделки, направленной на отчуждение доли, предварительно удостовериться в том, что в отношении участника сделки - физического лица не возбуждено производство по делу о банкротстве гражданина, поскольку в ходе процедуры реструктуризации долгов гражданина (ст. 213.2 Федерального закона от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (ред. от 03.07.2016)) сделка, направленная на отчуждение доли, может совершаться гражданином только с выраженного в письменной форме предварительного согласия финансового управляющего (ч. 1 п. 5 ст. 213.11 ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)").

Решая вопрос о возможности удостоверения сделки, направленной на отчуждение доли в уставном капитале общества, нотариус должен убедиться:

- в отсутствии в уставе общества запрета на отчуждение доли третьим лицам (абз. 2 п. 2 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью");

- в наличии или отсутствии предусмотренного законом и (или) уставом требования получить согласие других участников общества на совершение сделки (абз. 1 п. 2, абз. 1 п. 10 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью");

- в наличии или отсутствии в уставе требования получить согласие общества на отчуждение доли в уставном капитале (абз. 2 п. 10 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью");

- соответствует ли цена покупки положениям п. 4 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" и положениям устава (при удостоверении договора купли-продажи).

В случае удостоверения договора купли-продажи доли третьим лицам нотариусу необходимо проверить соблюдение преимущественного права покупки участников общества или самого общества. Преимущественное право покупки участников общества пропорционально размерам своих долей гарантировано

законом (абз. 1 п. 4 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"), а преимущественное право покупки самого общества может быть установлено уставом (абз. 2 п. 4 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью").

При этом следует учитывать, что преимущественное право участников общества действует при отчуждении доли только путем продажи и не распространяется на отчуждение доли иным образом (например, посредством дарения, внесения доли в уставный капитал другого общества и т.д.).

Кроме того, уставом общества может быть предусмотрено преимущественное право покупки других участников непропорционально размерам своих долей или не всей доли, предлагаемой для продажи.

Оферта о намерении продать свою долю в уставном капитале общества третьему лицу должна быть нотариально удостоверена, содержать указание цены и других условий продажи, должна быть направлена участником, намеренным продать свою долю, в общество и считается полученной всеми участниками общества в момент получения ее обществом (п. 5 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"). При продаже третьему лицу доли единственным участником общества направление оферты в общество не требуется, так как реализация права преимущественной покупки невозможна (ч. 4 п. 2 ст. 7, п. 1 ст. 23 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью").

Установленный законом срок существования преимущественного права покупки для участников общества - 30 дней с даты получения оферты обществом.

В подтверждение соблюдения преимущественного права покупки нотариусу в соответствующих случаях представляются следующие документы:

- экземпляр или копия оферты участника в

общество с отметкой общества о дате получения, или выданная обществом копия оферты участника общества, адресованная другим участникам и самому обществу, с указанием цены и других условий продажи, или нотариальное свидетельство о передаче документов;

- выданные обществом копии заявлений других участников об отказе от использования преимущественного права покупки с отметкой общества о дате их получения;

- копия заявления самого общества об отказе от использования преимущественного права покупки;

- справка (заявление, письмо) общества о том, что на определенную дату заявлений участников с отказом от использования преимущественного права покупки или об акцепте оферты в общество не поступало.

Указанные копии документов должны быть оформлены в соответствии с требованиями [Указа Президиума ВС СССР от 4 августа 1983 г. N 9779-X](#) "О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан".

Если уставом общества предусмотрена необходимость получения предварительного согласия его участников или самого общества на переход доли, нотариус запрашивает такие согласия (копии, заверенные обществом) в виде отдельных документов или в виде решения общего собрания участников общества.

В соответствии с [п. 14 ст. 21](#) ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" нотариус, удостоверивший договор об отчуждении доли в уставном капитале общества, обязан в течение 2 (двух) рабочих дней со дня такого удостоверения подать в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, заявление о внесении соответствующих изменений в ЕГРЮЛ. Указанный в

настоящем **пункте** срок может быть увеличен соглашением сторон договора.

Если по условиям договора об отчуждении доли или части доли в уставном капитале общества (**абз. 2 п. 14 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"**) или в силу прямого указания закона (например, **п. 5 ст. 488, п. 3 ст. 489 ГК РФ**) отчуждаемая доля переходит к приобретателю с установлением одновременно залога или иных обременений либо с сохранением ранее возникшего залога в заявлении о внесении изменений в ЕГРЮЛ, касающихся перехода прав на долю, указывается на соответствующие обременения.

Подача соответствующего заявления в регистрирующий орган не является нотариальным действием, и, следовательно, подать заявление может только нотариус, удостоверивший договор об отчуждении доли. Заявление о внесении соответствующих изменений в ЕГРЮЛ заполняется нотариусом в соответствии с **Приказом** Федеральной налоговой службы от 25 января 2012 г. N ММВ-7-6/25@ "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств".

Заявление подается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, удостоверившего договор. Указанный способ подачи не может быть изменен соглашением сторон договора.

Порядок направления соответствующего заявления в регистрирующий орган регламентирован **Приказом** Федеральной налоговой службы от 12 августа 2011 г. N ЯК-7-6/489@ (с изм. от 24 декабря 2015 г.) "Об утверждении Порядка направления в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и физических

лиц в качестве индивидуальных предпринимателей электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг".

Документ, подтверждающий факт внесения соответствующей записи в ЕГРЮЛ, решение об отказе в государственной регистрации направляются регистрирующим органом нотариусу, являющемуся заявителем, в форме электронных документов (п. 3 ст. 11 ФЗ N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"). Представление указанных документов на бумажном носителе не осуществляется (письмо ФНС России от 11 января 2016 г. N ГД-4-14/52 "О некоторых вопросах, связанных с применением Федеральных законов от 30 марта 2015 года N 67-ФЗ, от 29 июня 2015 года N 209-ФЗ и от 29 декабря 2015 года N 391-ФЗ"). Обязанность нотариуса по выдаче полученных документов участникам сделки законом не предусмотрена.

Вместе с тем нотариус по просьбе участников договора может совершить нотариальное действие по удостоверению равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу, полученному нотариусом из регистрирующего органа (ст. 103.9 Основ законодательства РФ о нотариате). Право обратиться за совершением такого нотариального действия может быть предоставлено одним из участников сделки исполнительному органу общества или иному лицу как путем выдачи доверенности, так и путем указания на такое полномочие в самом договоре (п. 4 ст. 185 ГК РФ).

В соответствии с п. 15 ст. 21 ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" нотариус, удостоверивший сделку, направленную на отчуждение доли (ее части) в уставном капитале общества, в течение трех дней с момента нотариального

удостоверения сделки совершает нотариальное действие по передаче обществу копии заявления, поданного нотариусом в регистрирующий орган (копии заявления [формы Р14001](#)).

При этом заявление, поданное нотариусом в регистрирующий орган, существует только в форме электронного документа, исходит от нотариуса, подписывается электронной подписью нотариуса и содержит его персональные данные как заявителя, т.е. не имеет бумажного аналога.

В этом случае стороны договора, руководствуясь [абз. 2 п. 15 ст. 21](#) ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", могут включать в текст договора условие об уведомлении общества о состоявшейся сделке одним из участников договора, который, в свою очередь, может обратиться к нотариусу с просьбой передать такое уведомление, составленное и подписанное им в свободной форме (в виде уведомления, извещения, письма и пр.) в общество.

Таким образом, данное нотариальное действие будет совершено от имени заинтересованного лица, являющегося стороной соответствующей сделки.

Нотариус направляет указанное выше уведомление, сообщение обществу по адресу юридического лица, указанному в выписке из ЕГРЮЛ ([п. 3 ст. 54](#) ГК РФ), по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или лично под расписку, с сопроводительным письмом, на котором проставляется номер по реестру для регистрации нотариальных действий, сумма оплаченного тарифа, подпись нотариуса с указанием его должности, фамилии, инициалов и оттиск печати нотариуса ([ст. 86](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Доктрина

"Удостоверительная надпись является единственной формой материального выражения совершения такого нотариального действия, как

удостоверение сделки. Удостоверительная надпись знаменует собой результат принятия нотариусом решения о соответствии сделки действующему законодательству" <1>.

<1> Шахбазян А.А. [Указ. соч. С. 7.](#)

"Под нотариальным удостоверением (свидетельствованием) мы понимаем подтверждение определенного обстоятельства, которое выражается в форме совершения соответствующей подтверждающей надписи (записи) либо выдачи подтверждающего документа (свидетельства) и совершается на основании предварительной проверки юридически значимых обстоятельств" <1>.

<1> [Там же.](#)

"Гражданский кодекс РФ дает четкое определение, что такое доверенность. Практика же, подчиняясь некомпетентным и, как правило, лишенным права толкования законов разъяснениям различных ведомств, идет по иному пути: доверенности выдаются от нескольких доверителей и на несколько поверенных. Безусловно, законность таких доверенностей сомнительна" <1>.

<1> Черемных Г.Г. [Некоторые вопросы нотариального удостоверения доверенностей](#) // Нотариус. 2009. N 1.

§ 2. Принятие мер к охране наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство

Наследование представляет собой важный правовой механизм, который обеспечивает законный переход имущества после смерти собственника.

При наследовании имущество умершего

(наследство, наследственное имущество) переходит к другим лицам в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент. В состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности.

Наследование осуществляется по завещанию и по закону.

Нотариус в силу своего правового статуса наделен значительными полномочиями в вопросах, связанных с наследованием. Основные полномочия его в этой сфере состоят в следующем:

- нотариус извещает наследников об открывшемся наследстве;
- нотариус принимает заявления о принятии наследства или отказе от него;
- нотариус принимает претензии от кредиторов наследодателя;
- нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве наследодателя;
- нотариус принимает меры к охране наследственного имущества и меры по управлению им;
- выдает свидетельство о праве на наследство.

Порядок исполнения нотариусом данных полномочий определяется [главой XI](#) Основ законодательства РФ о нотариате.

Законодательство устанавливает, что извещение наследников об открывшемся наследстве входит в обязанности нотариуса.

Нотариус, получивший сообщение об открывшемся наследстве, обязан известить об этом тех наследников, место жительства или работы которых ему известно.

Нотариус может также произвести вызов наследников путем помещения публичного извещения или сообщения об этом в средствах массовой информации.

Нотариус по месту открытия наследства

принимает заявления о принятии наследства или об отказе от него. При этом местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя.

Место открытия наследства может подтверждаться справкой жилищно-эксплуатационной организации или справкой органов внутренних дел о последнем месте жительства наследодателя, а если место жительства умершего неизвестно - документом, в котором содержатся сведения о месте нахождения наследственного имущества (например, документом организации, осуществляющей учет или регистрацию имущества, правоустанавливающим документом на наследственное имущество, выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и т.п.).

В случае отсутствия у наследников указанных документов место открытия наследства подтверждается решением суда об установлении места открытия наследства <1>.

<1> **Приказ** Минюста России от 15 марта 2000 г. N 91 "Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации" // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2000. N 4.

Заявление о принятии наследства или об отказе от него должно быть сделано в письменной форме.

Нотариус по месту открытия наследства принимает претензии от кредиторов наследодателя, которые должны быть предъявлены в письменной форме.

В случае смерти или объявления умершим гражданина-наследодателя, в отношении которого возбуждено дело о банкротстве, нотариус, в производстве которого находится наследственное дело, осуществляет полномочия, предусмотренные законодательством о банкротстве.

В случае если на дату открытия наследственного дела в отношении наследодателя возбуждено производство по делу о банкротстве, нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве со дня открытия наследственного дела.

В случае если в отношении наследодателя производство по делу о банкротстве возбуждено после открытия наследственного дела, нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве со дня получения соответствующего уведомления от финансового управляющего.

Нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве наследодателя в течение установленного законодательством срока принятия наследства.

При наличии у нотариуса сведений о возбуждении в отношении наследодателя производства по делу о банкротстве опись наследственного имущества нотариусом не производится (ст. 63.1 Основ законодательства РФ о нотариате).

Нотариус по месту открытия наследства по сообщению граждан, юридических лиц либо по своей инициативе принимает меры к охране наследственного имущества, когда это необходимо в интересах наследников, отказополучателей, кредиторов или государства.

Согласно п. 25 Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами РФ нотариус приступает к принятию мер по охране наследственного имущества в сроки, обеспечивающие его сохранность, как правило, не позднее **трех рабочих дней** с даты поступления сообщения о наследственном имуществе или поручения о принятии мер к его охране.

В случае если наследственное имущество находится в разных местах, нотариус по месту открытия наследства направляет через территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и

функции по контролю и надзору в сфере нотариата, нотариусу, а если в этом поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, то соответственно главе местной администрации поселения и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления поселения или главе местной администрации муниципального района и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления муниципального района по месту нахождения соответствующей части наследственного имущества обязательное для исполнения поручение об охране этого имущества и управлении им.

В случае если нотариусу по месту открытия наследства известно, кем должны быть приняты меры по охране имущества и управлению им, такое поручение направляется соответствующему нотариусу либо главе местной администрации поселения и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления поселения, если в поселении по месту нахождения соответствующего наследственного имущества нет нотариуса, или главе местной администрации муниципального района и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления муниципального района, если наследственное имущество находится в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса.

Нотариус либо соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, принявшие меры по охране наследственного имущества и управлению им, сообщают нотариусу по месту открытия наследства о принятии указанных мер.

Для целей охраны наследственного имущества нотариус согласно [ст. 66](#) Основ законодательства РФ о нотариате производит опись этого имущества.

Входящее в состав наследства и не требующее управления имущество (деньги, валютные ценности, драгоценные металлы и камни, изделия из них и не требующие управления ценные бумаги, иное такое имущество) в предусмотренных федеральным законом случаях вносится в депозит нотариуса или передается банку на хранение по договору либо передается нотариусом по договору на хранение кому-либо из наследников, а при невозможности передать его наследникам - другому лицу по усмотрению нотариуса. В поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, опись наследственного имущества и передачу его на хранение осуществляет соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, наделенные правом совершать нотариальные действия.

Лицо, которому передано на хранение наследственное имущество, предупреждается об ответственности за растрату, отчуждение или сокрытие наследственного имущества и за причиненные наследникам убытки.

Законодательство предусматривает возможность получения вознаграждения за хранение наследственного имущества. В частности, хранитель, опекун и другие лица, которым передано на хранение наследственное имущество, если они не являются наследниками, вправе получить от наследников вознаграждение за хранение наследственного имущества.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 27 мая

2002 г. N 350 установлен предельный размер вознаграждения по договору хранения наследственного имущества и договору доверительного управления наследственным имуществом.

Предельный размер вознаграждения по договору хранения наследственного имущества и договору доверительного управления наследственным имуществом не может превышать 3% оценочной стоимости наследственного имущества, определяемой в соответствии с п. 1 ст. 1172 Гражданского кодекса Российской Федерации <1>.

<1> СЗ РФ. 2002. N 22. Ст. 2096.

Хранитель, опекун и другие лица, которым передано на хранение наследственное имущество, если они не являются наследниками, также имеют право на возмещение необходимых расходов по хранению и управлению наследственным имуществом, за вычетом фактически полученной выгоды от использования этого имущества.

Охрана наследственного имущества продолжается в течение сроков, установленных гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 1171 ГК РФ нотариус осуществляет меры по охране наследства и управлению им в течение срока, определяемого нотариусом с учетом характера и ценности наследства, а также времени, необходимого наследникам для вступления во владение наследством, но не более чем в течение шести месяцев, а в отдельных предусмотренных законом случаях не более чем в течение девяти месяцев со дня открытия наследства.

После истечения указанного срока охрана наследственного имущества прекращается. В этом случае нотариус по месту открытия наследства обязан предварительно уведомить наследников о прекращении

мер к охране наследственного имущества, а если имущество по праву наследования переходит к государству - то соответствующий государственный орган.

Оплата расходов за счет наследственного имущества осуществляется следующим образом. Нотариус по месту открытия наследства до принятия наследства наследниками, а если оно не принято, то до выдачи государству свидетельства о праве на наследство дает распоряжение об оплате за счет наследственного имущества следующих расходов:

1) на уход за наследодателем во время его болезни, а также на его похороны и на обустройство места захоронения;

2) на охрану наследственного имущества и на управление им, а также на публикацию сообщения о вызове наследников.

Размер средств, выдаваемых банком на достойные похороны наследнику или указанному в постановлении нотариуса лицу, не может превышать 100 тыс. руб. (ст. 1174 ГК РФ).

Расходы возмещаются до уплаты долгов кредиторам наследодателя и в пределах стоимости перешедшего к каждому из наследников наследственного имущества. При этом в первую очередь возмещаются расходы, вызванные болезнью и похоронами наследодателя, во вторую - расходы на охрану наследства и управление им и в третью - расходы, связанные с исполнением завещания.

Свидетельство о праве на наследство выдается нотариусом по месту открытия наследства по письменному заявлению наследников.

Свидетельство о праве на наследство выдается наследникам в любое время по истечении шести месяцев со дня открытия наследства, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом.

При наследовании как по закону, так и по завещанию свидетельство о праве на наследство может

быть выдано до истечения шести месяцев со дня открытия наследства, если имеются достоверные данные о том, что, кроме лиц, обратившихся за выдачей свидетельства, иных наследников, имеющих право на наследство или его соответствующую часть, не имеется.

Выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается по решению суда, а также при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника.

Свидетельство о праве на наследство выдается наследникам, принявшим наследство.

Наследник, пропустивший срок для принятия наследства, может быть включен в свидетельство о праве на наследство с согласия всех других наследников, принявших наследство. Это согласие должно быть заявлено в письменной форме до выдачи свидетельства о праве на наследство.

Свидетельство о праве на наследство выдается всем наследникам вместе или каждому в отдельности в зависимости от их желания.

В случае если свидетельство о праве на наследство выдается на имя недееспособного наследника, нотариус сообщает об этой выдаче органам опеки и попечительства по месту жительства наследника для целей охраны его имущественных интересов.

При переходе имущества по праву наследования к государству свидетельство о праве на наследство выдается соответствующему государственному органу (ст. 71 Основ законодательства РФ о нотариате).

Нотариус при выдаче свидетельства о праве на наследство по закону путем истребования соответствующих доказательств проверяет факт смерти наследодателя, время и место открытия наследства, наличие отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию по закону лиц, подавших заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство, состав и место нахождения

наследственного имущества.

Если один или несколько наследников по закону лишены возможности представить доказательства отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию, они могут быть включены в свидетельство о праве на наследство с согласия всех остальных наследников, принявших наследство и представивших такие доказательства.

Для "выдачи свидетельства о праве на наследство нотариусу требуются доказательства факта принятия наследства в установленные сроки, причем для нотариуса доказательственное значение имеют только письменные документы. Если таковых не имеется или представленные документы недостаточны для решения вопроса о выдаче свидетельства о праве на наследство, наследник должен подтвердить факт принятия наследства в судебном порядке в соответствии с правилами установления фактов, имеющих юридическое значение" <1>.

<1> Свит Ю.П. [Судебная защита наследственных прав](#) // Цивилист. 2006. N 3.

Нотариус выясняет также круг лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве. К таким лицам относятся несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя. Независимо от содержания завещания они наследуют не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.

Доктрина

"Поскольку в законодательстве нет указания на документы, которые могут бесспорно свидетельствовать о фактическом принятии наследства, получить свидетельство о праве на

наследство без судебного подтверждения своих прав весьма проблематично, за исключением случаев, когда наследник, не заявивший о принятии наследства, в установленные для этого сроки подал заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство.

Если нотариус неосновательно отказывает в выдаче свидетельства о праве на наследство при наличии всех необходимых документов и отсутствии спора о праве, речь должна идти не об установлении факта, а об обжаловании соответствующих действий" <1>.

<1> Свит Ю.П. Указ. соч.

Судебная практика

"Место жительства наследодателя может подтверждаться документами, удостоверяющими его соответствующую регистрацию в органах регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации...

В исключительных случаях факт места открытия наследства может быть установлен судом... При рассмотрении такого заявления суд учитывает длительность проживания наследодателя в конкретном месте на момент открытия наследства, нахождение в этом месте наследственного имущества и другие обстоятельства, свидетельствующие о преимущественном проживании наследодателя в этом месте.

18. В случае, если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории Российской Федерации, неизвестно или известно, но находится за ее пределами, местом открытия наследства в Российской Федерации в соответствии с правилами [части второй статьи 1115 ГК РФ](#) признается место нахождения на территории Российской Федерации: недвижимого имущества,

входящего в состав наследственного имущества, находящегося в разных местах, или его наиболее ценной части, а при отсутствии недвижимого имущества - движимого имущества или его наиболее ценной части. Ценность имущества при установлении места открытия наследства определяется исходя из его рыночной стоимости на момент открытия наследства, которая может подтверждаться любыми доказательствами, предусмотренными [статьей 55 ГПК РФ](#)".

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. N 9 "О судебной практике по делам о наследовании" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. N 7.

"...в) при определении размера обязательной доли в наследстве следует исходить из стоимости всего наследственного имущества (как в завещанной, так и в незавещанной части), включая предметы обычной домашней обстановки и обихода, и принимать во внимание всех наследников по закону, которые были бы призваны к наследованию данного имущества (в том числе наследников по праву представления), а также наследников по закону, зачатых при жизни наследодателя и родившихся живыми после открытия наследства ([пункт 1 статьи 1116 ГК РФ](#));

г) право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из той части наследственного имущества, которая завещана, лишь в случаях, если все наследственное имущество завещано или его незавещанная часть недостаточна для осуществления названного права.

Требования о первоочередном удовлетворении права на обязательную долю в наследстве за счет завещанного имущества при достаточности незавещанного имущества, в том числе с согласия наследников по завещанию, удовлетворению не подлежат (даже в случае, если при удовлетворении права на обязательную долю за счет незавещанного имущества к остальным наследникам по закону

наследственное имущество не переходит);

д) если в состав наследства включается исключительное право, право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется с его учетом;

е) наследник, не потребовавший выделения обязательной доли в наследстве, не лишается права наследовать по закону в качестве наследника соответствующей очереди".

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. N 9 "О судебной практике по делам о наследовании" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. N 7.

Факт владения и пользования недвижимым имуществом может быть установлен судом в порядке особого производства только в случае невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих этот факт, или восстановления утраченных документов и при условии отсутствия спора о праве собственности на это имущество.

Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за первый квартал 2013 г., утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 3 июля 2013 г. // СПС "КонсультантПлюс".

§ 3. Выдача свидетельств о праве собственности на
долю
в общем имуществе супругов, наложение
и снятие запрещения отчуждения имущества

Право собственности относится к числу основополагающих прав человека и гражданина. Эффективная реализация права собственности обеспечивает успешное развитие современной рыночной экономики. В связи с этим законодательство направлено на защиту права собственности и законных интересов собственника.

Согласно [ст. 38](#) Семейного кодекса РФ раздел

общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения по требованию любого из супругов, а также в случае заявления кредитором требования о разделе общего имущества супругов для обращения взыскания на долю одного из супругов в общем имуществе супругов.

Общее имущество супругов может быть разделено между супругами по их соглашению.

Соглашение о разделе общего имущества, нажитого супругами в период брака, должно быть нотариально удостоверено.

К числу нотариальных действий относится выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по заявлению пережившего супруга.

В случае смерти одного из супругов **свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов** выдается нотариусом по месту открытия наследства по письменному заявлению пережившего супруга с извещением наследников, принявших наследство.

Свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов может быть выдано пережившему супругу на половину общего имущества, нажитого во время брака.

По письменному заявлению наследников, принявших наследство, и с согласия пережившего супруга в свидетельстве о праве собственности может быть определена и доля умершего супруга в общем имуществе (ст. 75 Основ законодательства РФ о нотариате).

Как отмечает Г.Г. Черемных, выдать свидетельство о праве собственности нотариус может лишь при наличии следующих условий:

- во-первых, наличия брачных отношений;
- во-вторых, факта приобретения имущества в период зарегистрированного брака;
- в-третьих, имущество должно являться общим - принадлежать на праве общей совместной

собственности супругам <1>.

КонсультантПлюс: примечание.

Статья Г.Г. Черемных "Нотариальные действия и основные правила их совершения" включена в информационный банк согласно публикации - "Бюллетень нотариальной практики", 2004, N 5.

<1> Черемных Г.Г. Нотариальные действия и основные правила их совершения // Бюллетень нотариальной практики. 2011. N 5. С. 29.

В соответствии со [ст. 76](#) Основ законодательства РФ о нотариате нотариус также наделен правом осуществлять **наложение и снятие запрещения отчуждения имущества**.

Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества осуществляется на условиях и в порядке, которые установлены законодательными актами Российской Федерации.

"С позиции классификации нотариальных действий по их направленности названное действие относится к нотариальным действиям, направленным на обеспечение правоотношений" <1>.

<1> Ушаков А.А. [Комментарий](#) к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Деловой двор, 2015.

Нормами процессуального права на стадии судебного разбирательства предусмотрена возможность по заявлению лиц, участвующих в деле, применить меры по обеспечению иска.

Мерами по обеспечению иска могут быть следующие:

- наложение ареста на имущество;
- запрещение совершать определенные действия;
- запрещение другим лицам совершать

определенные действия, касающиеся предмета спора;
- приостановление реализации имущества; иные меры.

О принятых мерах по обеспечению иска судья или суд незамедлительно сообщает в соответствующие государственные органы или органы местного самоуправления, регистрирующие имущество или права на него, их ограничения (обременения), переход и прекращение. Следовательно, нотариус не участвует в процедуре наложения и снятия запрещений отчуждения движимого и недвижимого имущества. Как следствие, для нотариуса вести полноценный и достоверный реестр для регистрации запрещений не представляется возможным. В соответствии с Положением о Единой информационной системе нотариата Российской Федерации учет информации об арестах и запрещениях ведется в одноименном разделе ЕИС в электронной форме <1>.

<1> См.: [Настольная книга нотариуса](#): В 4 т. / Т.И. Зайцева, Т.В. Патрушева, И.В. Первалова и др.; под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2015. Т. 1: Организация нотариального дела.

Как отмечено в письме ФНП от 28 мая 2008 г. N 864/06-12 "О наложении и снятии нотариусом запрещения отчуждения имущества", поскольку в настоящее время действующим законодательством условия, а также порядок совершения указанного нотариального действия не определены, такое нотариальное действие до принятия соответствующих законодательных актов осуществляться не может <1>.

<1> См.: http://old.notariat.ru/text_2799_28.aspx.htm (дата обращения: 19.08.2017).

Доктрина

"Выделение супружеской доли и отказ от

супружеской доли должны быть обязательно оформлены при открытии наследственного дела и вступлении в наследство пережившим супругом наследодателя. Это позволило бы решить ряд практических проблем, возникающих при оформлении наследственных прав, а также предотвратило бы в ряде случаев необходимость обращения в суд" <1>.

<1> Митрошина О.В., Чепурная К.А. **Участие нотариуса в оформлении выделения** супружеской доли и отказа от нее при наследовании имущества // Нотариус. 2015. N 1. С. 27.

Судебная практика

"В силу положений действующего гражданского законодательства об общей собственности супругов (**статья 34** Семейного кодекса Российской Федерации, **статья 256** Гражданского кодекса Российской Федерации) право собственности одного из супругов на долю в имуществе, нажитом во время брака, не прекращается после смерти другого супруга.

Обращение к нотариусу за получением свидетельства о праве собственности на супружескую долю не является обязанностью пережившего супруга, императивно предусмотренной законом.

Все имущество, приобретенное в период брака, является совместно нажитым в силу **статьи 34** Семейного кодекса Российской Федерации, если не будут представлены доказательства того, что это имущество было приобретено за счет личных средств одного из супругов".

Определение Верховного Суда РФ от 25 августа 2009 г. N 18-В09-54 // СПС "КонсультантПлюс".

Иск о признании права собственности на супружескую и наследственную долю в совместно нажитом имуществе, признании недействительными свидетельств о праве на наследство по закону

удовлетворен, так как ответчики не представили доказательств безвозмездного приобретения наследодателем спорного имущества, в то время как совместная собственность супругов возникает в силу прямого указания закона.

Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. N 3.

§ 4. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи и верности перевода, удостоверение фактов

Свидетельствование верности копий документов и выписок из них также относится к нотариальным действиям.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 77 Основ законодательства РФ о нотариате) нотариус свидетельствует **верность копий** документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.

При свидетельствовании верности копий документов, исходящих от юридических лиц, нотариус проверяет наличие необходимых реквизитов на этих документах, в частности даты составления (принятия) документа, подписи (подписей) должностного лица (должностных лиц), печати.

Верность выписки может быть засвидетельствована только тогда, когда в документе, из которого делается выписка, содержатся решения нескольких отдельных, не связанных между собой вопросов. Выписка должна воспроизводить полный текст части документа по определенному вопросу.

Свидетельствуя верность копий документов и выписок из них, нотариус не подтверждает законность содержания документа, соответствие изложенных в нем фактов действительности, личность, дееспособность и полномочия подписавших его лиц, правоспособность

юридического лица, от которого исходит документ.

Если свидетельствуется верность копии оригинала или выписки из оригинала документа, состоящих из нескольких листов, часть которых представляет собой копию иного документа, об этом делается отметка в удостоверительной надписи.

Верность **копии с копии** документа свидетельствуется нотариусом при условии, если верность копии документа засвидетельствована нотариально или в ином установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Если копия документа, с которого требуется засвидетельствовать копию с копии, исходит от юридического лица, то такие копии должны быть выданы на бланках предприятий, учреждений и организаций. Если юридическим лицом выдана копия имеющихся у них документов, исходящих от других юридических лиц, от которых получить непосредственно копии этих документов затруднительно или невозможно, то верность копии документа должна быть засвидетельствована подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью. На копии указывается дата ее выдачи и делается отметка о том, что подлинный документ находится в данном юридическом лице. В случаях, когда документы были исполнены на бланках, при изготовлении копий воспроизводятся реквизиты бланков <1>.

<1> См.: [Указ](#) Президиума ВС СССР от 4 августа 1983 г. N 9779-Х (ред. от 8 декабря 2003 г.) "О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан" // СПС "КонсультантПлюс".

Свидетельствуя подлинность подписи, нотариус удостоверяет, что подпись на документе сделана определенным лицом, но не удостоверяет фактов, изложенных в документе ([ст. 80](#) Основ

законодательства РФ о нотариате).

Не допускается свидетельствование подлинности подписи на документах, представляющих собой содержание сделки, за исключением случаев, предусмотренных законом.

При свидетельствовании подлинности подписей должностных лиц организаций нотариус устанавливает личность должностных лиц и их полномочия на право подписи.

В подтверждение полномочий нотариусу представляются, в частности, приказ о назначении или протокол об избрании (назначении) должностного лица; устав (положение) или иной учредительный документ организации, утвержденный в установленном порядке; свидетельство о регистрации юридического лица; в необходимых случаях доверенность или иной документ о наделении должностного лица соответствующими полномочиями.

Свидетельствуя подлинность подписи подписавшегося за лицо, которое не может собственноручно подписаться вследствие физических недостатков, болезни или по другим причинам, нотариус устанавливает личность как лица подписавшегося, так и того, за которое это лицо подписывается, а также проверяет их дееспособность.

Нотариус свидетельствует **верность перевода** с одного языка на другой, если нотариус владеет соответствующими языками.

Если нотариус не владеет соответствующими языками, перевод может быть сделан переводчиком, подлинность подписи которого свидетельствует нотариус (ст. 81 Основ законодательства РФ о нотариате).

Если при совершении нотариального действия (удостоверении сделки, свидетельствовании верности копии и т.д.) одновременно совершается и перевод на другой язык, то перевод и подлинный текст могут помещаться на одной странице, разделенной

вертикальной чертой таким образом, чтобы подлинный текст помещался на левой стороне, а перевод - на правой. Переводится весь текст документа, в том числе подписи и печати. Если перевод совершается переводчиком, его подпись помещается под переводом. Удостоверительная надпись излагается под текстами документа и перевода с него.

Перевод, помещенный на отдельном от подлинника листе, прикрепляется к подлинному документу.

Также к числу полномочий нотариуса относится **удостоверение фактов.**

Нотариус наделен правом удостоверить следующие факты:

- факт нахождения гражданина в живых (ст. 82 Основ законодательства РФ о нотариате);

- факт нахождения гражданина в определенном месте (ст. 83 Основ законодательства РФ о нотариате);

- факт тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии (ст. 84 Основ законодательства РФ о нотариате);

- факт тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи (ст. 84.1 Основ законодательства РФ о нотариате);

- факт времени предъявления документов (ст. 85 Основ законодательства РФ о нотариате).

Другие факты или обстоятельства не могут быть удостоверены нотариусом. Нотариальным актом, в котором излагается совершенное нотариальное действие по удостоверению факта, является свидетельство.

При этом законодательство устанавливает следующие основные нормы применительно к нотариальному удостоверению фактов.

Факт нахождения гражданина в живых или факт нахождения его в определенном месте устанавливается как при явке гражданина к нотариусу, так и при

удостоверении в этом нотариуса вне нотариальной конторы (в этом случае указываются адрес, место нахождения гражданина).

Удостоверение факта нахождения в живых или нахождения в определенном месте несовершеннолетнего производится по просьбе его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей), а также учреждений и организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний.

Нотариус удостоверяет тождественность личности гражданина с лицом, изображенным на представленной этим гражданином фотографии. В этом случае нотариус помещает фотографию в верхнем левом углу свидетельства и скрепляет ее своей печатью. При этом печать ставится таким образом, чтобы она захватывала частично фотографию и свидетельство.

Нотариус удостоверяет тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи, проставленным с помощью средства механического копирования. Собственноручная подпись инвалида по зрению и факсимильное воспроизведение его собственноручной подписи проставляются инвалидом по зрению в присутствии нотариуса. Нотариусом выдается свидетельство об удостоверении тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Удостоверительная надпись о времени предъявления документа, совершаемая нотариусом, проставляется на представленном в двух экземплярах документе, один из которых остается в делах нотариуса. При отсутствии второго экземпляра документа в делах нотариуса остается копия документа, на которой совершается удостоверительная надпись.

Если одним и тем же лицом одновременно предъявлено несколько документов, то удостоверительная надпись совершается на каждом из них.

Доктрина

"Иногда нотариусы вследствие пробела в законодательстве свидетельствуют подлинность подписи на заявлениях граждан, в которых они подтверждают различные факты, которые по существу имеют юридическое значение, по сути излагая свидетельские показания. Однако такое заявление не может иметь в суде той доказательственной силы, которую бы имел протокол допроса свидетеля, оформленный нотариусом в порядке обеспечения доказательств..." <1>.

<1> Бегичев А.В. **Виды обеспечения доказательств** в гражданском и арбитражном процессах // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. N 6. С. 53.

Судебная практика

"Закон не относит нотариуса к числу органов государственной власти или должностных лиц, наделенных в установленном порядке полномочиями по выдаче документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, в связи с этим свидетельство об удостоверении тождественности лица, изображенного на фотографической карточке, не может рассматриваться в качестве такого документа".

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2015) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25 ноября 2015 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. N 3, 4.

При свидетельствовании копии с копии документа, выданного юридическим лицом, от которого исходит подлинный документ, копия должна быть

изготовлена на бланке данного юридического лица, скреплена печатью и иметь отметку о том, что подлинный документ находится у юридического лица.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Самарского областного суда от 15 ноября 2011 г. по делу N 33-11742/11 // СПС "КонсультантПлюс".

Нотариус, свидетельствуя подлинность подписей на учредительных документах и заявлениях, представляемых в орган, уполномоченный проводить регистрацию юридических лиц, в соответствии с законодательством обязан проверить полномочия представителя юридического лица.

Решение Октябрьского районного суда г. Самары от 15 сентября 2010 г. по делу N 2-4369/10 // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

Нотариус свидетельствует подпись переводчика только в случае, если перевод выполнен с одного языка на другой, при владении нотариусом хотя бы одним из них; поскольку нотариус ни китайским, ни английским языком не владеет, заверить подлинность подписи переводчика без наличия текста на русском языке в соответствии со [ст. ст. 10, 80, 81](#) Основ законодательства РФ о нотариате невозможно.

Кассационное определение суда кассационной инстанции по гражданским делам Новосибирского областного суда от 4 августа 2011 г. // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учебно-методическое пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

§ 5. Передача заявлений физических и юридических лиц.

Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг

Передача документов физических и юридических

лиц другим физическим и юридическим лицам относится к предусмотренным законодательством нотариальным действиям.

Передача заявления граждан, юридических лиц другим гражданам, юридическим лицам осуществляется в целях выполнения предусмотренных законом требований при возникновении намерений у граждан, юридических лиц в реализации предоставленных им прав и обусловлена необходимостью сообщения о своих намерениях лицам, предусмотренным в законе.

Совершение нотариального действия по передаче заявления граждан, юридических лиц другим гражданам, юридическим лицам осуществляется для получения подтверждения факта передачи адресату определенной информации, а также в случаях необходимости выполнения предусмотренных законом требований.

Нотариусы не вправе принимать для передачи другим лицам заявления, содержание которых противоречит действующему законодательству либо которые содержат угрозы или сведения, оскорбляющие честь, достоинство и деловую репутацию кого-либо.

Под заявлением граждан, юридических лиц, подлежащим передаче другим гражданам, юридическим лицам, следует понимать документ с зафиксированными на бумажном носителе предложением, просьбой, информацией с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать, и другими сведениями.

Заявление может содержать в качестве неотъемлемой части приложения документов, копии документов. В этом случае составляется опись прилагаемых документов.

Нотариус передает заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам. В состав передаваемых документов включается сопроводительное письмо нотариуса (ст. 86 Основ

законодательства РФ о нотариате).

При принятии заявления для передачи его адресату нотариус устанавливает личность гражданина, обратившегося за совершением такого нотариального действия, и выясняет его дееспособность. Если заявление исходит от юридического лица, нотариус проверяет правоспособность юридического лица и полномочия его представителя на представление нотариусу такого заявления.

При принятии заявления для его передачи нотариус регистрирует указанное нотариальное действие в реестре регистрации нотариальных действий. Нотариальный тариф за указанное нотариальное действие взимается до совершения этого нотариального действия.

Расходы, связанные с передачей заявления с помощью технических средств для передачи заявления, оплачивает лицо, по просьбе которого совершается данное нотариальное действие, помимо уплаты нотариального тарифа за нотариальное действие по передаче заявления.

Заявление представляется нотариусу не менее чем в двух экземплярах, один из которых остается в делах у нотариуса, второй и последующие экземпляры предназначены для передачи нотариусом адресатам.

Все экземпляры заявления подписываются заявителем собственноручно в присутствии нотариуса.

Способ передачи заявления определяется нотариусом.

Документы на бумажном носителе могут быть переданы лично под расписку, направлены по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или переданы с использованием технических средств, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей. В последнем случае нотариус осуществляет изготовление электронного документа на основании представленного документа на бумажном носителе в порядке, предусмотренном [ст. 103.8](#) Основ законодательства РФ

о нотариате, и формирует пакет электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Независимо от способа передачи заявления нотариусом составляется сопроводительное письмо в двух экземплярах, один из которых передается адресату вместе с заявлением и приложениями к нему, второй экземпляр остается в делах нотариуса, на нем указывается реестровый номер, за которым зарегистрировано нотариальное действие.

В сопроводительном письме дается разъяснение, что при желании адресата ответить заявителю через нотариуса он, в свою очередь, вправе передать заявление нотариусу <1>.

<1> Методические **рекомендации** по совершению нотариального действия о передаче заявлений граждан, юридических лиц другим гражданам, юридическим лицам (утв. решением Правления ФНП от 23 - 25 июня 2008 г., протокол N 09/08) // Нотариальный вестник. 2008. N 8.

Электронные документы физических или юридических лиц, подписанные квалифицированными электронными подписями соответствующих лиц, могут передаваться нотариусом другим физическим или юридическим лицам путем создания пакета электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью нотариуса, и передачи его с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Электронные документы принимаются к передаче при условии, что квалифицированная электронная подпись лица, от которого исходят электронные документы, проверена и подтверждена принадлежность данной подписи этому лицу в соответствии с Федеральным **законом** от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Сведения, которые содержатся в заявлениях физических лиц и юридических лиц о внесении сведений, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", в единый федеральный реестр сведений о банкротстве, а также сведений, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", в единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц, передаются нотариусу на бумажных носителях, вносятся в указанные реестры путем переноса этих сведений на бумажных носителях в указанные реестры. Внесенные таким образом сведения подписываются квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Расходы по оплате услуг организаций почтовой связи или иных третьих лиц, связанные с передачей документов, оплачивает лицо, обратившееся за совершением нотариального действия.

По просьбе лица, обратившегося за совершением нотариального действия, нотариус выдает свидетельство о направлении документов адресату, в том числе в случае невозможности их передачи с указанием причин невозможности их передачи, а после получения подтверждения получения адресатом переданных документов - свидетельство о передаче документов.

При нотариальном удостоверении договора об ипотеке, договора, влекущего за собой возникновение ипотеки в силу закона, стороны вправе обратиться к нотариусу, удостоверившему такие договоры, для **представления нотариусом заявления о государственной регистрации** таких договоров и иных документов, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в орган регистрации прав ([ст. 86.1](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

После государственной регистрации права на недвижимое имущество нотариус передает сторонам зарегистрированный договор или в случае, если в соответствии с федеральным законом регистрация договора не осуществляется, иной документ, подтверждающий регистрацию права.

Нотариус или помощник нотариуса представляет заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в едином реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним по нотариально удостоверенному договору об ипотеке в случае:

1) совместного обращения залогодателя и залогодержателя;

2) обращения залогодержателя;

3) обращения залогодателя и представления следующих документов:

- нотариально удостоверенного договора, обязательства по которому обеспечены залогом, нотариально удостоверенного договора о залоге, которые содержат условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке (нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, или нотариально удостоверенный договор о залоге и нотариально удостоверенное соглашение об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке);

- документа, подтверждающего исполнение залогодателем обеспеченного залогом обязательства, подписанного залогодержателем и содержащего обязательно также информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору;

- закладной, содержащей отметку владельца закладной об исполнении обеспеченного ипотекой обязательства в полном объеме, в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной.

В случае обращения залогодателя с заявлением

о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости нотариус направляет уведомление залогодержателю по адресу, указанному залогодержателем в договоре об ипотеке или в договоре, влекущем за собой возникновение ипотеки в силу закона, а в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной, по указанному в закладной адресу лица, являющегося законным владельцем закладной.

В случае непредставления залогодержателем возражений по истечении четырнадцати дней со дня получения им уведомления, нотариус подает заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости.

Нотариус, удостоверивший сделку, выдавший свидетельство или совершивший исполнительную надпись об оставлении залогодержателем заложенного имущества за собой, на основании которых подлежит государственной регистрации право на недвижимое имущество или сделка с ним, по просьбе лиц, обратившихся за совершением соответствующего нотариального действия, **представляет заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество** и сделок с ним с приложением иных необходимых для совершения регистрационных действий документов в орган регистрации прав. Если иное не согласовано с лицами, обратившимися за совершением нотариального действия, нотариус, совершивший нотариальное действие, получает выписку из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющую государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, документы, выдаваемые органом регистрации прав, и передает их указанным лицам (ст. 86.2 Основ законодательства РФ о нотариате).

Документы, необходимые для представления на государственную регистрацию прав на недвижимое

имущество и сделок с ним, представляются нотариусу лицами, обратившимися за совершением нотариального действия.

Порядок представления документов на государственную регистрацию устанавливается [ФЗ](#) от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Государственная регистрация прав осуществляется в течение трех рабочих дней с даты приема или поступления в орган регистрации прав заявления на осуществление государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов на основании нотариально удостоверенной сделки, свидетельства о праве на наследство, свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, а в случае поступления таких заявления и документов в электронной форме - в течение одного рабочего дня, следующего за днем поступления соответствующих документов ([п. 9 ст. 16](#) [ФЗ](#) от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости").

При подписании заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также осуществлении иных действий, предусмотренных настоящей [статьей](#), нотариус выступает от своего имени в интересах лиц, от имени и по поручению которых совершено нотариальное действие. Полномочия нотариуса, предусмотренные настоящей [статьей](#), осуществляются без доверенности.

В случае представления заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с приложением иных необходимых для совершения регистрационных действий документов в орган регистрации прав в соответствии с настоящей [статьей](#) в электронной форме нотариус, совершивший нотариальное действие, получает документы, выданные органом регистрации прав, в электронной форме и выдает их лицу,

обратившемуся за совершением соответствующего нотариального действия, по его просьбе в электронной форме или в форме документов на бумажных носителях посредством удостоверения равнозначности документов на бумажных носителях электронным документам.

Нотариус, засвидетельствовавший подлинность подписи на заявлении, уведомлении или сообщении о **государственной регистрации** юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее - заявление), по просьбе лица, обратившегося за совершением соответствующего нотариального действия, представляет в форме электронных документов заявление и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с Федеральным **законом** от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Нотариус, совершивший нотариальное действие, получает документы, выданные органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в форме электронных документов, и выдает их лицу, обратившемуся за совершением соответствующего нотариального действия, по его просьбе в форме электронных документов или в форме документов на бумажных носителях на основании удостоверения равнозначности документов на бумажных носителях электронным документам (**ст. 86.3** Основ законодательства РФ о нотариате).

Нотариус в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации, а также соглашением между должником и кредитором **принимает от должника в депозит денежные суммы и ценные бумаги** для передачи их кредитору (**ст. 87** Основ законодательства РФ о нотариате).

Согласно [ст. 327 ГК РФ](#) с момента внесения в депозит нотариуса денег или ценных бумаг обязательства должника считаются исполненными.

1. Должник вправе внести причитающиеся с него деньги или ценные бумаги в депозит нотариуса, а в случаях, установленных законом, в депозит суда, если обязательство не может быть исполнено должником вследствие:

1) отсутствия кредитора или лица, уполномоченного им принять исполнение, в месте, где обязательство должно быть исполнено;

2) недееспособности кредитора и отсутствия у него представителя;

3) очевидного отсутствия определенности по поводу того, кто является кредитором по обязательству, в частности в связи со спором по этому поводу между кредитором и другими лицами;

4) уклонения кредитора от принятия исполнения или иной просрочки с его стороны.

1.1. Соглашением между кредитором и должником может быть предусмотрена обязанность должника исполнить обязательство по передаче денег или ценных бумаг путем внесения долга в депозит нотариуса.

2. Внесение денежной суммы или ценных бумаг в депозит нотариуса или суда считается исполнением обязательства.

Нотариус или суд, в депозит которого внесены деньги или ценные бумаги, извещает об этом кредитора.

3. Во всякое время до получения кредитором денег или ценных бумаг из депозита нотариуса либо суда должник вправе потребовать возврата ему таких денег или ценных бумаг, а также дохода по ним. В случае возврата должнику исполненного по обязательству должник не считается исполнившим обязательство.

Принятие в депозит денежных сумм и ценных

бумаг производится нотариусом по месту исполнения обязательства.

Основанием для начала производства по конкретной депозитной операции нотариуса является заявление должника или конкурсного управляющего о принятии в депозит нотариуса причитающихся с должника денег и ценных бумаг; опись наследственного имущества (если меры по охране наследства и принятие в депозит наличных денег осуществляются одним нотариусом); заявление нотариуса о внесении в депозит наличных денег (если меры по охране наследства и принятие в депозит наличных денег осуществляются разными нотариусами). Данный документ регистрируется в день поступления в журнале регистрации входящей корреспонденции. В книге учета депозитных операций указанный документ регистрируется в день непосредственного внесения денег или ценных бумаг в депозит нотариуса. После этого данные о лице, на чье имя в депозит нотариуса внесены деньги или ценные бумаги, вносятся в Алфавитную книгу учета кредиторов. Дело по конкретной депозитной операции формируется в отношении каждого кредитора. В дело помещаются документы, связанные с принятием в депозит нотариуса денег и ценных бумаг, включая документы, подтверждающие наличие оснований для внесения в депозит денег и ценных бумаг, право обратившегося к нотариусу лица исполнить обязательство внесением долга в депозит, вхождение в состав наследства наличных денег, банковский документ о зачислении на депозитный счет нотариуса денежных средств и т.д. <1>.

<1> **Правила** нотариального делопроизводства, утвержденные Приказом Минюста России от 16 апреля 2014 г. N 78 (ред. от 21 декабря 2016 г.) // СПС "КонсультантПлюс".

Лицу, внесшему в депозит деньги и ценные бумаги, нотариусом в подтверждение их внесения выдается справка, оформленная на личном бланке нотариуса, заверенная подписью и оттиском печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба РФ.

О принятии в депозит денег и ценных бумаг нотариус заказным письмом направляет кредиторам или наследникам извещение о внесении в депозит нотариуса денег или ценных бумаг. Уведомление о вручении извещения хранится в документах конкретной депозитной операции. По требованию указанных лиц нотариус выдает им причитающиеся денежные суммы и ценные бумаги, если иное не установлено соглашением между должником и кредитором.

Производство по конкретной депозитной операции считается окончанным в случае:

- передачи наследникам или кредиторам всех внесенных в депозит нотариуса причитающихся им денег и ценных бумаг;
- выдачи закладной ее владельцу;
- возврата денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит нотариуса, в случаях, предусмотренных законодательством;
- перечисления нотариусом в соответствующий бюджет не востребованных кредиторами или наследниками внесенных в депозит нотариуса денег и ценных бумаг.

Возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит, допускается лишь с письменного согласия лица, в пользу которого сделан взнос, по соглашению между должником и кредитором или по решению суда, если иное не предусмотрено Федеральным [законом](#) "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федерации".

Судебная практика

"Принимая денежные средства должника в депозит нотариуса и размещая их на депозитном счете в банке, имеющем лицензию на осуществление соответствующих банковских операций, нотариус выполняет публично-правовую обязанность в виде нотариального действия, прямо предусмотренного [ст. 87](#) Основ законодательства о нотариате. С момента внесения денежных средств в кредитное учреждение обязанность по их выдаче несет данное учреждение. Указанная обязанность сохраняется у кредитного учреждения и при его банкротстве в рамках процедуры удовлетворения требования кредиторов. На этом основании указанные денежные средства при условии соблюдения нотариусом требований [абзаца второго п. 1 ст. 401](#) ГК РФ не подлежат взысканию с нотариуса".

Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за третий квартал 2011 г. (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 7 декабря 2011 г.) (Извлечение) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. N 2.

"Денежные средства, находящиеся на депозитных счетах, не являются доходом нотариуса, занимающегося частной практикой, поэтому нотариус при соблюдении требований закона о принятии денежных сумм в депозит не обязан в случае банкротства банка выплачивать денежные средства кредитору за счет личных средств с последующим возмещением их в порядке регресса".

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 15 мая 2012 г. по делу N 5-В12-3 // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

§ 6. Совершение исполнительных надписей

Исполнительная надпись нотариуса является исполнительным документом, который подлежит принудительному исполнению в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации для исполнения судебных решений, т.е. с применением мер принудительного исполнения <1>.

<1> [Письмо](#) ФССП России N 00011/16/96020-АП, ФНП N 3815/01-012 от 14 октября 2016 г. "О порядке исполнения исполнительной надписи нотариуса" // СПС "КонсультантПлюс".

Совершая исполнительную надпись, нотариус фактически осуществляет превентивные функции, которые позволяют предотвратить возникновение судебного разбирательства или упростить его осуществление для сторон <1>.

<1> Фомин В.А. [Нотариат как один из способов](#) внесудебного урегулирования гражданских правоотношений // Нотариус. 2013. N 2. С. 23.

Нотариусы вправе совершать следующие исполнительные надписи:

- о взыскании задолженности или истребовании имущества ([ст. 89](#) Основ законодательства РФ о нотариате);
- обращении взыскания на заложенное имущество ([ст. 94.1](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Исполнительная надпись нотариуса совершается на копии документа, устанавливающего задолженность. При этом на документе, устанавливающем задолженность, проставляется отметка о совершенной исполнительной надписи нотариуса.

Документами, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на

основании исполнительных надписей, являются:

1) нотариально удостоверенные сделки, устанавливающие денежные обязательства или обязательства по передаче имущества;

2) кредитные договоры, за исключением договоров, кредитором по которым выступает микрофинансовая организация, при наличии в указанных договорах или дополнительных соглашениях к ним условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса;

3) иные документы, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2012 г. N 543 <1>.

<1> **Постановление** Правительства РФ от 1 июня 2012 г. N 543 "Об утверждении перечня документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей" // СЗ РФ. 2012. N 24. Ст. 3181.

В соответствии с этим актом документ, необходимый для взыскания задолженности в бесспорном порядке на основании исполнительной надписи по договору займа (залоговому билету), - договор займа (залоговый билет).

К документам, необходимым для взыскания задолженности в бесспорном порядке на основании исполнительной надписи по договору хранения, относятся:

- договор хранения;
- именная сохранный квитанция.

Документы, необходимые для взыскания задолженности в бесспорном порядке на основании

исполнительной надписи по договору проката:

- договор проката;
- документ, подтверждающий передачу арендодателем имущества арендатору;
- расчет задолженности арендатора, подписанный арендодателем и содержащий информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору.

Исполнительная надпись совершается при наличии следующих условий:

- 1) представленные документы подтверждают бесспорность требований взыскателя к должнику;
- 2) со дня, когда обязательство должно было быть исполнено, прошло не более чем два года.

Нотариус совершает исполнительную надпись на основании заявления в письменной форме взыскателя при условии представления документов, предусмотренных законодательством, расчета задолженности по денежным обязательствам, подписанного взыскателем, с указанием платежных реквизитов счета взыскателя, копии уведомления о наличии задолженности, направленного взыскателем должнику не менее чем за четырнадцать дней до обращения к нотариусу за совершением исполнительной надписи, документа, подтверждающего направление указанного уведомления.

В случае если исполнение обязательства зависит от наступления срока или выполнения условий, нотариусу представляются документы, подтверждающие наступление сроков или выполнение условий исполнения обязательства.

О совершенной исполнительной надписи нотариус направляет извещение должнику в течение трех рабочих дней после ее совершения.

В соответствии со [ст. 92](#) Основ законодательства РФ о нотариате исполнительная надпись должна содержать:

1) место совершения исполнительной надписи;
2) дату (год, месяц, число) совершения исполнительной надписи;

3) фамилию, имя и отчество (при наличии), должность нотариуса, совершившего исполнительную надпись, и наименование государственной нотариальной конторы или нотариального округа;

4) сведения о взыскателе - юридическом лице: полное наименование, место нахождения, фактический адрес (если он известен), основной государственный регистрационный номер, дату государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о взыскателе - физическом лице: фамилию, имя и отчество (при наличии), место жительства или место пребывания;

5) сведения о должнике - юридическом лице: полное наименование, место нахождения, фактический адрес (если он известен), основной государственный регистрационный номер, дату государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о должнике - физическом лице: фамилию, имя и отчество (при наличии), а также при наличии сведений, содержащихся в документах, представленных нотариусу, паспортные данные, адрес, дату и место рождения, место работы, а для должника, являющегося индивидуальным предпринимателем, дату и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика;

6) обозначение срока, за который производится взыскание;

7) сведения о подлежащем истребованию имуществе и его идентифицирующих признаках или сумму, подлежащую взысканию, в том числе сумму неустойки (за исключением суммы неустойки по кредитным договорам), процентов в случае, если их

начисление предусмотрено договором, а также сумму расходов, понесенных взыскателем в связи с совершением исполнительной надписи;

8) номер, под которым исполнительная надпись зарегистрирована в реестре;

9) обозначение суммы нотариального тарифа, уплаченного взыскателем;

10) подпись нотариуса, совершившего исполнительную надпись;

11) печать нотариуса.

Исполнительная надпись об обращении взыскания на заложенное имущество должна содержать также указание на заложенное имущество, на которое обращается взыскание, и начальную продажную цену такого имущества.

Взыскание по исполнительной надписи производится в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации для исполнения судебных решений.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (ред. от 28 декабря 2016 г.) исполнительная надпись нотариуса отнесена к исполнительным документам, направляемым (предъявляемым) судебному приставу-исполнителю.

Исполнительная надпись, если взыскателем или должником является гражданин, может быть предъявлена к принудительному исполнению в течение трех лет со дня ее совершения, а если и взыскателем, и должником являются предприятия, учреждения, организации - в течение одного года, если законодательством Российской Федерации не установлены иные сроки.

Восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительной надписи производится в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации.

Основы законодательства о нотариате

устанавливают особенности совершения **исполнительной надписи** об обращении взыскания на **заложенное имущество**.

Взыскание задолженности и обращение взыскания на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса в случаях, если такое взыскание допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, производятся на основании следующих документов:

1) договора, обязательства по которому обеспечены залогом;

2) нотариально удостоверенного договора о залоге или нотариально удостоверенного договора, влекущего за собой возникновение залога, в том числе ипотеки, в силу закона, которые содержат условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке (нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, или нотариально удостоверенный договор о залоге и нотариально удостоверенное соглашение об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке), и (или), если права залогодержателя по обеспеченному данной ипотекой обязательству и по договору об ипотеке удостоверены закладной, закладной;

3) расчета задолженности должника, подписанного залогодержателем и содержащего обязательно также информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору;

4) заявления залогодержателя о начальной продажной цене (цене реализации) или в установленных федеральным законом случаях отчета об оценке заложенного имущества.

Подлинники представленных документов возвращаются залогодержателю. Расчет задолженности, выписки из Единого государственного реестра прав на воздушные суда, реестра судов

Российской Федерации или судовой книги, отчет об оценке заложенного имущества (заявление залогодержателя о начальной продажной цене (цене реализации)), а также нотариально засвидетельствованные в нотариальном порядке копии иных представленных документов подлежат хранению в делах нотариальной конторы.

В случае если права залогодержателя по обеспеченному данной ипотекой обязательству удостоверены закладной, залогодержатель представляет нотариусу нотариально удостоверенный договор об ипотеке, содержащий условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке, либо нотариально удостоверенный договор, влекущий за собой возникновение ипотеки в силу закона и содержащий условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке. В случае если у залогодержателя такие договоры отсутствуют, нотариус запрашивает у органа регистрации прав заверенную этим органом копию соответствующего договора.

При взыскании задолженности и обращении взыскания на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса в случаях, если права залогодержателя удостоверены закладной, нотариус устанавливает залогодержателя (владельца закладной) в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 16 июля 1998 г. N 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

При совершении исполнительной надписи на договоре о залоге или закладной либо на договоре, влекущем за собой возникновение ипотеки в силу закона, нотариус должен совершить нотариальное действие, а именно предложить залогодателю или должнику по обязательству, обеспеченному залогом, в случае, если залогодатель не является должником,

исполнить обеспеченное залогом обязательство, направив уведомление по адресу, указанному в договоре о залоге или в договоре, обязательства по которому обеспечены залогом (а также по адресу электронной почты в случае его указания в договоре о залоге), и предоставив ему семидневный срок с даты получения залогодателем указанного предложения для исполнения своих обязательств (ст. 94.2 Основ законодательства РФ о нотариате).

Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство должно содержать сведения:

- 1) об обязательстве, обеспеченном залогом;
- 2) договоре о залоге (если залог возник на основании договора о залоге);
- 3) заложенном имуществе, за счет которого требования залогодержателя подлежат удовлетворению;
- 4) способах реализации заложенного имущества, предусмотренных соглашением сторон или федеральным законом;
- 5) цене или начальной продажной цене заложенного имущества, за исключением сведений о реализации ценных бумаг на организованном рынке ценных бумаг;
- 6) совершении нотариусом исполнительной надписи на договоре о залоге или закладной в случае неполучения нотариусом подтверждения исполнения залогодателем своих обязательств.

Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство должно содержать также требование об исполнении обеспеченного залогом обязательства и извещении нотариуса о произведенном исполнении, предупреждение об обращении взыскания на предмет залога в случае неисполнения указанного обязательства и для оплаты реквизиты залогодержателя или нотариуса при исполнении обеспеченного залогом обязательства в депозит нотариуса.

К предложению исполнить обеспеченное залогом обязательство прилагается копия расчета задолженности должника.

Направление уведомлений и иных документов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о залоге для направления уведомлений залогодателю, должнику по обязательству, обеспеченному залогом.

После совершения исполнительной надписи залогодателю направляется нотариально засвидетельствованная копия документа, на котором она совершена.

Нотариус совершает исполнительную надпись на договоре о залоге в случае, если залогодатель в течение четырнадцати дней с даты, когда залогодатель считается получившим направленное в его адрес предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство, не представил:

1) документы, подтверждающие факт исполнения обеспеченного залогом обязательства, отсутствия оснований для обращения взысканий на заложенное имущество или наличия оснований, по которым обращение взыскания не допускается;

2) доказательства, подтверждающие принятие судом, арбитражным судом обеспечительных мер в отношении заложенного имущества.

Если представленные залогодателем документы подтверждают исполнение только части обеспеченного залогом обязательства, нотариус совершает исполнительную надпись на неисполненную часть обеспеченного залогом обязательства, за исключением случаев наличия оснований для отказа в совершении исполнительной надписи.

В случае отмены судом обеспечительных мер нотариус по заявлению залогодержателя направляет залогодателю предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство. При необходимости залогодержатель представляет нотариусу уточненный

расчет задолженности.

Действия нотариуса, предусмотренные настоящей **статьей**, могут быть оспорены заинтересованными лицами. Оспаривание действий нотариуса не приостанавливает обращение взыскания на заложенное имущество и его реализацию.

Основы законодательства РФ о нотариате (**ст. 94.4**) предусматривают, что нотариус отказывает в обращении взыскания на заложенное имущество в случае:

1) представления документов, подтверждающих факт исполнения обеспеченного залогом обязательства, отсутствия оснований для обращения взыскания на заложенное имущество или наличия оснований, по которым обращение взыскания не допускается;

2) представления залогодателем доказательств исполнения обеспеченного залогом обязательства или принятия судом, арбитражным судом обеспечительных мер в отношении заложенного имущества.

Нотариус отказывает в обращении взыскания на заложенное имущество также в случае, если в соответствии с гражданским законодательством отсутствуют основания для обращения взыскания на заложенное имущество или обращение взыскания на него не допускается.

Доктрина

"Исполнительные надписи нотариусами совершаются лишь в тех случаях, когда взыскание задолженности по определенным видам обязательств по исполнительной надписи нотариуса прямо предусмотрено законодательством, задолженность должником не оспаривается, документы, предъявляемые для совершения исполнительной надписи, подтверждают бесспорность требования взыскателя к должнику" <1>.

<1> **Письмо** ФНП от 23 мая 2013 г. N 1179/06-12 "Об исполнительных надписях нотариуса" // СПС "КонсультантПлюс".

Судебная практика

"Совершение исполнительных надписей на документах, подтверждающих задолженность, сохраняет право на обращение в суд за решением спора".

Определение Конституционного Суда РФ от 6 июля 2001 г. N 150-О "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Октябрьского районного суда города Ижевска о проверке конституционности пункта 2 статьи 339 ГПК РСФСР, пункта 13 статьи 35, статей 89 и 93 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" // Вестник Конституционного Суда РФ. 2002. N 2.

"При учинении исполнительной надписи нотариус обязан проверить наличие бесспорности возникших между сторонами правоотношений".

Кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Башкортостан от 13 марта 2012 г. по делу N 33-2088/2012 // СПС "КонсультантПлюс".

§ 7. Обеспечение доказательств

Важную роль в судебном процессе по гражданским делам играют доказательства.

В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела (ст. 55).

Эти сведения могут быть получены из

объяснений сторон и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, аудио- и видеозаписей, заключений экспертов.

В соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом РФ в качестве доказательств допускаются письменные и вещественные доказательства, объяснения лиц, участвующих в деле, заключения экспертов, консультации специалистов, показания свидетелей, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы.

Обеспечением доказательств называется оперативное закрепление в установленном законом порядке фактических данных, совершаемое судьей, нотариусом или консульским учреждением с целью использования их в качестве доказательств.

Меры по обеспечению доказательств принимаются, если есть основания полагать, что представление их в дальнейшем может сделаться затруднительным или даже невозможным.

В соответствии с [Основами законодательства РФ](#) о нотариате по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

Совершать нотариальное действие по обеспечению доказательств вправе:

- нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах.

Иные должностные лица (командиры воинских частей, главные врачи, капитаны судов и т.п.), в том числе органов местного самоуправления Российской Федерации и консульских учреждений, нотариальное действие по обеспечению доказательств совершать не вправе.

Обеспечивая доказательства, нотариус выступает как институт превентивного правосудия, совершая указанное нотариальное действие до рассмотрения их судами и иными административными органами, и тем самым разгружает суды от рассмотрения подобных вопросов.

В случае судебного спора нотариально удостоверенное обеспечение доказательств облегчает заинтересованной стороне доказывание своих прав, так как содержание обеспеченного нотариусом доказательства является бесспорным и достоверным.

При обеспечении доказательств нотариус подтверждает факты и обстоятельства для закрепления гражданских прав физических и юридических лиц. Данная функция нотариата по ряду причин используется сегодня не в полной мере.

С одной стороны, данное нотариальное действие достаточно редко встречается. Поэтому отсутствие постоянной практики и установленная низкая государственная пошлина (тариф), а также существенная затратность по времени, в том числе наибольшая потенциальная возможность вызова в суд для подтверждения зафиксированных доказательств, делают указанное нотариальное действие нежеланным для нотариуса.

С другой стороны, во-первых, граждане и юридические лица часто просто не знают о возможности такого нотариального действия. К тому же правовой механизм реализации обеспеченных нотариусом доказательств является в настоящее время несовершенным.

В порядке обеспечения доказательств нотариус допрашивает свидетелей, производит осмотр письменных и вещественных доказательств, назначает экспертизу (ст. 103 Основ законодательства РФ о нотариате).

При выполнении процессуальных действий по обеспечению доказательств нотариус руководствуется

соответствующими нормами гражданского процессуального законодательства Российской Федерации.

Нотариус извещает о времени и месте обеспечения доказательств стороны и заинтересованных лиц, однако неявка их не является препятствием для выполнения действий по обеспечению доказательств.

Обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц производится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле.

В случае неявки свидетеля или эксперта по вызову нотариус сообщает об этом в народный суд по месту жительства свидетеля или эксперта для принятия мер, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Нотариус предупреждает свидетеля и эксперта об ответственности за дачу заведомо ложного показания или заключения и за отказ или уклонение от дачи показания или заключения.

Согласно [ст. 102](#) Основ законодательства РФ о нотариате обеспечение доказательств является нотариальным действием, которое совершается по просьбе заинтересованных лиц, имеющих основания предполагать, что в суде или административном органе возникнет дело, представление доказательств по которому в будущем будет невозможным или затруднительным.

Под судом понимаются мировые судьи, суды общей юрисдикции и арбитражные суды. При этом закон не раскрывает понятия административных органов. Исходя из смысла [ст. 102](#) Основ законодательства РФ о нотариате под ними понимаются специально уполномоченные органы, наделенные правом рассматривать гражданско-правовые споры. В то же время, представляется, что обеспеченные

нотариусом доказательства могут быть предъявлены в другие органы: третейский суд, международные коммерческие арбитражи, а также в налоговую инспекцию, ГИБДД и другие органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях.

Названные в [ст. 102](#) Основ законодательства РФ о нотариате лица обеспечивают доказательства по такому делу с целью защиты законных прав и интересов физических и юридических лиц. Обеспечение доказательств нотариусами не заменяет собой функцию судебных или других уполномоченных органов, поэтому важнейшим условием для принятия нотариусом мер по обеспечению доказательств является то, что в момент обращения к нему заинтересованных лиц в производстве суда или административного органа нет дела, по поводу которого обеспечиваются доказательства. Иначе нотариус должен отказать в совершении указанного нотариального действия, так как в этом случае меры по обеспечению доказательств принимаются судом или иным органом.

Целью обеспечения доказательств является исключение возможности их утраты, уничтожения, непредставления, без чего нельзя будет установить истину и правильно разрешить дело. Задача данного нотариального действия состоит в том, чтобы оперативно и квалифицированно оказать помощь физическим и юридическим лицам в фиксировании доказательств, из которых суд и административные органы смогли бы сделать выводы о правах и обязанностях лиц, участвующих в деле.

В правовой литературе нередко ставится под сомнение легитимность обеспеченных нотариусом доказательств, которые потом будут использованы при рассмотрении дела, поскольку такой способ обеспечения доказательств процессуальным законодательством прямо не относится к компетенции нотариуса. Этим очень часто пользуются представители противной стороны в целях исключения доказательств,

обеспеченных нотариусом, из числа допустимых доказательств по делу. Вместе с тем в судебной практике обеспеченные нотариусом доказательства принимаются по той причине, что и в ГПК РФ, и в АПК РФ отсутствует прямой запрет на предъявление указанных доказательств. Кроме того, в соответствующих статьях перечень доказательств, допускаемых для рассмотрения дела, является открытым (ст. 64 АПК РФ, ст. 55 ГПК РФ). Поэтому обращение к нотариусу за обеспечением доказательств является вполне законным способом обеспечения заинтересованных лиц доказательствами до возбуждения дела.

Отличием предварительного обеспечения доказательств в нотариальном порядке от судебного порядка обеспечения доказательств является то, что нотариальный порядок не ставит возможность обеспечения доказательств в зависимость от необходимости подачи искового заявления.

Нотариальный порядок предварительного обеспечения доказательств предоставляет возможность обращаться к нотариусу за обеспечением доказательств на будущее, на случай возможного судебного процесса.

Вопрос о необходимости обеспечения доказательств в каждом случае решается нотариусом с учетом конкретных обстоятельств, которые должны быть также мотивированы заявителем.

В случае подтверждения того, что обеспечить доказательства в будущем представляется затруднительным или невозможным (например, отъезд свидетеля в длительную заграничную командировку, удаление или искажение информации на сайте в сети Интернет, уничтожение скоропортящихся продуктов, изменение дорожной обстановки после ДТП), нотариус может приступить к совершению указанного нотариального действия. При этом по возможности нотариусу представляются соответствующие

документы, которые приобщаются к протоколу.

При совершении нотариального действия по обеспечению доказательств нотариус не решает вопроса об относимости и допустимости доказательств, так как это входит в компетенцию суда или административного органа, рассматривающих дело, а лишь подтверждает факты, которые имеют правовое значение. В связи с этим нотариус не вправе давать оценки и комментарии в процессуальных документах об обеспечении доказательств <1>.

КонсультантПлюс: примечание.

Статья А.В. Бегичева "Основные положения обеспечения нотариусами доказательств" включена в информационный банк согласно публикации - "Новый юридический журнал", 2014, N 2.

<1> Бегичев А.В. Основные положения обеспечения нотариусами доказательств // Образование и право. 2014. N 3 - 4. С. 121.

На практике нотариальное обеспечение доказательств чаще всего применяется в случаях необходимости закрепления показаний, могущих иметь значение для будущего рассмотрения дела, при отъезде лиц, которые могут дать эти показания, в длительные командировки в отдаленные районы или за рубеж, при перемене ими места жительства, выезде за границу и невозможности его личного участия в судебном заседании или при производстве по делу об административном правонарушении.

В настоящее время получила распространение практика **обеспечения доказательств** с помощью осмотра информации, находящейся **в сети Интернет**. Осмотр информации требуется, как правило, незамедлительно, так как имеется реальная опасность утраты этой информации, ее уничтожения или искажения, что впоследствии может затруднить доказывание каких-либо важных фактов, изложенных на

информационном ресурсе.

Часто встречаемыми правонарушениями в сети Интернет являются распространение сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, и нарушение авторских прав. Также встречаются споры, касающиеся размещения недобросовестной рекламы, изменения сведений на сайте ответчика, условий участия в конкурсе, стоимости производимых работ, связанные с подменой публичной оферты и др.

Доказательством распространения порочащих сведений в публикуемых в печатном виде источниках будет являться само печатное издание, представляемое в суд как письменное доказательство. Однако если та же самая информация размещена в сети Интернет, то представить ее в суд как доказательство в неизменном виде представляется затруднительным. Это возможно путем осмотра нотариусом такой информации в сети Интернет.

Основанием для осмотра электронных доказательств является заявление заинтересованного лица с просьбой об обеспечении доказательств, подаваемое нотариусу, в районе деятельности которого должны быть совершены данные процессуальные действия. В заявлении необходимо указать причины обеспечения и факты, позволяющие полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. В заявлении указывается информационный ресурс и схема доступа к необходимой странице, где находятся искомые факты, требующие закрепления. С учетом анализа имеющихся у него данных нотариус принимает фактическое решение о необходимости обеспечения доказательств. Затем определяются действия, подлежащие совершению в ходе осмотра.

В рамках осмотра доказательств, находящихся в сети Интернет, нотариус может:

- установить администратора домена (владельца сайта), т.е. информацию о принадлежности доменного

имени информационного ресурса;

- проверить соответствие символического адреса сайта (домена) его настоящему IP-адресу (трассировка), чтобы убедиться в том, что браузер отображает страницы подлинного сайта;

- зафиксировать содержание конкретного интернет-сайта.

Данные процедуры нотариус проводит по особой просьбе заинтересованного лица, выраженной в заявлении.

Еще одним способом обеспечения доказательств, востребованным в последнее время, является осмотр почтовой корреспонденции. Данный способ обеспечения доказательств актуален для споров хозяйствующих субъектов, а также для споров акционеров и участников обществ о признании недействительными решений собраний.

Нотариусы также могут производить осмотр вещественных доказательств, которые относятся к категории скоропортящихся продуктов, а также назначать соответствующую экспертизу.

Доктрина

"Основными требованиями, предъявляемыми к процессуальным действиям, связанным с обеспечением нотариусами доказательств, являются: определение подведомственности дела суду или административному органу, в которые представляются обеспеченные нотариусом доказательства; установление компетенции лица, уполномоченного на совершение нотариального действия по обеспечению доказательств; наличие надлежащего лица, проявляющего инициативу по обеспечению доказательств; наличие достаточных оснований, позволяющих полагать, что представление доказательств в суд или административный орган в дальнейшем может сделаться затруднительным или даже невозможным; отношение доказательств к делу, возникновение которого предполагается в будущем;

указание конкретных доказательств и предлагаемых мер по их обеспечению; установление оснований обеспечения доказательств; наличие прочих обстоятельств, свидетельствующих о возможности совершения нотариального действия по обеспечению доказательств (в частности, надлежащее извещение лиц, участвующих в будущем деле, и др.)" <1>.

<1> Бегичев А.В. Проблемы реализации правозащитной деятельности нотариата при обеспечении доказательств. М.: ВАКО, 2015. С. 115.

Судебная практика

Нотариус вправе проверить наличие достаточных оснований, позволяющих полагать, что представление доказательств в суд или административный орган в дальнейшем может сделаться затруднительным или даже невозможным.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 20 мая 2009 г. N 09АП-17093/2008-ГК по делу N А40-43441/07-5-399 // СПС "КонсультантПлюс".

Случаи, связанные с обеспечением доказательств в сети Интернет, являются не терпящими отлагательства, поэтому осмотр информации, находящейся в сети Интернет, производится без извещения заинтересованных лиц, так как в случае их уведомления существует большая вероятность утраты информации, ее уничтожения или искажения.

Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 июля 2007 г. N 8313/07 // СПС "КонсультантПлюс".

Распечатки информации с интернет-сайта не являются самостоятельными доказательствами. Только протокол, подробно описывающий процедуру осмотра, служит в полном смысле доказательством, а распечатки или другие приложения дополняют его смысл.

Решение Арбитражного суда г.

Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 6 апреля 2000 г. по делу N А56-8603/99 // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-методическое пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

§ 8. Регистрация уведомлений о залоге движимого имущества

Федеральным [законом N 379-ФЗ](#) к компетенции нотариусов отнесена регистрация уведомлений о залоге движимого имущества, под которой понимается внесение нотариусом в реестр уведомлений о залоге движимого имущества сведений, содержащихся в уведомлении о залоге движимого имущества, направленном нотариусу в случаях, установленных гражданским законодательством. В подтверждение регистрации уведомления о залоге заявителю выдается свидетельство, которое по желанию заявителя может быть выдано в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса. В случае направления в электронной форме уведомления о залоге свидетельство о регистрации данного уведомления направляется нотариусом заявителю с использованием сервисов единой информационной системы нотариата ([ст. 103.1](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Регистрация уведомления о залоге движимого имущества стало "принципиально новым решением не только для нотариата, но и для бизнеса, и для граждан" <1>.

<1> [Перевалова И.В.](#) [Правовой институт нотариата](#) как средство государственного воздействия на предпринимательскую деятельность // [Бизнес, Менеджмент и Право. 2014. N 2. С. 76.](#)

Движимое имущество, в соответствии [п. 2 ст. 130](#)

Гражданского кодекса, представляет собой те вещи, которые не относятся к числу недвижимого имущества, включая деньги и ценные бумаги.

Залог - это предусмотренный гражданским законодательством способ обеспечения исполнения обязательств. [Пункт 1 ст. 334](#) ГК РФ устанавливает, что в силу залога кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества (предмета залога) преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит заложенное имущество (залогодателя).

Необходимость ведения реестра о залоге движимого имущества, прежде всего автомобилей, обусловлена тем, что в соответствии со [ст. 353](#) Гражданского кодекса РФ в случае перехода права собственности на заложенное имущество от залогодателя к другому лицу в результате отчуждения этого имущества либо в порядке универсального правопреемства право залога сохраняет силу. Правопреемник залогодателя становится на место залогодателя и несет все обязанности залогодателя, если соглашением с залогодержателем не установлено иное.

По мнению официальных органов, каждый пятый автомобиль в России находится в залоге. Недобросовестность собственника движимой вещи может повлиять на права залогодержателя и нового собственника заложенного имущества, о залоге которого он не знал. Объективно проверить такую информацию новый собственник не имел возможности. В связи с чем в суде ему приходилось доказывать, что он является добросовестным приобретателем движимого имущества. В [ст. 342.1](#) Гражданского кодекса РФ указано, что в случаях, если заложенное имущество, в отношении которого ведется учет залогов в

соответствии с п. 4 ст. 339.1 настоящего Кодекса, является предметом нескольких залогов, требования залогодержателя, обеспеченные залогом, запись об учете которого совершена ранее, удовлетворяются преимущественно перед требованиями залогодержателя, обеспеченными залогом того же имущества, запись об учете которого не совершена в установленном законом порядке или совершена позднее, независимо от того, какой залог возник ранее.

По замыслу законодателя реестр уведомлений о залоге движимого имущества должен обеспечить возможность для каждого гражданина или юридического лица в случае приобретения, в частности, автомобиля установить правообладателя на указанный объект движимого имущества.

Согласно ст. 339.1 Гражданского кодекса РФ залогодатель, залогодержатель имеют право уведомить нотариуса о возникновении залога движимого имущества (направить уведомление о залоге движимого имущества). То есть законом предусмотрен добровольный порядок подачи уведомлений.

В соответствии с **Основами законодательства** РФ о нотариате учет залога имущества, не относящегося к недвижимым вещам, за исключением имущества, залог которого подлежит государственной регистрации или учет залогов которого осуществляется в ином порядке согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, осуществляется путем регистрации уведомлений о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества.

Регистрации в реестре уведомлений о залоге движимого имущества подлежит уведомление о внесении сведений о залоге движимого имущества в реестр уведомлений о залоге движимого имущества (уведомление о возникновении залога), уведомление об изменении сведений о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества (уведомление об изменении залога) и уведомление об

исключении сведений о залоге движимого имущества из реестра уведомлений о залоге движимого имущества (уведомление об исключении сведений о залоге).

В случае изменения залога таким образом, что в залог передается имущество, ранее не находившееся в залоге (за исключением предусмотренных гражданским законодательством случаев, если такое имущество передается в залог без дополнительного соглашения между сторонами залогового правоотношения, в частности в случае замены заложенных товаров в обороте, переработки или иного изменения заложенного имущества), в отношении такого имущества направляется уведомление о возникновении залога.

Уведомление о залоге в форме документа на бумажном носителе направляется нотариусу для внесения содержащихся в нем сведений в реестр уведомлений о залоге движимого имущества.

Уведомление о залоге в электронной форме направляется в Федеральную нотариальную палату с одновременной оплатой нотариального тарифа. Уведомление о залоге в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за услуги технического и правового характера не взимается.

Порядок направления нотариусу в электронной форме уведомления о залоге утвержден Приказом Минюста России от 17 июня 2014 г. N 130 (действует в ред. от 29 июня 2015 г.) "Об утверждении Порядка направления нотариусу в электронной форме уведомления о залоге" <1>.

<1> **Приказ** Минюста России от 17 июня 2014 г. N 130 (ред. от 29 июня 2015 г.) "Об утверждении Порядка направления нотариусу в электронной форме уведомления о залоге" (вместе с Порядком направления нотариусу в электронной форме уведомления о залоге, утв. решением Правления ФНП

от 2 июня 2014 г., Приказом Минюста России от 17 июня 2014 г. N 130) // РГ. 2014. 20 июня. N 136.

При направлении нотариусу для регистрации уведомления о залоге Федеральная нотариальная палата перечисляет нотариусу 50% суммы нотариального тарифа за регистрацию уведомления о залоге. Оставшиеся 50% суммы нотариального тарифа поступают на отдельный банковский счет Федеральной нотариальной палаты в счет уплаты членского взноса членов нотариальной палаты.

Порядок взаимодействия Федеральной нотариальной палаты и нотариуса при регистрации уведомления о залоге устанавливается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Формы уведомления о залоге и свидетельства о регистрации уведомления о залоге, порядок заполнения соответствующих форм уведомления о залоге устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариус регистрирует уведомление о залоге, если в нем содержатся все необходимые и надлежащим образом указанные и предусмотренные [Основами законодательства](#) РФ о нотариате сведения и оно направлено нотариусу с соблюдением всех требований.

Нотариус при регистрации уведомления о залоге не проверяет наличие согласия залогодателя на регистрацию уведомления о возникновении залога, достоверность сведений об объекте залога, о возникновении, об изменении, о прекращении залога, содержащихся в уведомлении, и сведений о лицах, указанных в уведомлении о залоге. Нотариус не несет ответственность за недостоверность указанных в уведомлении сведений.

При регистрации уведомления о залоге нотариус совершает следующие действия:

- 1) вносит сведения о залоге, содержащиеся в

уведомлении о залоге, в реестр уведомлений о залоге движимого имущества;

2) выдает свидетельство о регистрации уведомления о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества.

Нотариус обязан зарегистрировать уведомление о залоге незамедлительно после его поступления.

В случае если регистрация уведомления о залоге невозможна по техническим причинам, таким как перерыв или сбой в работе реестра уведомлений о залоге движимого имущества либо временное отсутствие связи с реестром уведомлений о залоге движимого имущества, регистрация уведомления о залоге производится незамедлительно после устранения причин, препятствующих регистрации.

Уведомлению о возникновении залога присваивается уникальный регистрационный номер в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, который отражается в свидетельстве о регистрации уведомления о залоге движимого имущества и используется при последующей регистрации уведомлений об изменении залога и об исключении сведений о залоге, касающихся соответствующего залога.

Законодательство предусматривает исчерпывающий список оснований для отказа в регистрации уведомления о залоге.

Нотариус отказывает в регистрации уведомления о залоге только в случае, если:

1) в уведомлении отсутствуют сведения, предусмотренные **Основами законодательства** о нотариате, или ненадлежащим образом заполнена его форма;

2) уведомление направлено с нарушением требований **Основ законодательства** о нотариате;

3) уведомление в электронной форме подписано электронной подписью, которая не отвечает требованиям **Основ законодательства** о нотариате или

не может быть проверена нотариусом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи";

4) не произведена оплата нотариального тарифа, предусмотренного [Основами законодательства РФ](#) о нотариате.

Об отказе в регистрации уведомления о залоге с указанием оснований такого отказа нотариус незамедлительно сообщает заявителю (либо его представителю), явившемуся лично, а в случае, если уведомление в электронной форме поступило нотариусу без личной явки заявителя (либо его представителя), нотариус незамедлительно направляет сообщение об этом на указанный в уведомлении о залоге адрес электронной почты заявителя.

Ответственность за соответствие сведений, внесенных в реестр уведомлений о залоге движимого имущества, содержанию направленного уведомления о залоге и за необоснованные задержки при регистрации уведомления о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества возлагается на нотариуса.

Законодатель ограничил круг лиц, направляющих нотариусу уведомления о залоге движимого имущества. К их числу относятся следующие лица или их представители:

1) залогодатель или залогодержатель - уведомление о возникновении залога;

2) залогодержатель или в установленных [ст. 103.6 Основ законодательства о нотариате](#) случаях залогодатель - уведомление об изменении залога и уведомление об исключении сведений о залоге.

При множественности лиц на стороне залогового обязательства, направляющей уведомление, уведомление должно быть подписано одним из них или представителем одного из них.

Указанные уведомления направляются нотариусу залогодержателем в течение трех дней с момента, когда он узнал или должен был узнать об изменении

либо о прекращении залога, если иное не предусмотрено законодательством. Направление нотариусу указанных уведомлений является обязанностью залогодержателя.

Направление нотариусу уведомления об изменении залога не требуется, если изменение залога не затрагивает сведения, внесенные в реестр уведомлений о залоге движимого имущества.

Уклонение залогодержателя от направления нотариусу уведомления об изменении залога и уведомления об исключении сведений о залоге может быть обжаловано залогодателем в суд. Залогодержатель обязан возместить залогодателю причиненные таким уклонением убытки.

Законодательство также регламентирует содержание уведомления о залоге.

В уведомлении о залоге указывается вид уведомления о залоге - уведомление о возникновении залога, уведомление об изменении залога или уведомление об исключении сведений о залоге, а также сведения о лице, подписавшем уведомление (заявителе). Сведения о заявителе указываются в виде, предусмотренном настоящей [статьей](#) для сведений о залогодателе, залогодержателе. Если заявитель является представителем, дополнительно указываются документы, подтверждающие его полномочия. При направлении нотариусу уведомления о залоге в электронной форме указание сведений об адресе электронной почты заявителя является обязательным.

[Статья 103.4](#) Основ законодательства РФ о нотариате предусматривает, что в уведомлении о возникновении залога наряду со сведениями, названными выше, указываются следующие сведения:

1) о залогодателе, залогодержателе - физическом лице:

а) фамилия, имя или (если имеются) фамилии, имена и (если имеется) отчество. В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства эти

сведения должны быть продублированы буквами латинского алфавита (за исключением случаев, если в документах, удостоверяющих его личность, не используются буквы латинского алфавита в написании сведений об имени);

б) дата рождения;

в) серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;

г) место жительства согласно документам о регистрации по месту жительства в Российской Федерации. При отсутствии у лица регистрации по месту жительства в Российской Федерации указывается фактическое место жительства такого лица;

д) адрес электронной почты (при наличии);

2) о залогодателе, залогодержателе - российском юридическом лице:

а) полное наименование;

б) основной государственный регистрационный номер юридического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика;

г) место нахождения согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц;

д) адрес электронной почты (при наличии);

3) о залогодателе, залогодержателе - иностранном юридическом лице или международной организации, имеющей права юридического лица:

а) полное наименование буквами русского алфавита, а также полное наименование буквами латинского алфавита (при наличии таких сведений в учредительных документах и регистрационных документах юридического лица);

б) наименование реестра для регистрации юридических лиц, в котором зарегистрировано лицо, а при отсутствии такого реестра наименование организации, осуществившей регистрацию (при наличии);

в) регистрационный номер юридического лица в

стране его регистрации (при наличии);

г) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

д) адрес для направления корреспонденции буквами русского алфавита, а также буквами латинского алфавита, если в стране по указанному адресу русский язык не имеет статуса государственного языка;

е) адрес электронной почты (при наличии);

4) о заложенном имуществе путем его описания.

Идентификационный номер транспортного средства (VIN) (при его наличии) указывается в отдельном поле уведомления. При наличии иного цифрового или буквенного обозначения либо комбинации таких обозначений, которые идентифицируют заложенное имущество, такие обозначения могут быть указаны в отдельном поле уведомления;

5) о наименовании, дате заключения и номере договора о залоге, иной сделки, на основании которой возникает залог в силу закона (при наличии таких сведений на момент направления уведомления).

При наличии нескольких залогодателей, залогодержателей сведения о каждом из них указываются отдельно.

В уведомлении об изменении залога наряду со сведениями, указанными выше, указывается также регистрационный номер уведомления о возникновении залога.

В уведомлении об исключении сведений о залоге наряду со сведениями, указанными выше, указывается также регистрационный номер уведомления о возникновении залога.

Уведомление о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, имеет особенности регистрации.

Прежде всего уведомление о возникновении залога, уведомление об изменении залога и уведомление об исключении сведений о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по

облигациям, направляются нотариусу эмитентом таких облигаций.

В уведомлении о возникновении залога, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, наряду со сведениями, указанными выше, также указываются сведения о залогодателе.

В качестве сведений о залогодержателе указывается, что залогодержателями являются владельцы облигаций выпуска с указанием государственного регистрационного номера выпуска облигаций и даты его государственной регистрации, а также иные лица, указанные в условиях выпуска таких облигаций. При этом сведения о каждом из залогодержателей не указываются.

Предмет залога может быть указан путем его описания любым способом с указанием государственного регистрационного номера выпуска облигаций и даты его государственной регистрации.

Вместо сведений о договоре залога указываются сведения о решении о выпуске облигаций.

Изменение сведений о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества или исключение таких сведений из данного реестра по решению суда осуществляется следующим образом.

В случае ликвидации залогодержателя - юридического лица или смерти залогодержателя-гражданина либо по иным независящим от воли залогодержателя причинам направление нотариусу уведомлений об изменении залога или уведомлений об исключении сведений о залоге в установленные законом сроки невозможно, а равно и в случае уклонения залогодержателя от направления нотариусу таких уведомлений в установленные законом сроки залогодатель вправе обратиться в суд.

На основании вступившего в законную силу судебного акта залогодатель вправе направить нотариусу уведомление об изменении залога или

уведомление об исключении сведений о залоге с приложением засвидетельствованной в установленном порядке копии судебного акта.

Выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может содержать сведения обо всех уведомлениях с определенным номером или обо всех уведомлениях в отношении определенного залогодателя.

Выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может быть краткой, то есть содержать только актуальные сведения о залоге на определенный момент; либо расширенной - содержать также информацию обо всех зарегистрированных уведомлениях, на основании которых она сформирована.

По просьбе любого лица нотариус выдает краткую выписку из реестра уведомлений о залоге движимого имущества.

По просьбе залогодателя или залогодержателя, указанных в зарегистрированном уведомлении о залоге, либо их представителя в отношении соответствующего залога нотариус выдает краткую или расширенную выписку из реестра уведомлений о залоге движимого имущества. Законодательство предусматривает, что данная выписка может быть выдана в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Сведения, утратившие силу в связи с регистрацией уведомлений об изменении залога и уведомлений об исключении сведений о залоге, отражаются в выписке таким образом, чтобы было ясно, что такие сведения утратили силу.

Заявление о выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может быть направлено нотариусу в электронной форме в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Заявление о выдаче выписки из реестра

уведомлений о залоге движимого имущества в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за услуги технического и правового характера не взимается.

Форма выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества и порядок формирования этой выписки утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. В настоящее время действует [Приказ](#) Минюста России от 17 июня 2014 г. N 132 "Об утверждении форм выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества" <1>.

<1> [Приказ](#) Минюста России от 17 июня 2014 г. N 132 "Об утверждении форм выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества" // РГ. 2014. 20 июня. N 136.

Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием сети Интернет ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к сведениям реестра уведомлений о залоге движимого имущества:

а) регистрационный номер уведомления о залоге движимого имущества;

б) наименование, дата заключения и номер договора залога или иной сделки, на основании которой или вследствие совершения которой возникает залог (при наличии в реестре таких сведений);

в) описание предмета залога, в том числе цифровое, буквенное обозначения предмета залога или их комбинация (при наличии в реестре таких сведений);

г) информация о залогодателе и залогодержателе.

После регистрации уведомления об исключении

сведений о залоге движимого имущества сведения о соответствующих уведомлениях, включая уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества, предоставляются в течение трех месяцев с даты регистрации уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества. По истечении указанного срока сведения о соответствующих уведомлениях не предоставляются, их поиск не осуществляется.

Доктрина

"Нотариус, которым получено соответствующее уведомление (как в письменном, так и в электронном виде) о залоге, обязан идентифицировать лицо, обратившееся с заявлением, проверить заполнение уведомления и уплату тарифа. При этом нотариус не проверяет наличие согласия залогодателя на регистрацию уведомления о возникновении залога, достоверность сведений об объекте залога, о возникновении, об изменении, о прекращении залога, содержащихся в уведомлении, и сведений о лицах, указанных в уведомлении о залоге. Поэтому нотариус и не несет ответственность за недостоверность указанных в уведомлении сведений ([часть вторая ст. 103.2 Основ законодательства о нотариате](#)). В целом такой подход представляется разумным, так как иное - наделение нотариуса проверочными полномочиями - привело бы к созданию крайне громоздкой, дорогой и неэффективной системы регистрации уведомлений. Принятый же подход позволил создать дешевый и быстрый механизм придания залогам эффекта публичности" <1>.

<1> Бевзенко Р.С. [Борьба за залог](#): третий этап реформы залогового права России // Вестник гражданского права. 2015. N 2. С. 8 - 50.

§ 9. Удостоверение равнозначности электронного

документа
документу на бумажном носителе и удостоверение
равнозначности документа на бумажном носителе
электронному документу

В современных условиях формирования информационного общества все большее значение приобретают электронные документы, которые в некоторых случаях уже вытесняют документы на бумажном носителе. В связи с этим возникла проблема удостоверения равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе и удостоверения равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу. Данные действия после изменений в законодательстве стали относиться к числу нотариальных действий. С 1 января 2015 г. нотариусы получили право удостоверить равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе и наоборот.

Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе означает подтверждение тождественности содержания изготовленного нотариусом электронного документа содержанию документа, представленного нотариусу на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которому удостоверена нотариусом (ст. 103.8 Основ законодательства РФ о нотариате).

Не допускается удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе в отношении сделок, заключенных в простой письменной форме, а также документов, удостоверяющих личность.

Изготовление электронного документа для удостоверения его равнозначности документу на бумажном носителе осуществляется нотариусом путем изготовления электронного образа документа на

бумажном носителе и подписания его квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Требования к формату электронного документа устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В настоящее время действует [Приказ](#) Минюста России от 29 июня 2015 г. N 155 "Об утверждении требований к формату изготовленного нотариусом электронного документа" <1>.

<1> [Приказ](#) Минюста России от 29 июня 2015 г. N 155 "Об утверждении требований к формату изготовленного нотариусом электронного документа" (вместе с Требованиями к формату изготовленного нотариусом электронного документа, утв. решением Правления ФНП 10 июня 2015 г., Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. N 155) // <http://www.pravo.gov.ru>. 30.06.2015.

Согласно указанным требованиям для совершения нотариального действия по удостоверению равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе нотариус на бумажном носителе изготавливает электронный образ документа, представленного лицом, обратившимся за совершением данного нотариального действия. Электронный образ документа на бумажном носителе формируется в виде одного файла изображения в формате PDF. Сканирование нотариально оформленного документа должно производиться с разрешением 200 dpi (точек на дюйм) в оттенках серого, глубина цвета - 8 бит на пиксель. В формируемый файл электронного документа, являющийся электронным образом документа, включается удостоверительная надпись.

Электронный образ документа, содержащий удостоверительную надпись, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса в формате PKCS#7 (отделенная электронная подпись в

кодировке DER).

Если электронный документ требуется для представления в орган государственной власти, орган местного самоуправления или во внебюджетные фонды и нормативным правовым актом установлены требования к формату такого документа, нотариус изготавливает электронный документ с учетом таких требований в соответствующем формате. Электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, передается (представляется) нотариусом лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, способом, согласованным с этим лицом (например, по электронной почте, на отчуждаемых машинных носителях, таких как CD/DVD-ROM, флеш-карты или иные устройства, используемые для хранения информации).

Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу означает подтверждение тождественности содержания представленного нотариусу электронного документа содержанию изготовленного нотариусом документа на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом документ на бумажном носителе имеет ту же юридическую силу, что и электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом ([ст. 103.9 Основ законодательства РФ о нотариате](#)).

Представленный нотариусу электронный документ должен быть подписан квалифицированной электронной подписью. Квалифицированная электронная подпись лица, от которого исходит документ, должна быть проверена, и подтверждена ее принадлежность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

В результате совершения данного нотариального действия нотариус преобразует предоставленный ему электронный документ, подписанный электронной

подписью, в документ на бумажном носителе. Для реализации нотариального действия нотариус принимает от заявителя электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, потом сохраняет его на свой компьютер и проверяет электронную подпись, которой подписан электронный документ. После чего нотариус распечатывает документ на бумажном носителе, проставляет удостоверительную надпись, вносит запись о нотариальном действии в реестр регистрации нотариальных действий и выдает готовый документ на бумажном носителе лицу, обратившемуся за совершением данного нотариального действия.

Доктрина

"Удостоверение равнозначности электронного документа на бумажном носителе означает подтверждение тождественности содержания изготовленного документа содержанию на бумажном носителе.

На практике это будет означать, например, возможность в разгар избирательной кампании или момент проведения выборов направить соответствующий документ, жалобу, протокол избирательной комиссии с итогами голосования на определенном избирательном участке. Такой порядок, на наш взгляд, должен способствовать более оперативному принятию решения по результатам голосования и вызывать у избирательного корпуса дополнительную гарантию и доверие к институтам формирования депутатского корпуса и органов местного самоуправления. Важным является тот момент, что изготовленный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которого удостоверена нотариусом" <1>.

<1> Богатырев В.Н. Особенности механизма

реализации конституционно-правовых принципов при оказании нотариальных услуг // Ленинградский юридический журнал. 2014. N 2. С. 153.

§ 10. Удостоверение решения органа управления юридического лица

Удостоверение решения органа управления юридического лица также относится к числу нотариальных действий.

Согласно п. 3 ст. 67.1 ГК РФ принятие общим собранием участников общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются путем нотариального удостоверения или удостоверения лицом, осуществляющим ведение реестра акционеров такого общества и выполняющим функции счетной комиссии в отношении непубличного акционерного общества; в отношении общества с ограниченной ответственностью, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества, либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Нотариальное удостоверение указанных фактов не является обязательным, так как для всех видов правовых форм хозяйственных обществ существует альтернатива их нотариальному удостоверению.

Вместе с тем возможность нотариального удостоверения решения органа управления юридического лица позволит обеспечить законность и достоверность соответствующего решения (даты принятия решения, его содержания и т.д.). Обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия (в том числе в

рамках [ст. 67.1 ГК РФ](#)), доказывания не требуют.

В связи с этим участие нотариуса в подтверждении принятия общим собранием участников общества решения и состава участников общества, присутствовавших при его принятии, является дополнительной гарантией охраны юридического лица от фальсификаций решений органа управления, а также эффективным средством борьбы с противоправным захватом юридических лиц.

По просьбе лица, организующего проведение собрания или заседания органа управления юридического лица, в соответствии с законодательством и учредительными документами юридического лица нотариус присутствует при проведении собрания или заседания органа управления юридического лица и выдает свидетельство об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа, присутствовавших при принятии данного решения ([ст. 103.10 Основ законодательства РФ о нотариате](#)).

Нотариус имеет право отказать в удостоверении факта принятия решения, ничтожность которого очевидна для нотариуса.

Нотариус для установления факта принятия решения органом управления проверяет следующие факты, имеющие юридическое значение:

- проверяет правоспособность юридического лица;
- определяет компетенцию органа управления юридического лица в части принятия решения;
- проверяет наличие кворума на собрании или заседании и на основании подсчета голосов, представленного счетной комиссией или иным уполномоченным на подсчет голосов лицом;
- проверяет наличие необходимого количества голосов для принятия решения в соответствии с законодательством и учредительными документами

юридического лица.

Лицо, обратившееся к нотариусу для удостоверения факта принятия решения органа управления юридического лица, представляет следующие документы:

- 1) учредительные документы;
- 2) внутренний документ юридического лица, устанавливающий порядок проведения собрания или заседания (при его наличии);
- 3) решение уполномоченного лица или решение органа управления юридического лица о проведении собрания или заседания и об утверждении соответствующей повестки дня;
- 4) документ, подтверждающий полномочия обратившегося лица по организации собрания или заседания, если такие полномочия не следуют из других представленных документов;
- 5) предусмотренный законом документ с перечнем лиц, имеющих право на участие в собрании или заседании;
- 6) иные документы, необходимые для определения компетенции органа управления юридического лица и кворума собрания или заседания.

В целях подтверждения состава участников (членов) органа управления юридического лица, присутствовавших при принятии решения, нотариус устанавливает их личность, полномочия, а также их право на участие в собрании или заседании.

Нотариус не проверяет соблюдение порядка созыва собрания или заседания органа управления юридического лица.

Итоговым документом при совершении нотариального удостоверения факта принятия решения общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью (единственного участника общества) об увеличении уставного капитала общества и состава участников общества, присутствующих при принятии указанного решения, является выданное совершившим

такое нотариальное действие нотариусом (лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса) свидетельство об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа, присутствовавших при принятии данного решения <1>.

<1> См.: [письмо](#) ФНП от 24 марта 2016 г. N 932/03-16-3 // Экономика и жизнь (Бухгалтерское приложение). 2016. 8 апр. N 13.

В настоящее время Федеральной нотариальной палатой утверждено [Пособие](#) по удостоверению нотариусом факта принятия общим собранием участников хозяйственного общества решения и состава участников общества, присутствовавших при их принятии <1>.

<1> [Письмо](#) ФНП от 1 сентября 2014 г. N 2405/03-16-3 "О направлении пособия по удостоверению нотариусом принятия общим собранием участников хозяйственного общества решения и состава участников общества, присутствовавших при его принятии" // СПС "КонсультантПлюс".

Доктрина

"Имеются некоторые разночтения в обозначении того, что именно делает нотариус, присутствующий при проведении общего собрания участников ООО, являющегося высшим органом управления ООО в силу [ст. 32](#) Закона об ООО. Конечно, часть перечисленных в [ст. 103.10](#) Основ действий, совершаемых нотариусом, не относится к собственно нотариальным, поскольку они являются по своей природе вспомогательными (например, проверка правоспособности юридического лица, определение компетенции органа управления юридического лица, установление кворума и т.п.), но они необходимы, чтобы в конечном счете либо

совершить нотариальные действия или действие, ради которого приглашен нотариус, либо отказать в его совершении" <1>.

<1> Ракитина Л.Н. [О нотариальных действиях](#), совершаемых нотариусами при подтверждении решений, принимаемых общим собранием общества с ограниченной ответственностью // Нотариус. 2015. N 5. С. 14.

§ 11. Внесение сведений в реестр списков участников
обществ
с ограниченной ответственностью единой
информационной
системы нотариата

Создание единой информационной системы нотариата привело к появлению нового нотариального действия, которое обозначено в законодательстве как внесение сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата. Соответствующая норма применяется с 1 июля 2017 г.

В соответствии со [ст. 31.1](#) ФЗ от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" <1> общество обязано обеспечивать ведение и хранение списка участников общества с момента государственной регистрации общества.

<1> СЗ РФ. 1998. N 7. Ст. 785; 2009. N 1. Ст. 20; N 29. Ст. 3642; 2015. N 13. Ст. 1811.

Общее собрание участников общества вправе передать Федеральной нотариальной палате ведение и хранение списка участников общества в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата, ведение которой осуществляется в соответствии с

законодательством РФ о нотариате. В этом случае участники общества обязаны своевременно сообщать нотариусу для осуществления им нотариального действия по внесению сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата об изменении сведений о своем имени или наименовании, месте жительства или месте нахождения, иных сведений, предусмотренных [ст. 31.1](#) ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью". Единоличный исполнительный орган общества, если иной орган не предусмотрен уставом общества, обязан своевременно сообщать нотариусу для осуществления им нотариального действия по внесению сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата сведения об участниках общества и о принадлежащих им долях или частях долей в уставном капитале общества, о долях или частях долей, принадлежащих обществу, иные сведения, предусмотренные указанной [статьей](#).

Согласно [ст. 103.11](#) Основ законодательства РФ о нотариате по просьбе общества с ограниченной ответственностью или его участника нотариус вносит в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата сведения, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Для внесения сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата к нотариусу обращаются следующие лица или их представители:

- 1) единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью, если иной орган не предусмотрен уставом общества с ограниченной ответственностью, - в отношении внесения сведений об

участниках общества и о принадлежащих им долях или частях долей в уставном капитале общества, о долях или частях долей, принадлежащих обществу, а также иных сведений, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью";

2) единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью, если иной орган не предусмотрен уставом общества с ограниченной ответственностью, или участник общества с ограниченной ответственностью - в отношении внесения сведений об изменении имени или наименования участника общества, о месте жительства или месте нахождения участника общества.

Для первоначального внесения сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата нотариус истребует решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью или решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью о передаче ведения списка участников общества с ограниченной ответственностью в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.

Нотариус вносит сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата на основании документов, подтверждающих эти сведения.

Нотариус выдает сведения из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата по просьбе общества с ограниченной ответственностью, а также участника такого общества.

§ 12. Иные нотариальные действия (совершение протестов векселей, предъявление чеков к платежу и

удостоверение
неоплаты чеков; принятие на хранение документов;
совершение морских протестов)

Вексель - это ценная бумага, закрепляющая ничем не обусловленное обязательство векселедателя либо иного указанного в векселе плательщика выплатить при наступлении определенного срока определенную сумму. В юридическом смысле вексель - это "абстрактное денежное обязательство, выраженное в письменной, строго установленной законом форме" <1>.

<1> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю.
Юридическая энциклопедия. М., 1997. С. 62.

Вексель является одним из важных финансовых инструментов в условиях рыночной экономики. Операции с векселями всегда занимают значительное место среди различных видов финансовых операций. Особенно это актуально для банковской деятельности.

При непоступлении платежа вексель предъявляется к протесту.

Согласно [ст. 95](#) Основ законодательства РФ о нотариате **протест векселя** в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта производится нотариусом в соответствии с законодательными актами Российской Федерации о переводном и простом векселе. Федеральный закон от 11 марта 1997 г. N 48-ФЗ "О переводном и простом векселе" установил в [ст. 5](#), что по требованиям, основанным на протесте векселей в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенном нотариусом, в отношении физического лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя выдается судебный приказ и производится исполнение по правилам гражданского процессуального законодательства.

В соответствии с [п. 1](#) Постановления Пленума

Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 февраля 1998 г. N 3/1 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "О переводном и простом векселе" заявления о выдаче судебного приказа на взыскание задолженности по опротестованному в неплатеже, неакцепте (или недатировании акцепта) векселю рассматриваются судами общей юрисдикции независимо от субъектного состава участников вексельного обязательства. При этом согласно [ст. 113](#) ГПК РФ дела о выдаче судебного приказа, в том числе и по вексельным обязательствам, рассматриваются мировым судьей <1>.

<1> Ярков В.В. [Рассмотрение судами отдельных споров](#) из вексельного оборота // Бюллетень нотариальной практики. 2002. N 4.

В соответствии с [Правилами](#) нотариального делопроизводства заявление о совершении вексельного протеста регистрируется в день поступления в журнале регистрации входящей корреспонденции. Подлинные векселя, прилагаемые к заявлению, принимаются нотариусом под расписку, в которой указываются дата принятия векселей, количество принятых векселей и индивидуальные признаки каждого векселя. Расписка заверяется подписью и оттиском печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба РФ. Возврат подлинных векселей, принятых нотариусом, векселедержателю также производится под расписку, которая помещается в дело.

К документам по протесту векселя приобщаются все документы, связанные с предъявлением требований лицу, обязанному по векселю, или опротестованием векселя, включая копию векселя, экземпляр составленного нотариусом протеста векселя, документы (или их копии), подтверждающие полномочия представителей, правоспособность юридического лица, и т.д.

Производство по протесту конкретного векселя считается оконченным после приобщения к документам вексельного протеста документов, свидетельствующих об отказе обязанного по векселю лица выполнить предъявленное нотариусом требование (копии векселя с отметкой нотариуса о совершенном протесте и экземпляра протеста векселя) или о выполнении предъявленного нотариусом требования (копии векселя с подписью акцептанта, проставленной датированной отметкой или датой акцепта, надписью нотариуса о получении платежа по векселю, документа, подтверждающего возвращение обязанным лицом акцептованного экземпляра векселя или подлинника векселя).

Предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков производятся по следующим правилам.

Нотариус по месту нахождения плательщика принимает для предъявления к платежу чек, представленный по истечении десяти дней, если чек выписан на территории Российской Федерации; представленный по истечении двадцати дней, если чек выписан на территории государств - членов Содружества Независимых Государств; представленный по истечении семидесяти дней, если чек выписан на территории какого-либо другого государства, со дня выдачи чека, но не позднее 12 часов следующего после этого срока дня (ст. 96 Основ законодательства РФ о нотариате).

Это одно из изъятий из общего правила о месте совершения нотариальных действий, согласно которому нотариальные действия совершаются любым нотариусом.

В случае неоплаты чека нотариус удостоверяет неоплату чека путем надписи на чеке и отмечает об этом в реестре. Одновременно с надписью на чеке посылается уведомление чекодателю о неоплате его чека банком и совершении надписи на чеке.

По просьбе чекодержателя нотариус в случае неоплаты чека совершает исполнительную надпись.

Нотариус также имеет право **принимать документы на хранение**.

Согласно [ст. 97](#) Основ законодательства РФ о нотариате принятие на хранение документов осуществляется следующим образом.

Нотариус принимает на хранение документы по описи. Один экземпляр описи остается у нотариуса, другой экземпляр выдается лицу, сдавшему документы на хранение.

По просьбе лица нотариус может принять документы без описи, если они упакованы надлежащим образом (упаковка скрепляется печатью нотариуса, подписывается им и лицом, сдавшим документы). В таких случаях нотариус несет ответственность за сохранность упаковки.

Сдавшему документы на хранение выдается свидетельство.

Принятые на хранение документы возвращаются сдавшему их на хранение или законно уполномоченному лицу по предъявлении свидетельства и описи либо по решению суда.

Еще одним нотариальным действием является совершение **морских протестов**.

В соответствии с [Кодексом](#) торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. N 81-ФЗ в случае, если во время плавания или стоянки судна имело место происшествие, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований, капитан судна в целях обеспечения доказательств должен сделать заявление о морском протесте.

Большинство происшествий, в отношении которых возникает необходимость в оформлении морского протеста, происходит во время плавания. Например, утрата, повреждение или задержка в доставке груза могут произойти вследствие

непреодолимой силы, опасностей или случайностей на море, мер по спасанию человеческой жизни или имущества, пожара, военных действий, столкновения судов, посадки на мель и т.д. В порту судно может быть задержано или арестовано, вход в порт запрещен в результате карантина, блокады и т.п. <1>.

<1> См.: Иванова А.Ю. **Морской протест** - метод защиты интересов судовладельца // Нотариус. 2006. N 2.

Морской протест имеет целью обеспечить, насколько это возможно, полную информацию относительно обстоятельств происшествия и причин, вызвавших его, в том числе информацию об ущербе и о принятых по предотвращению или уменьшению ущерба мерах.

Заявление о морском протесте в порту Российской Федерации делается нотариусу.

Нотариус принимает в целях обеспечения доказательств для защиты прав и законных интересов судовладельца заявление капитана судна о происшествии, имевшем место в период плавания или стоянки судна, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований (ст. 99 Основ законодательства РФ о нотариате).

Заявление о морском протесте должно содержать описание обстоятельств происшествия и мер, принятых капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества.

В подтверждение обстоятельств, изложенных в заявлении о морском протесте, капитан судна в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим торговое мореплавание, одновременно с заявлением либо в срок не позднее семи дней с момента захода в порт или с момента происшествия, если оно имело место в порту, обязан

представить нотариусу на обозрение судовой журнал и заверенную капитаном выписку из судового журнала.

Заявление о морском протесте в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим торговое мореплавание, подается в течение двадцати четырех часов с момента прихода судна в порт. Если происшествие, вызывающее необходимость заявления морского протеста, произошло в порту, протест должен быть заявлен в течение двадцати четырех часов с момента происшествия.

Если окажется невозможным заявить протест в установленный срок, причины этого должны быть указаны в заявлении о морском протесте.

Заявления о морском протесте принимаются: от капитанов морских судов во время их плавания как морскими путями, так и по рекам, озерам, водохранилищам и другим водным путям; от капитанов судов внутреннего плавания во время их следования по морским путям, а также по рекам, озерам, водохранилищам и другим водным путям при осуществлении перевозок с заходом в морские порты или в тех случаях, когда имевшее место происшествие затрагивает иностранные интересы; от капитанов судов внутреннего плавания в случаях столкновения в морских или других водах с морскими судами, а также в случаях спасания судов внутреннего плавания морскими судами; от командиров (капитанов) военных кораблей и военных вспомогательных судов при спасании находящихся в опасности судов, а также в других случаях, при которых возникают ситуации, дающие основания для предъявления претензий или для защиты своих интересов; от капитанов несамоходных речных судов, если во время их следования по морским путям имеет место происшествие, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований.

В заявлении о морском протесте капитан описывает обстоятельства происшествия и меры, принятые им для обеспечения сохранности вверенного ему имущества. Обстоятельства происшествия излагаются кратко и точно: шторм, перепады температуры и др., которые могли явиться причиной предполагаемой утраты, порчи или повреждения груза. Описание принятых мер представляет собой сведения о добросовестном выполнении капитаном и экипажем судна своих обязанностей при подготовке судна к плаванию, при погрузке, во время плавания и т.д.

В подтверждение обстоятельств, изложенных в заявлении о морском протесте, капитан судна одновременно с заявлением либо в срок не более чем семь дней с момента своего прибытия или прибытия судна в порт, или происшествия, если оно имело место в порту, обязан представить нотариусу или должностному лицу консульского учреждения Российской Федерации либо компетентному должностному лицу иностранного государства для ознакомления судовой журнал и заверенную капитаном судна выписку из судового журнала. В случае гибели судового журнала в заявлении о морском протесте должны быть изложены обстоятельства и причины гибели судового журнала <1>.

<1> См.: Иванова А.Ю. [Указ. соч.](#)

Нотариус на основании заявления капитана, данных судового журнала, а также опроса самого капитана и по возможности не менее двух свидетелей из числа командного состава судна и двух свидетелей из судовой команды составляет акт о морском протесте и заверяет его своей подписью и гербовой печатью.

Акт о морском протесте составляется нотариусом на основании записей судового журнала, который является основным официальным документом, где объективно отражены непрерывная деятельность

судна, различные обстоятельства и события, сопровождающие эту деятельность.

Выписка из судового журнала, заверенная капитаном, должна содержать факты, изложенные в заявлении о морском протесте (время прибытия судна в порт, состояние люков до подачи заявления о морском протесте, наличие крайней необходимости выгрузки судна до заявления о морском протесте, обстоятельства происшествия, явившиеся причиной для заявления о морском протесте, и меры, принятые в связи с этим капитаном судна и экипажем, и т.п.).

В случае гибели судового журнала акт о морском протесте составляется нотариусом на основании других данных - подробного заявления капитана об этих обстоятельствах и показаний свидетелей.

Нотариус или должностное лицо консульского учреждения Российской Федерации на основании заявления капитана судна, данных судового журнала, опроса капитана судна и в случае необходимости других членов экипажа судна составляет акт о морском протесте и заверяет его своей подписью и печатью. Конкретное содержание показаний членов экипажа судна может иметь существенное значение, так как в процессе исполнения своих профессиональных обязанностей на судне они могли быть очевидцами деталей или обстоятельств происшествия, неизвестных капитану.

При определенных обстоятельствах отсутствие в акте о морском протесте соответствующих показаний членов экипажа может лишить его необходимой доказательной силы.

В качестве членов экипажа могут быть допрошены как должностные лица из числа командного состава, так и любые лица из судовой команды. Капитаны и члены экипажа других судов не могут опрашиваться о происшествии, имевшем место на судне, в состав экипажа которого они не входят. Если они стали очевидцами происшествия, то в таком случае

могут засвидетельствовать у нотариуса подлинность своих подписей на заявлении. Такие заявления не вносятся в текст акта о морском протесте, однако как свидетельства незаинтересованных лиц в необходимых случаях могут иметь доказательственное значение в суде.

Акт о морском протесте должен содержать по возможности дословные показания капитана и других опрошенных членов экипажа судна. Эти показания излагаются каждое в отдельности и подписываются в присутствии нотариуса. Показания членов экипажа сверяются нотариусом с представленным ему судовым журналом. В случае расхождения показаний с записями в судовом журнале нотариус должен предложить членам экипажа указать причины этих расхождений. Все остальные документы и показания (акты расследования аварий, акт о несчастном случае, рекламационные акты, записи в машинном журнале, показания пассажиров и т.п.) в акт о морском протесте не включаются и могут быть представлены в качестве самостоятельных доказательств при рассмотрении спора в суде.

При приеме заявления капитана, его опросе и опросе членов экипажа судна в обязанности нотариуса входит лишь проверка сообщенных ему сведений на основании судового журнала. Оценку представленных документов нотариус не производит.

Акт о морском протесте должен содержать следующие данные и реквизиты:

- дату составления акта, фамилию и инициалы нотариуса, совершающего акт протеста, наименование нотариального округа;

- фамилию, имя, отчество, гражданство и место жительства капитана, сделавшего заявление о морском протесте, название и флаг судна, его принадлежность, приписку, регистрационный номер;

- время прибытия судна в порт;

- время поступления от капитана заявления;

- дату представления судового журнала

нотариусу капитаном для обозрения;

- описание принятых мер (по заявлению капитана и записям судового журнала);

- описание доказательств, исследованных нотариусом ("в соответствии с законами Российской Федерации я ознакомился с представленными мне капитаном данными судового журнала и опросил об обстоятельствах происшествия самого капитана и членов экипажа судна, которые показали");

- фамилии, имена, отчества, должности, гражданство, места жительства опрошенных лиц, содержание их показаний (гражданство и место жительства капитана не требуются ввиду указания этих сведений в начале акта);

- номер регистрации акта в реестре для регистрации нотариальных действий;

- указание размера взысканного нотариального тарифа;

- подпись нотариуса и его печать <1>.

<1> Иванова А.Ю. Указ. соч.

Акт о морском протесте составляется в двух экземплярах, один из которых выдается капитану судна или уполномоченному лицу, другой экземпляр остается в делах нотариуса вместе с письменным заявлением капитана судна, выпиской из судового журнала и справкой капитана порта о прибытии.

Судебная практика

"Протест векселя в неплатеже должен быть совершен после предъявления подлинного экземпляра векселя".

Кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда 18 марта 2011 г. по делу N 33-3615/11 // СПС "КонсультантПлюс".

"Обжаловать действия нотариуса по протесту

векселей в неплатеже вправе не только векселедатели простого векселя, но и иные обязанные по векселю лица, в том числе индоссанты, поскольку их права и обязанности определяются на основании совершенного протеста".

Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда от 30 мая 2012 г. по делу N 33-4286 // Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

§ 13. Применение нотариусом норм иностранного и международного права

В условиях глобализации и развития международных связей все большее значение для нотариальной деятельности приобретают нормы иностранного и международного права. Расширение разного рода контактов приводит к тому, что нотариусам все чаще приходится иметь дело с отношениями, в которых в той или иной форме участвует иностранный элемент. Необходимость применения нотариусом норм иностранного и международного права может возникнуть в следующих случаях:

- 1) если за совершением нотариального действия обратился иностранный гражданин;
- 2) если нотариальное действие совершается в отношении имущества, которое находится за границей;
- 3) если нотариусу предъявлены документы, составленные в другом государстве;
- 4) если участники правоотношения проживают за границей;
- 5) юридический факт локализован за границей.

Применение норм иностранного права заставляет нотариуса обращаться к коллизионному законодательству в рамках международного частного права. Специфика коллизионного законодательства состоит в том, что оно не указывает, как решать тот или

иной вопрос, но отсылает к праву, которое подлежит применению. Коллизионная норма - это норма отсылочная, она обладает непрямым действием.

Коллизионный метод предполагает определение применимой привязки при выборе права с учетом законодательства, существующей практики, публичного интереса.

Столкнувшись с вопросом, который требует рассмотрения возможности применения иностранного права, нотариус должен определить правовой статус иностранных граждан, участвующих в соответствующих правоотношениях, оценить возможность использования иностранных документов, определить подлежащее применению право. Следует учитывать, что в отношении иностранных резидентов может устанавливаться три вида режимов:

- национальный режим, когда они уравниваются в правах с нашими гражданами;
- режим наибольшего благоприятствования, когда иностранцы в какой-либо сфере получают приоритет;
- ограниченный режим, когда на иностранцев накладываются какие-либо ограничения.

В каждой конкретной ситуации может потребоваться применение либо российского, либо зарубежного права.

Законодательство о нотариате обязывает нотариуса совершать нотариальные действия от имени граждан, не делая разграничения в их гражданстве. Иными словами, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право обращаться к нотариусу и уполномоченным должностным лицам для совершения нотариальных действий на территории Российской Федерации и пользоваться правами наравне с российскими гражданами. В общей форме указанный принцип национального режима закреплен в [ч. 3 ст. 62 Конституции РФ](#): "Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами

Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации".

В соответствии со [ст. 3](#) ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" <1> иностранный гражданин - это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства; лицо без гражданства - это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

<1> СЗ РФ. 2002. N 22. Ст. 2031.

При выборе права, подлежащего применению при определении правового положения иностранных лиц, в ГК РФ ([ст. ст. 1195 - 1197, 1202, 1203](#)) используется термин "личный закон". Личным законом иностранного гражданина является право страны, гражданство которой он имеет. При наличии у гражданина нескольких иностранных гражданств его личным законом считается право страны, в которой гражданин имеет место жительства. Личным законом иностранного гражданина, проживающего в РФ, лица с двойным гражданством, одно из которых - гражданство РФ, будет российское право. Личным законом лица без гражданства считается право страны, в которой это лицо имеет место жительства. Личным законом беженца считается право страны, предоставившей ему убежище.

Применение нотариусом норм иностранного права регламентировано [ст. 104](#) Основ законодательства РФ о нотариате. Эта [статья](#) устанавливает, что нотариус в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации применяет нормы иностранного права.

Применение иностранного права может быть

сопряжено с определенными проблемами. Основными являются две группы проблем:

- невозможно установить содержание норм иностранного права;
- иностранное право противоречит отечественному правопорядку.

В качестве примера второго случая приведем заключение брака с участием иностранного элемента, т.е. брака между гражданами разных государств. В России брак заключается только в государственных органах, в то время как в иных странах возможны разные варианты, например, религиозная форма заключения брака. Различные нормы существуют и в отношении минимального брачного возраста; также в отдельных странах практикуется многоженство.

Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" <1>).

<1> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3032.

Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в Российской Федерации, согласно п. 2 ст. 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" являются:

- документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

- разрешение на временное проживание;
- вид на жительство.

Как правило, личность лица без гражданства, проживающего на территории Российской Федерации, устанавливается по **виду на жительство в Российской Федерации**.

В соответствии со **ст. 4** ФЗ от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 "О беженцах" <1> **свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ** является документом, удостоверяющим личность. В соответствии со **ст. 7** указанного Закона документом, удостоверяющим личность лица, признанного беженцем, является **удостоверение беженца**.

<1> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. N 12. Ст. 425.

Следует иметь в виду, что **ч. 3 ст. 18.9** Кодекса РФ об административных правонарушениях <1> устанавливает административную ответственность за оказание услуг иностранным гражданам или лицам без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленных правил или правил транзитного проезда через ее территорию. Под услугой иностранцу будет пониматься любая деятельность, направленная на удовлетворение его потребностей <2>, следовательно, нотариальная деятельность должна осуществляться только в отношении иностранцев, законно находящихся на территории России.

<1> СЗ РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.

<2> См.: Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / Под общ. ред. проф. Э.Н. Ренова. М., 2002. С. 579.

В отношении иностранных граждан следует учитывать, что возраст наступления дееспособности у

них может отличаться от принятого в России. При проверке дееспособности иностранных граждан необходимо выяснить, имеются ли у них основания возникновения дееспособности в полном объеме. Для этого следует иметь в виду положение ст. ст. 1195 и 1197 ГК РФ. В частности, согласно ст. 1197 ГК РФ гражданская дееспособность физического лица определяется его личным законом. Физическое лицо, не обладающее гражданской дееспособностью по своему личному закону, не вправе ссылаться на отсутствие у него дееспособности, если оно является дееспособным по праву места совершения сделки, за исключением случаев, когда будет доказано, что другая сторона знала или заведомо должна была знать об отсутствии дееспособности.

Важно иметь в виду, что возраст достижения совершеннолетия во многих странах мира так же, как и по российскому законодательству, как правило, составляет 18 лет. Но в некоторых странах имеются существенные отличия. Так, например, в таких странах, как Австрия, Алжир, часть Канады (провинции Британская Колумбия, Нью-Брансуик, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Лабрадор, Северо-Западные территории, Юкон) возраст достижения гражданской дееспособности составляет 19 лет. В других странах, таких как Буркина-Фасо, Южная Корея, Лихтенштейн, Марокко, Новая Зеландия, Парагвай, Тайвань, Таиланд, Тунис, Япония, этот возраст составляет 20 лет. В Аргентине, Боливии, Ботсване, Бразилии, Гане, Гондурасе, Египте, Индонезии, Камеруне, Кипре, Кот-д'Ивуаре, Кувейте, Либерии, Ливии, Мадагаскаре, Мали, Монако, Нигере, Никарагуа, ОАЭ, Руанде, Сенегале, Сингапуре, Того, Чаде - 21 год <1>.

<1> См.: Медведев И.Г. Международное частное право и нотариальная деятельность. 2-е изд. М.: Волтерс Клувер, 2005.

Для лиц, не достигших указанного возраста необходимо выяснить, имеются ли по личному закону основания возникновения у них дееспособности в полном объеме. При наличии таких оснований, необходимо их представить нотариусу. Так, по российскому законодательству (ст. ст. 21, 27 ГК РФ) такими документами могут являться свидетельство о браке либо решение об эмансипации несовершеннолетнего.

При выяснении правоспособности иностранного юридического лица нотариусу необходимо учитывать соответствующие положения Гражданского кодекса РФ, а также содержание законодательных актов, определяющих правовой статус юридических лиц различных организационно-правовых форм, применительно к конкретному обратившемуся лицу. Правоспособность иностранного юридического лица устанавливается по праву страны, в которой это лицо зарегистрировано.

При обращении юридического лица нотариус должен подтвердить факт проверки нотариусом полномочий представителя юридического лица. В связи с чем нотариус, в соответствии со ст. 15 Основ законодательства РФ о нотариате, вправе истребовать от представителя юридического лица документы, необходимые для совершения данного нотариального действия.

Иностранное юридическое лицо может действовать на территории Российской Федерации как непосредственно, так и через свои представительства или филиалы.

Нотариус обязан применить к определению гражданской право- и дееспособности иностранных лиц компетентный материальный закон, установленный на основании российских коллизионных правил. В большинстве случаев это иностранное право, уклонение от применения норм которого может повлечь

ответственность нотариуса за причиненные стороне убытки, вызванные недействительностью сделки или иного юридического действия, совершенного недееспособной стороной <1>.

<1> См.: Медведев И.Г. Указ. соч. С. 65.

Регистрация иностранного юридического лица подтверждается выпиской из реестра юридических лиц страны происхождения субъекта, предоставлением сертификата об инкорпорации или сертификата благополучного состояния компании.

Нотариус принимает документы, составленные в соответствии с требованиями международных договоров, а также совершает удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств, если это не противоречит международным договорам Российской Федерации.

Важным условием нотариального процесса является **правило о языке нотариального производства**. Это правило связано с реализацией процессуальных прав лиц, участвующих в совершении нотариальных действий <1>.

<1> Для некоторых нотариальных действий правило о языке является исключительно важным. Так, например, при выполнении действий по обеспечению доказательств нотариус руководствуется соответствующими нормами гражданского процессуального законодательства, поэтому нарушение правила о языке на любой процессуальной стадии является безусловным основанием для отмены в будущем решения суда (п. 3 ч. 2 ст. 364 ГПК РФ, п. 3 ч. 4 ст. 288 АПК РФ).

Руководствуясь ст. 10 Основ законодательства РФ о нотариате, с учетом требований ч. 3 ст. 18 Закона РФ "О языках народов Российской Федерации", ч. 2 ст. 9

ГПК РФ (ч. 2 ст. 12 АПК РФ), если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Участие переводчика обеспечивается заявителем и за его счет. Нотариус обязан разъяснить лицу, участвующему в совершении нотариального действия, его право на пользование родным языком. В документах, выдаваемых нотариусом, нотариусом фиксируется участие переводчика, о чем они расписываются, в том числе и в реестре для регистрации нотариальных действий.

Представляет интерес вопрос о возможности принятия российскими нотариусами для совершения нотариальных действий документов, исходящих из государственных образований, не признанных Российской Федерацией самостоятельными субъектами международного права. По этому поводу существует [письмо](#) Минюста России.

В [письме](#) говорится, что Министерством иностранных дел Российской Федерации высказывалась позиция по вопросам взаимодействия с непризнанными государственными образованиями, в частности, что международное право не запрещает государствам признавать действительность некоторых юридических актов органов, осуществляющих фактическую власть на неподконтрольных официальной власти территориях.

Так, по вопросу признания в Российской Федерации действительности документов, выданных приднестровскими органами власти, МИД России отмечает, что Российская Федерация признает суверенитет и территориальную целостность Республики Молдова, поэтому никаких официальных сношений с Приднестровьем - непризнанным государственным образованием - по линии правовой

помощи по общему правилу она иметь не должна. Однако игнорирование некоторых юридических действий, например, регистрации рождения, смерти и брака, может нанести ущерб жителям той или иной территории.

Практика признания официальных документов, выданных непризнанными государственными образованиями, подтверждается в том числе решениями международных судебных органов <1>.

<1> **Письмо** Минюста России от 26 сентября 2014 г. N 06/86999-МТ "О возможности принятия российскими нотариусами для совершения нотариальных действий документов, исходящих из государственных образований, не признанных Российской Федерацией самостоятельными субъектами международного права" // Нотариальный вестник. 2014. N 12.

В целом можно сделать вывод, что международное право определяет в качестве критерия законности и действительности того или иного акта непризнанного образования соответствие такого акта правам и интересам его жителей, в особенности правам, гарантированным международным правом.

Особое значение приобретает использование норм иностранного права при охране наследственного имущества и выдаче свидетельства о праве на наследство, так как на практике нередко встречаются случаи, когда речь идет о наследственных отношениях с участием иностранного элемента.

Действия, связанные с охраной находящегося на территории Российской Федерации имущества, оставшегося после смерти иностранного гражданина, или имущества, причитающегося иностранному гражданину после смерти гражданина Российской Федерации, а также с выдачей свидетельства о праве на наследство в отношении такого имущества, осуществляются в соответствии с законодательством

Российской Федерации ([ст. 105](#) Основ законодательства РФ о нотариате). Эта норма является коллизионной, она не решает вопрос по существу, но отсылает нотариуса к праву Российской Федерации, регулирующему наследственные отношения.

Следует учитывать нормы Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации о том, что наследование недвижимого имущества определяется по праву страны, где находится это имущество, а наследование недвижимого имущества, которое внесено в государственный реестр в России, - по российскому праву.

Отдельно регламентируется принятие нотариусом **документов, составленных за границей**.

Документы, составленные за границей с участием должностных лиц компетентных органов других государств или от них исходящие, принимаются нотариусом при условии их легализации органом Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Без легализации такие документы принимаются нотариусом в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации ([ст. 106](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

В настоящее время получили два способа такого удостоверения - консульская легализация и проставление апостиля.

Консульская легализация заключается в подтверждении соответствия документов законодательству государства их происхождения и представляет собой засвидетельствование подлинности подписи должностного лица, его статуса и в надлежащих случаях печати уполномоченного государственного органа на документах и актах с целью использования их в другом государстве.

Для того чтобы документ, удостоверенный государственным нотариусом или нотариусом, занимающимся частной практикой, имел силу на

территории другой страны, он сначала поступает в Министерство юстиции Российской Федерации (сектор легализации). Министерство юстиции РФ в соответствии с п. 30.20 Положения о Министерстве юстиции РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 (ред. от 23 апреля 2017 г.) "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" <1>, удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати. Потом документ легализуется в Департаменте консульской службы МИД России, а затем в дипломатическом представительстве или консульском учреждении того государства, на территории которого они будут использованы.

<1> СЗ РФ. 2004. N 42. Ст. 4108.

Как видно, процедура легализации достаточно сложна и требует значительных затрат. Однако она несовершенна - документ, прошедший такую многоступенчатую и трудоемкую процедуру, оказывается действительным только для государства, консульская служба которого его легализовала.

В целях упрощения процесса признания иностранных документов в 1961 г. в Гааге (Нидерланды) была подписана [Конвенция](#), отменяющая требование легализации иностранных официальных документов ([Гаагская конвенция](#)). Для Российской Федерации она вступила в силу 31 мая 1992 г. ([Постановление](#) Верховного Совета СССР от 17 апреля 1991 г. N 2119-1 "О присоединении Союза Советских Социалистических Республик к Гаагской конвенции от 5 октября 1961 г., отменяющей требование легализации иностранных официальных документов").

Гаагская [конвенция](#) отменяет для стран - участниц [Конвенции](#) требование дипломатической или консульской легализации официальных документов, направляемых в ту или иную из этих стран.

Документы, выданные в России и

предназначенные для представления в официальные органы других стран (участниц Гаагской конвенции), удостоверяются в особом, упрощенном порядке. Этот порядок заключается в следующем: уполномоченные органы Российской Федерации проставляют специальный штамп (**апостиль**), который не требует дальнейшего заверения или легализации и признается официальными учреждениями всех стран - участниц Конвенции.

Согласно ст. 9 Гаагской конвенции каждое договаривающееся государство принимает необходимые меры для того, чтобы его дипломатические или консульские агенты не производили легализации в тех случаях, когда Гаагская конвенция предусматривает освобождение от таковой.

Апостиль "удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинность печати или штампа, которым скреплен этот документ" (ст. 5 Гаагской конвенции). Документ, на котором проставлен апостиль, может быть использован в любой из стран - участниц Гаагской конвенции.

В соответствии со ст. 6 Гаагской конвенции каждое договаривающееся государство назначает органы, которым предоставляются полномочия на проставление апостиля. В Российской Федерации апостиль проставляют следующие учреждения:

1) министерства юстиции республик в составе Российской Федерации, органы юстиции субъектов Российской Федерации на документах, исходящих от подведомственных им органов и учреждений юстиции и соответствующих судебных органов, а также на копиях документов, засвидетельствованных в нотариальном порядке в той же республике, крае, области, округе, городе;

2) республиканские органы записи актов гражданского состояния республик в составе Российской Федерации, органы записи актов

гражданского состояния субъектов Российской Федерации на свидетельствах о регистрации актов гражданского состояния, исходящих из вышеупомянутых органов;

3) соответствующий отдел документально-справочной работы Росархива на документах, выдаваемых центральными государственными архивами Российской Федерации;

4) архивные органы республик, автономных образований, краев и областей на документах, выдаваемых подведомственными им архивами;

5) Управление делами Генеральной прокуратуры Российской Федерации на документах, оформляемых по линии прокуратуры;

6) Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации проставляет апостиль на документах об образовании.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и его консульские учреждения полномочиями по проставлению апостиля не наделены.

Иностранные консульские учреждения в Российской Федерации также не имеют полномочий своих государств по проставлению апостиля на документах.

Компетентные органы Российской Федерации, уполномоченные проставлять апостиль на документах, должны руководствоваться при оформлении документов для их действия за границей международными договорами, законодательством Российской Федерации, инструктивными указаниями и распоряжениями. Исходя из этого, сотрудники, проставляющие апостиль на документах, должны проверять соответствие документов, представляемых им для оформления, действующему законодательству, а также правильность оформления нотариусами документов.

В соответствии со [ст. 1](#) Гаагской конвенции отмена требования легализации иностранных

документов распространяется на официальные документы, которые были выданы на территории одного из договаривающихся государств и должны быть представлены на территории другого договаривающегося государства.

По смыслу Гаагской **конвенции** под официальными документами понимаются:

1) документы, исходящие от органа или должностного лица, подчиняющихся юрисдикции государства, включая документы, исходящие от прокуратуры, секретаря суда или судебного исполнителя;

2) административные документы;

3) нотариальные акты;

4) официальные надписи, которые сделаны на документах, подписанных лицами в их частном качестве, таких, как официальные удостоверения, подтверждающие регистрацию документа или факта, имевшего место на определенную дату, официальное и нотариальное заверение подписей.

Действие Гаагской **конвенции** распространяется на документы об образовании, гражданском состоянии, трудовом стаже, свидетельства о нахождении в живых, справки, доверенности, судебные решения и материалы по гражданским, семейным и уголовным делам и др.

Гаагская **конвенция** не распространяется на документы, выданные дипломатическими или консульскими агентами, а также административные документы, имеющие прямое отношение к коммерческой или таможенной операции. К таким документам относятся доверенности на совершение сделок, перемещение товаров через границу, договоры (контракты) о поставке товаров и предоставлении услуг, о выполнении различных работ и расчетов по ним и т.д. Это означает, что в тех случаях, когда это предусмотрено внутренним законодательством страны, на территории которой будут использоваться данные документы, они должны легализоваться обычным

путем, т.е. применяется консульская легализация, включающая в себя последовательное проставление удостоверительной надписи в нескольких учреждениях. Сохранение многоступенчатости при легализации такого рода документов позволяет осуществлять более строгий контроль за деятельностью коммерческих предприятий.

В то же время апостиль должен быть проставлен на уставах и учредительных документах, на патентной и иной документации, исходящей от органа государственной власти или управления (свидетельства о регистрации, лицензии и т.п.). При этом необходимо отметить, что на уставных документах, а также на изменениях и дополнениях к этим документам должны быть отметка и печать регистрационной палаты, а также подпись должностного лица регистрационной палаты.

Апостиль проставляется по просьбе любого предъявителя документа непосредственно на свободном от текста месте документа либо на его обратной стороне или же на отдельном листе бумаги. Проставление апостиля производится путем оттиска штампа апостиля с его последующим заполнением, на котором проставляется печать.

Заполнения штампа апостиля производится в соответствии с Гагской [конвенцией](#) и правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации.

Орган, уполномоченный проставлять апостиль, на штампе апостиля проставляет печать, на которой изображен Государственный герб Российской Федерации и написано наименование органа, уполномоченного проставлять апостиль. Иных изображений и надписей печать не должна содержать. Документы, изготовленные у нотариусов, оформляются на чистом листе бумаге.

Подпись, печать или штамп, проставляемые на апостиле, не требуют никакого дальнейшего заверения или легализации.

Все учреждения и организации Российской

Федерации обязаны принимать иностранные документы без их легализации в случаях, предусмотренных Гаагской [конвенцией](#), и не вправе отказывать в принятии и использовании иностранных документов, с проставленным на них апостилем, исходящих из страны - участницы Гаагской [конвенции](#).

По требованию любого заинтересованного лица орган, проставивший апостиль, обязан проверить, соответствуют ли сделанные в нем записи сведениям, внесенным в книгу записей или картотеку. Для этого лица, проставляющие апостиль, должны иметь образцы подписей должностных лиц подведомственных учреждений от которых поступают (или могут поступить) официальные документы, требующие удостоверения путем проставления апостиля.

Легализация и проставление апостиля не требуются, если международным договором предусмотрена отмена или упрощение этих процедур. Так, двусторонними договорами о взаимной правовой помощи и [Конвенцией](#) о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. предусмотрено, что документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон изготовлены или засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным органом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены официальной печатью, не требуют на территории другой договаривающейся стороны какого-либо удостоверения (легализации). В отношении таких документов может быть потребован только их нотариально заверенный перевод.

Однако положениями двусторонних договоров о правовой помощи и правовых отношениях Российской Федерации с рядом стран ([Греция](#), [Италия](#), [Китай](#), [Финляндия](#)) предусматривается, что без легализации принимаются документы, передаваемые Договаривающимися Сторонами друг другу по

дипломатическим каналам исключительно в рамках правовой помощи.

При возникновении каких-либо спорных вопросов, касающихся толкования статей договоров о правовой помощи, отменяющих требование легализации, что нередко встречается в практике, Договаривающиеся Стороны разрешают их на основе взаимности и с учетом их интересов. Двусторонние договоры преваляют над многосторонними. Поэтому, если в двустороннем договоре имеется положение об отмене легализации документов, исходящих из договаривающихся стран, то они не принимаются к легализации и проставлению апостиля.

Порядок взаимоотношений нотариуса с органами юстиции других государств определяется законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Также предусмотрено **обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах других государств**. В этом случае заинтересованные лица вправе обратиться к российскому нотариусу за совершением нотариального действия по обеспечению доказательств для ведения дел в органах других государств в порядке, предусмотренном [ст. 108](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Представление доказательств, обосновывающих доводы требований или возражений, является обязанностью лица, ссылающегося на определенные обстоятельства дела. По общему правилу, содержащемуся во многих зарубежных процессуальных законодательных актах, такие доказательства представляются сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Однако не во всех странах в случае затруднительности представления необходимых доказательств суд по ходатайству этих лиц оказывает содействие в их собирании и истребовании.

Такая позиция суда не мешает заинтересованным

лицам самостоятельно собирать и обеспечивать доказательства, необходимые для ведения дел в органах других государств.

Порядок обеспечения доказательств, предусмотренный [ст. 108](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате отличается от той процедуры, которая прописана в [ст. ст. 102, 103](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

По мнению А.А. Рубанова, обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах других государств, является особым видом нотариального действия <1>. Для этого вывода имеются определенные основания.

<1> См.: Рубанов А.А. Комментарий к ст. 110 Закона РСФСР о государственном нотариате // Государственный нотариат: Комментарий к законодательству / Под ред. Н.А. Осетрова. М.: Юрид. лит., 1980. С. 193.

Сравнительный анализ указанных норм, несмотря на сходство процедуры по обеспечению доказательств, позволяет выявить характерные отличия в их осуществлении, основные особенности которых рассмотрим ниже.

1. Обеспечение доказательств, осуществляемое в порядке [ст. 108](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, требуется исключительно для ведения дел в органах других государств и не предназначено для российских судов и административных органов.

2. Необходимость в обеспечении доказательств для ведения дел в органах других государств вызвана пространственной отдаленностью иностранного органа, рассматривающего дело, от источника доказательства. Нотариус обеспечивает доказательства для того, чтобы иностранный уполномоченный орган был в состоянии их всесторонне исследовать и оценить, не затрачивая

время и средства на выезд в нашу страну или на пересылку доказательства, к тому же это не всегда возможно <1>.

<1> См.: Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право: Учебник / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Эксмо, 2004. С. 613 - 614.

3. **Статья 108** Основ законодательства Российской Федерации о нотариате не содержит каких-либо ограничений в отношении иностранного органа ведущего дело, для которого российский нотариус обеспечивает доказательства. Это может быть суд (гражданский, уголовный, административный, арбитражный и т.п.), третейский суд, государственное учреждение, в том числе орган юстиции, административный, финансовый, валютный, таможенный или иной орган иностранного государства, а также иностранный нотариус.

4. В целях обеспечения доказательств, требующихся для ведения дел в органах других государств, российские нотариусы могут совершать не только процессуальные действия, предусмотренные **ст. 103** Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Помимо осмотра письменных и вещественных доказательств, допроса свидетелей, назначения экспертизы, нотариус может обеспечивать и другие виды доказательств, в том числе и такие, которые не содержатся в российском процессуальном законодательстве, например, просмотр видеоматериалов, прослушивание аудиозаписей.

5. Доказательства могут быть обеспечены для любого дела, ведущегося компетентным органом иностранного государства: гражданского, уголовного, административного и др. Также не имеет значение и вид дела, ведущегося за границей: это может быть наследственное дело, дело о разделе имущества супругов, дело о банкротстве, о возмещении ущерба,

привлечении к ответственности за правонарушение или преступление и т.п.

6. Так же как и в соответствии со [ст. 102](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, при обеспечении доказательств для ведения дел в органах других государств российскому нотариусу не принципиально, находится ли дело в суде, административном или ином органе либо отсутствует.

7. Также не имеет значения для возможности обеспечения доказательств стадия нахождения дела: до возбуждения дела, текущее рассмотрение дела, обжалование судебного акта, т.е. обеспечение доказательств для ведения дел в органах иностранных государств возможно на любой стадии производства дела.

8. За совершением указанного нотариального действия может обратиться любое лицо (российское или иностранное) независимо от своего процессуального положения.

9. Лицу, обращающемуся к российскому нотариусу с просьбой о совершении указанного нотариального действия, достаточно указать в заявлении, что обеспечение доказательств требуется для ведения дела в компетентном органе иностранного государств. При этом предъявление российскому нотариусу каких-либо доказательств для такого обеспечения доказательств законом не предусмотрено.

10. Доказательства, требующиеся для иностранного органа, могут быть обеспечены по просьбе заинтересованного лица независимо от того, имеет ли оно основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

11. [Основы законодательства](#) Российской Федерации о нотариате не содержат ограничений, касающихся указания отношения обеспечиваемых доказательств к делу, ведение которого осуществляется компетентным органом другого государства.

12. Закон не предопределяет основания для обеспечения доказательства, требующегося для ведения дела в органах других государств, предполагаемой возможностью утраты ими доказательственного значения.

Совершение данного нотариального действия регулируется общими положениями, содержащимися в [ст. ст. 102, 103](#) Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, и осуществляется по правилам, действующим в Российской Федерации с учетом соответствующих норм гражданского процессуального законодательства Российской Федерации <1>.

<1> Бегичев А.В. Обеспечение доказательств нотариусами: теория и практика. М.: Логос, 2011. С. 270 - 273.

Основы законодательства РФ о нотариате устанавливают **приоритет международных договоров** над внутренним правом России.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила о нотариальных действиях, чем те, которые предусмотрены законодательными актами Российской Федерации, при совершении нотариальных действий применяются правила международного договора ([ст. 109](#) Основ законодательства РФ о нотариате).

Если международный договор Российской Федерации относит к компетенции нотариуса совершение нотариального действия, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, нотариус производит это нотариальное действие в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Что означает нотариальное удостоверение

сделки?

2. В каких случаях нотариальное удостоверение сделок обязательно?

3. Какие полномочия имеет нотариус в сфере наследования?

4. Какие сроки охраны наследственного имущества установлены законодательством?

5. Что проверяет нотариус при свидетельствовании верности копий документов?

6. Какие факты может удостоверить нотариус?

7. Какие исполнительные надписи вправе совершать нотариус?

8. Какие способы обеспечения доказательств нотариусом предусмотрены законодательством?

9. Какие действия совершает нотариус при регистрации уведомления о залоге?

10. В каких случаях не допускается удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе?

11. Какие факты проверяет нотариус для установления факта принятия решения органом управления юридического лица?

12. Что такое морской протест?

13. При каких условиях нотариус принимает документы, составленные за границей?

14. Каков порядок легализации документов и проставления апостиля?

Литература по [главе](#)

1. Астапова Т.Ю. [О бесспорности требований взыскателя к должнику при совершении нотариусом исполнительной надписи](#) // Нотариус. 2016. N 1. С. 5 - 8.

2. Бегичев А.В. [Виды вещественных доказательств](#) и порядок их осмотра в гражданском процессе // Нотариус. 2014. N 1. С. 37 - 40.

3. Бегичев А.В. [Основные положения обеспечения нотариусами доказательств](#) // Новый

юридический журнал. 2014. N 2. С. 22 - 27.

4. Бегичев А.В. **Электронные доказательства** и способы их фиксации нотариусом // Нотариус. 2014. N 5. С. 3 - 9.

5. Бегичев А.В. Нотариальная практика в судебных решениях: Учеб.-метод. пособие. М.: Книга и бизнес, 2014.

6. Иванова А.Ю. **Морской протест** - метод защиты интересов судовладельца // Нотариус. 2006. N 2.

7. Митрошина О.В., Чепурная К.А. **Участие нотариуса** в оформлении выделения супружеской доли и отказа от нее при наследовании имущества // Нотариус. 2015. N 1. С. 24 - 27.

8. Науменко О.В. **К вопросу о получении свидетельства** о праве собственности пережившим супругом // Наследственное право. 2013. N 3. С. 20 - 23.

9. Ништ Т.А. **Некоторые проблемы нотариального оформления** права собственности пережившего супруга на долю в общем имуществе супругов // Нотариус. 2008. N 6. С. 20 - 22.

10. Парникова Н.Н., Куликова Д.А. **Исполнительная надпись нотариуса** (опыт систематизации определений Конституционного Суда Российской Федерации) // Нотариус. 2014. N 7. С. 37 - 41.

11. Ралько В.В., Ралько В.В. Депозит нотариуса. М.: Инфотропик Медиа, 2016.

12. Свит Ю.П. **Судебная защита наследственных прав** // Цивилист. 2006. N 3. КонсультантПлюс: примечание.

Статья Г.Г. Черемных "Нотариальные действия и основные правила их совершения" включена в информационный банк согласно публикации - "Бюллетень нотариальной практики", 2004, N 5.

13. Черемных Г.Г. Нотариальные действия и основные правила их совершения // Бюллетень нотариальной практики. 2011. N 5.

Глава 7. ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАТА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Глава направлена на формирование следующих профессиональных компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом:

общекультурные компетенции

- способность к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональные компетенции

- способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе **Конституцию** Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

профессиональные компетенции

правоприменительная деятельность

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4);

- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

- владение навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

правоохранительная деятельность

- способность правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

экспертно-консультационная деятельность

- способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

§ 1. Международный союз нотариата

Нотариату в его динамике присуща такая характеристика, как стремление к консолидации, к осуществлению координации для совершенствования деятельности. Крупнейшим объединением нотариусов из разных национальных нотариальных систем стал Международный союз нотариата. Характерно, что он возник на базе так называемого латинского нотариата, о котором будет рассказано ниже.

Международный союз нотариата был создан в 1948 г. в Буэнос-Айресе в качестве международной неправительственной организации с целью содействовать более широкому распространению в мире нотариального законодательства стран - членов Союза и знакомству мировой общественности с нотариальными институтами <1>.

<1> Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Указ. соч. С. 90.

Цели создания Международного союза нотариата:

- представительство нотариата в международных организациях;
- сотрудничество с национальными, в том числе нотариальными, организациями;
- изучение и усовершенствование прав в области нотариальной деятельности;
- распространение принципов латинского нотариата;
- организация международных нотариальных конгрессов.

МСН регулярно проводит конгрессы, в его

составе образованы постоянно работающие комиссии, например, комиссия по европейским делам <1>.

<2> Понс Х.К. Международный союз Латинского нотариата. История и современное состояние к 50-летию юбилею // Нотариальный вестник. 1999. N 9. С. 41 - 44.

В настоящее время Международный союз нотариата объединяет в своем составе более 90 национальных объединений нотариусов, представляющих все континенты за исключением Австралии. В него входят на правах активных членов нотариаты ФРГ, Франции, Испании, Италии, Австрии, Швейцарии, Бельгии, Люксембурга, Нидерландов, стран Латинской Америки, нотариат провинции Квебек (Канада), а также нотариаты ряда стран Африки (как правило, франкоязычных). В Международный союз нотариата могут входить и отдельные нотариусы на правах индивидуального членства.

Федеральная нотариальная палата России стала членом МСН в 1995 г. Этот факт способствовал развитию латинского нотариата в нашей стране и вхождению национального нотариата в международные нотариальные структуры. В то же время членство в указанной организации не влияет на независимый характер деятельности отечественного нотариата.

Штаб-квартира МСН располагается в Буэнос-Айресе.

По своей структуре МСН состоит:

- а) из Ассамблеи нотариатов - членов МСН;
- б) Постоянного совета (во главе с Президентом МСН);
- в) Административного секретариата;
- г) континентальных комиссий (по американским делам, по африканским делам, по европейским делам и Средиземноморью, по делам Европейского союза);
- д) профильных комиссий (по правам человека, по

нотариальной этике, по публичным отношениям, по информатике и новым технологиям; по международному сотрудничеству).

С 1997 г. при Международном союзе нотариата действовал специальный консультационный отдел (Consultariat notarial international) для нотариатов - участников организации, который с 2009 г. был преобразован в Международную нотариальную сеть (Notarial Worldwide Network).

Главное назначение Международной нотариальной сети состоит в том, чтобы оказывать самое широкое содействие нотариусам из стран - участниц Международного союза нотариата при ведении ими дел международного характера, включая предоставление информации об иностранном праве, доктрине и судебной практике.

В то же время оказание юридической помощи в рамках Международной нотариальной сети ограничено. Участники сети не дают юридических консультаций, а лишь облегчают контакты между нотариусами, находящимися в разных странах. Все практические выводы на основе полученной информации и с учетом других имеющихся данных делает сам нотариус. Он самостоятельно несет ответственность за принимаемое процессуальное решение.

Обмен правовой и иной информацией осуществляется в рамках закрытой информационной сети (<http://www.uinl.org>) через национальных координаторов, которые назначаются в каждом государстве - участнике Союза.

§ 2. Нотариат латинского типа

Нотариат, который существует и успешно функционирует в странах романо-германской правовой семьи, называется латинским нотариатом, так как его базовые принципы берут свое начало еще в римском праве. Стоит напомнить, что романо-германская

правовая семья, существование которой признается практически всеми специалистами в области сравнительного правоведения, включает в себя правовые системы государств континентальной Европы, в первую очередь Франции и Германии. В настоящее время латинский нотариат вышел далеко за пределы Европы и распространился почти по всем континентам, получил развитие во многих странах. Российская модель нотариата также строится по этому типу.

Характерные черты латинского нотариата, отличающие его, в частности, от нотариата англо-американского типа, проявляются в следующем:

- нотариус действует от имени государства, подчиняясь при этом только закону;
- нотариус не является государственным служащим;
- нотариус сам составляет документы, которые заверяет;
- составленные нотариусом документы обладают полной законной и доказательной силой;
- деятельность нотариуса по оказанию квалифицированной юридической помощи основана на принципах справедливости и беспристрастности;
- нотариус состоит членом нотариальной палаты;
- нотариус несет материальную ответственность за свои ошибки и обязан страховать профессиональные риски;
- оплата деятельности нотариуса осуществляется по установленным государством тарифам;
- законность действий нотариуса контролируется государством.

Несмотря на принадлежность к одной латинской модели нотариата, существуют некоторые отличия в полномочиях и деятельности этого органа во Франции и в Германии.

Деятельность нотариата **во Франции** основана на следующих принципах:

- нотариус удостоверяет подлинность актов и

соглашений, которые ему представляют;

- письменные доказательства имеют несомненный приоритет перед свидетельскими показаниями в гражданском процессе;

- к кандидатам на должность нотариусов предъявляются очень высокие требования, в том числе необходимость иметь образование не ниже степени магистра права;

- нотариус имеет широкую компетенцию в вопросах сопровождения сделок с недвижимостью, имущественных отношений и оформления наследственных прав.

Как отмечает А.А. Сафонова, "в настоящее время деятельность нотариусов во Франции главным образом сосредоточена на сделках с недвижимостью и на составлении договоров поручительства на здания, но также на сделках относительно имущества семей, когда речь идет о брачных контрактах, передачах в дар, наследовании или разделе имущества в определенные моменты (например, при разводе)" <1>.

<1> Сафонова А.А. [Французская модель латинского нотариата](#), зарубежный опыт // Нотариус. 2016. N 4. С. 41.

Важным аспектом нотариальной деятельности в современной Франции выступает посредничество как внесудебный метод урегулирования споров. В 2013 г. Нотариальная палата Парижа открыла посреднический центр - Посреднический центр парижских нотариусов (CMNP), где нотариусы оказывают посреднические услуги представителям общественности и деловых кругов <1>.

<1> Сафонова А.А. [Указ. соч.](#) С. 42.

Государство в лице Министерства юстиции активно участвует в регулировании вопросов

организации нотариальной деятельности во Франции, в том числе в определении численности нотариального корпуса и решении ряда других вопросов, не вмешиваясь вместе с тем в порядок нотариального производства <1>.

КонсультантПлюс: примечание.

Статья Ж.-Ф. Пиепу, Ж. Ягр "Нотариат во Франции и мире" включена в информационный банк согласно публикации - "Нотариус", 2005, N 6.

<1> Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Нотариат во Франции и мире // Нотариат. 2012. N 6. С. 30 - 34.

Нотариат **в Германии**, который также является латинским нотариатом, имеет важные особенности.

Прежде всего отметим, что в 1961 г. в ФРГ было принято Федеральное положение о нотариате, которое действует по настоящее время, где нотариат характеризуется как "публичная должность для засвидетельствования юридически значимых актов и иных задач в области предварительного правосудия" <1>.

<1> Пожарская Ю.В. **Понятие и роль нотариата** в российской и германской правовых системах // Современный юрист. 2013. N 2 (3). С. 39.

Германская модель нотариата имеет следующие особенности:

- каждая германская земля имеет свои особенности организации нотариата;
- в ряде германских земель существуют только государственные нотариусы;
- нотариус в Германии занимается подготовкой и удостоверением документов, обладающих большей доказательственной силой, нежели иные документы;
- к кандидатам на должность нотариуса предъявляются еще более высокие требования,

которые включают наличие университетского диплома, а также успешное окончание подготовительных курсов с двумя сданными квалификационными экзаменами;

- компетенция нотариуса в Германии достаточно обширна;

- получила развитие в нотариальной практике медиация, что позволяет более полно использовать богатый потенциал нотариата для предотвращения потенциальных конфликтов и выполнения функции превентивного правосудия <1>;

<1> **Настольная книга нотариуса:** В 4 т. / Т.И. Зайцева, Т.В. Патрушева, И.В. Первалова и др.; под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2015. Т. 1: Организация нотариального дела.

- нотариусы подлежат обязательному страхованию ответственности;

- нотариусы объединяются в нотариальные палаты, которые являются корпорациями публичного права; палаты создаются в силу закона, поэтому они не могут быть распущены решением своих членов;

- нотариальная палата рассматривается как часть системы государственного управления, поскольку ей переданы публичные полномочия, в силу чего палата подлежит государственному контролю <1>.

<1> Сумин А.М. Правовое регулирование нотариата в Германии // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 1998. N 1. С. 113 - 114.

Компетенция нотариуса в Германии закреплена в Германском гражданском уложении. Нотариусы выполняют следующие основные функции:

- заверяют и свидетельствуют документы, а также подписи лиц и копии с документов;

- удостоверяют подлинность правомочия на представительство;

- снимают показания под присягой;
- занимаются хранением и доставкой документов и ценностей третьим лицам;
- совершают ряд других нотариальных действий <1>.

<1> Касаткина А.С. [Статус нотариуса](#) в международном частном праве // Международное право и международные организации. 2014. N 3. С. 378 - 396.

В целом можно говорить о существовании в системе латинского нотариата двух основных моделей - германской и французской.

Германская модель характеризуется относительно небольшой активностью нотариуса при реализации интересов обратившихся к нему лиц. Фактически роль нотариуса сводится к разработке соответствующего акта и его последующему удостоверению.

Французская модель характеризуется тем, что в ее рамках нотариус берет на себя все заботы по поводу обратившихся лиц, начиная от сборов необходимых документов, проведения переговоров, составления и удостоверения документа, заканчивая регистрацией нотариально удостоверенного документа в компетентных государственных и/или муниципальных органах <1>.

<1> Касаткина А.С. [Указ. соч.](#) С. 381.

§ 3. Англо-американская система нотариата

Правомерность выделения англо-американской (англосаксонской) модели нотариата подтверждается фактом существования англо-американской (англосаксонской) правовой семьи как одной из великих правовых систем современности.

Англо-американская (англосаксонская) правовая

семья имеет ряд особенностей, который существенным образом отличают ее от романогерманской правовой семьи.

В англо-американской правовой семье право, как правило, не кодифицировано, оно не делится на частное и публичное, на материальное и процессуальное. Но, пожалуй, главное отличие состоит в том, что основным, наиболее значимым источником права в англо-американской правовой семье выступает судебный прецедент. Соответственно, в гражданском процессе главную роль играют не письменные документы, как в романо-германской правовой семье, а свидетельские показания.

Данные особенности повлияли на роль и значение нотариата. Коль скоро роль письменных документов ниже, то и роль нотариуса не так важна, как в странах континентальной Европы. Более важной представляется фигура адвоката, который оказывает основную массу юридических услуг населению. Роль же нотариуса представляется не столь значимой. Фактически она сводится к засвидетельствованию копий и подписей. Нотариальное удостоверение, как оно понимается в странах континентального права, отсутствует. Доверенность совершается в простой письменной форме, но обязательно с участием юриста <1>.

<1> Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право: Учебник для магистров. М., 2013. С. 569.

Правовая система США отличается от правовой системы Великобритании, хотя и основана на тех же базовых принципах.

Американские нотариусы (public notary) занимаются в основном удостоверением копий документов и свидетельствованием действительности подписи или верности перевода. Для того чтобы стать notary public, в США не требуется быть

квалифицированным юристом. Выполняемые им функции, как отмечает Е.Н. Мизинцев, "очень ограничены и охватывают в первую очередь приведение к присяге, свидетельствование верности подписи, протест векселей. По существу американский notary public - это просто пользующийся доверием свидетель" <1>.

<1> Мизинцев Е.Н. [Латинский нотариат в США](#) // Нотариус. 2012. N 2. С. 45.

Каждый штат США имеет свое законодательство, регулирующее деятельность и полномочия нотариусов. Обычно нотариусы назначаются губернатором штата, причем в большинстве штатов для назначения нотариусом достаточно отвечать ряду достаточно простых формальных требований.

В некоторых штатах США (Луизиана, Техас, Флорида - бывшие французские и испанские колонии) существует особая категория юристов, так называемых гражданских нотариусов (civils law notaries). Они уполномочены создавать аутентичные акты и функционируют на сходных с латинским нотариатом принципах <1>.

<1> Касаткина А.С. [Статус нотариуса](#) в международном частном праве // Международное право и международные организации. 2014. N 3. С. 380.

Доктрина

"В организации и работе юристов в странах англосаксонской правовой системы больше свободы, но дух системы латинского нотариата требует, чтобы составитель соглашения не превращался бы в того, кто будет его оспаривать или защищать при возникновении разногласий между сторонами" <1>.

[КонсультантПлюс: примечание.](#)

Статья Ж.-Ф. Пиепу, Ж. Ягр "Нотариат во Франции и мире" включена в информационный банк согласно публикации - "Нотариус", 2005, N 6.

<1> Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Указ. соч. С. 212.

§ 4. Нотариат в Республике Беларусь и Республике Казахстан

Белоруссия, как и Казахстан, является государством, наиболее тесно связанным с Российской Федерацией. Эта взаимосвязь проявляется по целому ряду параметров, в том числе в правовом пространстве. Логично предположить, что правовое регулирование нотариата как органа, деятельность которого связана с защитой прав и законных интересов граждан, требует координации и унификации. Но на пространстве, объединяющем территории указанных выше трех государств, не существует какого-либо правового акта (модельного, примерного, международного договора и т.п.), который бы ставил целью сближение (гармонизацию или унификацию) актов национального законодательства о нотариате <1>. В связи с этим рассмотрим основы функционирования нотариата в данных государствах.

<1> Каменков В.С. **Нотариат в Беларуси**, в России, в Казахстане (задачи, функции, принципы деятельности) // Бюллетень нотариальной практики. 2015. N 2. С. 22.

Главными источниками правового регулирования нотариата и нотариальной деятельности в Беларуси в настоящее время являются:

- Закон "О нотариате и нотариальной деятельности" с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 12 июля 2014 г.;

- Указ Президента Республики Беларусь "Об организации нотариальной деятельности в Республике

Беларусь" (далее - Указ N 523) 2013 г.

Нотариат в Республике Беларусь включает следующих должностных лиц:

- государственных и частных нотариусов;
- уполномоченных должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов;
- дипломатических агентов дипломатических представительств Республики Беларусь и консульских должностных лиц консульских учреждений Республики Беларусь.

В соответствии с законодательством указанные должностные лица обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь.

Отсюда следует, что нотариальная деятельность в Беларуси направлена на защиту прав и законных интересов следующих субъектов:

- граждан;
- юридических лиц;
- государства.

В то же время в соответствии с Указом с 1 января 2014 г. N 523 нотариальная деятельность в Беларуси осуществляется нотариусами, которые действуют на основании свидетельства на осуществление нотариальной деятельности, причем без разделения их на государственных и частных. Государственные нотариальные конторы и ведомственные нотариальные архивы в Беларуси упразднены. Организация всего комплекса нотариального обслуживания на территории областей и г. Минска возложена на Белорусскую нотариальную палату.

Понятие "нотариальная деятельность" в белорусском законодательстве означает совершение нотариусами и иными уполномоченными должностными лицами нотариальных действий, предусмотренных Законом о нотариате, другими актами законодательства, а также международными

договорами Республики Беларусь (ст. 4 Закона).

Закон о нотариате называет принципы нотариальной деятельности (ст. 5):

- законность;
- беспристрастность;
- независимость;
- тайну нотариального действия.

Перечень лиц, полномочных совершать нотариальные действия, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

К этим лицам относятся:

- нотариусы;
- уполномоченные должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов;
- дипломатические агенты дипломатических представительств Республики Беларусь;
- консульские должностные лица консульских учреждений Республики Беларусь.

В населенных пунктах, в которых нет нотариальных контор и нотариальных бюро, нотариальные действия разрешено совершать уполномоченным должностным лицам. По решению местного исполнительного и распорядительного органа совершение нотариальных действий может возлагаться на руководителя, его заместителя, секретаря или члена местного исполнительного и распорядительного органа.

Нотариальные действия за пределами Республики Беларусь совершают дипломатические агенты дипломатических представительств Республики Беларусь в случае выполнения консульских функций дипломатическими представительствами Республики Беларусь и консульские должностные лица консульских учреждений Республики Беларусь.

В Законе о нотариате приведен неисчерпывающий перечень нотариальных действий, так как он включает в себя слова "и иные нотариальные действия" (ст. 48).

Нотариусы и уполномоченные должностные лица

отказывают в совершении нотариального действия, если совершение такого действия нарушает государственные интересы (ст. 62).

Закон о нотариате Республики Казахстан, принятый в 1997 г. и многократно изменявшийся, является основным источником правового регулирования нотариальной деятельности в этом государстве.

В соответствии с Законом, нотариат - это законодательно закреплённая система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов.

Таким образом, нотариат призван оказывать квалифицированную юридическую помощь, обеспечивающую защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий.

Нотариальная деятельность определяется в Законе как совершение нотариусом нотариальных действий, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан (ст. 3).

Нотариальная деятельность в Республике Казахстан основывается на следующих принципах:

- законности;
- независимости;
- тайны нотариальных действий.

Право на совершение нотариальных действий предоставлено в Казахстане:

- 1) государственным и частным нотариусам;
- 2) должностным лицам аппаратов акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, уполномоченным на совершение нотариальных действий;
- 3) лицам, исполняющим консульские функции от имени Республики Казахстан;
- 4) иным лицам, уполномоченным Законом о нотариате на совершение нотариальных действий (ст.

1).

Кроме того, в установленных Законом о нотариате случаях отдельные нотариальные действия могут совершать специально уполномоченные должностные лица (ст. 3).

Нотариусом может быть гражданин Республики Казахстан, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 2 лет, прошедший стажировку у нотариуса не менее одного года, прошедший аттестацию в аттестационной комиссии и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью.

В Законе о нотариате говорится о защите нотариусом прав и законных интересов физических и юридических лиц (ст. ст. 1, 10, 11, 15, 17 и др.), но также упоминается о возможном нарушении прав и законных интересов государства (ст. ст. 10, 11).

Предусмотрен отказ в совершении нотариального действия, если оно противоречит законодательству (ст. 48).

Уполномоченным государственным органом по организации и контролю нотариата является Министерство юстиции Республики Казахстан.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Когда и где был создан Международный союз нотариата?

2. Каковы цели создания Международного союза нотариата?

3. Назовите характерные черты латинского нотариата.

4. В чем состоят особенности французского нотариата?

5. Какие особенности имеет германская модель нотариата?

6. В чем заключаются особенности статуса и

полномочий нотариуса в Великобритании и США?

7. Охарактеризуйте особенности организации и деятельности нотариата в Белоруссии и Казахстане.

Литература по главе

1. Бурибаев Е.А. Нотариат и нотариальная деятельность в Республике Казахстан. Алматы, 2014.

2. Идрышева С.К. Нотариат Республики Казахстан. Алматы, 2013.

3. Каменков В.С. [Нотариат в Беларуси](#), в России, в Казахстане (задачи, функции, принципы деятельности) // Бюллетень нотариальной практики. 2015. N 2.

4. Мизинцев Е.Н. [Латинский нотариат в США](#) // Нотариус. 2012. N 2. С. 44 - 48.
КонсультантПлюс: примечание.

[Статья Ж.-Ф. Пиепу, Ж. Ягр "Нотариат во Франции и мире"](#) включена в информационный банк согласно публикации - "Нотариус", 2005, N 6.

5. Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Нотариат во Франции и мире // Нотариат. 2012. N 6. С. 30 - 34.

6. Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Профессиональное нотариальное право. М.: Юристь, 2011. 224 с.

7. Пожарская Ю.В. [Понятие и роль нотариата](#) в российской и германской правовых системах // Современный юрист. 2013. N 2 (3). С. 36 - 43.

8. Пожарская Ю.В. Понятие нотариата и оценка его роли в германской правовой системе // Право и государство: теория и практика. 2012. N 9. С. 33 - 34.

9. Рицфоль Ж., Рико Ф. Нотариат Франции / Пер. с фр. и авт. предисл. И.Г. Черемных. М.: ОКТБ, 2011. 83 с.

10. Сафонова А.А. [Французская модель латинского нотариата](#), зарубежный опыт // Нотариус. 2016. N 4. С. 40 - 43.

11. Скрипилев Е. Слово "нотариус" - латинского происхождения // Российская юстиция. 2013. N 5. С. 12 - 14.

12. Сумин А.М. Правовое регулирование нотариата в Германии // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 1998. N 1. С. 113 - 114.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате освоения учебной дисциплины "Нотариат" студент должен овладеть компетенциями, предусмотренными федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" (уровень бакалавриата):

общекультурными компетенциями

- способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции (ОК-1);

- способностью к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия (ОК-5);

- способностью работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОК-6);

- способностью к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);

общепрофессиональными компетенциями

- способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации (ОПК-1);

- способностью работать на благо общества и государства (ОПК-2);

- способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3);

- способностью сохранять и укреплять доверие общества к юридическому сообществу (ОПК-4);

- способностью логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОПК-5);

- способностью повышать уровень своей профессиональной компетентности (ОПК-6);

профессиональными компетенциями нормотворческой деятельностью

- способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1);

правоприменительной деятельностью

- способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);

- способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права (ПК-3);

- способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4);

- способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

- способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

- владением навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

правоохранительной деятельностью

- готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8);

- способностью уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы

человека и гражданина (ПК-9);

- способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10);

- способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11);

- способностью выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению (ПК-12);

- способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

экспертно-консультационной деятельностью

- готовностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-14);

- способностью толковать нормативные правовые акты (ПК-15);

- способностью давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

Специфика учебной дисциплины "Нотариат" определяет, что студент после изучения соответствующего курса должен:

Знать: понятие и правовую природу нотариата, историю развития нотариата, закономерности развития института нотариата, основные источники правового регулирования нотариальной деятельности; понятие и виды нотариального действия; порядок и основные правила совершения нотариальных действий; особенности нотариального делопроизводства; основы правового статуса нотариуса, включая его права, обязанности и ответственность; правовой статус стажера нотариуса и помощника нотариуса; органы профессионального сообщества нотариусов и их

полномочия; основы профессиональной этики нотариусов; финансовую основу нотариата; особенности совершения отдельных видов нотариальных действий; применение нотариусом норм иностранного и международного права; главные аспекты организации нотариата в зарубежных странах.

Уметь: анализировать юридические факты, имеющие значение для нотариальной деятельности; анализировать правовые отношения в сфере нотариальной деятельности; выбирать и применять оптимальные законные способы защиты прав и законных интересов граждан в процессе нотариальной деятельности; толковать нормы права, регулирующие нотариальную деятельность; правильно составлять и оформлять юридические документы; принимать решения в соответствии с действующим законодательством о нотариате; проводить антикоррупционную экспертизу норм нотариального права.

Владеть: навыками правильного использования юридической терминологии; навыками работы с юридическими документами; навыками анализа нормативных правовых актов; навыками анализа правоприменительной практики в сфере нотариальной деятельности; навыками ведения нотариального делопроизводства; навыками защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц в процессе нотариальной деятельности; навыками сбора и анализа информации, имеющей значение для нотариальной деятельности.

Изучение дисциплины "Нотариат" дает возможность уяснить сущность и содержание наиболее актуальных проблем развития современного нотариата в условиях повышения его значимости в правовом пространстве Российской Федерации и обсуждения проектов реформирования нотариального законодательства. Следует отметить сохраняющуюся научную значимость исследования роли нотариата в

современном обществе, путей совершенствования правозащитной и правоохранительной деятельности нотариата, места нотариата в системе институтов гражданского общества. В связи с этим необходимо продолжать изучать и осмысливать богатый отечественный и зарубежный опыт развития нотариата и нотариальной деятельности.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ВСЕМУ КУРСУ

1. Бегичев А.В. Обеспечение доказательств нотариусами: теория и практика. М.: Логос, 2011. 396 с.

2. Бегичев А.В. Проблемы реализации правозащитной деятельности нотариата при обеспечении доказательств. М.: ВАКО, 2015. 156 с.

3. Богатырев В.Н. Особенности механизма реализации конституционно-правовых принципов при оказании нотариальных услуг // Ленинградский юридический журнал. 2014. N 2.

4. Вегасова Р.И. Нотариат в России: Учеб. пособие. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; ИНФРА-М, 2013. 448 с.

5. Долгов М.А. Нотариат в российском государстве: история и современность: Монография. М.: Изд-во РГТЭУ, 2012.

6. Михеева Л.Ю. Реформа российского нотариата: основные идеи // Актуальные проблемы частного права: Сб. статей к юбилею П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2014. 272 с.

7. Настольная книга нотариуса: В 4 т. / Т.И. Зайцева, Т.В. Патрушева, И.В. Первалова и др.; под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2015. Т. 1: Организация нотариального дела.

8. Нотариальное право России: Учебник / Под ред. В.В. Яркова. М.: Волтерс Клувер, 2003.

9. Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Профессиональное нотариальное право / Пер. с фр. М.: Юристъ, 2001.

10. Правовые основы нотариальной деятельности

в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Е.А. Борисовой. М.: Юстицинформ, 2016.

11. Романовская О.В., Романовский Г.Б. Нотариат в Российской Федерации: Проблемы развития. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004.

12. Сучкова Н.В. Нотариат: Учебник для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2015.

13. Ушаков А.А. [Комментарий](#) к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Деловой двор, 2015. 480 с.

14. Фомин В.А. [Нотариат как один из способов внесудебного урегулирования гражданских правоотношений](#) // Нотариус. 2013. N 2.

15. Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право: Учебник / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Эксмо, 2004.

КонсультантПлюс: примечание.

[Статья](#) Г.Г. Черемных "Нотариальные действия и основные правила их совершения" включена в информационный банк согласно публикации - "Бюллетень нотариальной практики", 2004, N 5.

16. Черемных Г.Г. Нотариальные действия и основные правила их совершения // Бюллетень нотариальной практики. 2011. N 5. С. 29.

17. Шамба Т.М., Кокин В.Н., Шамба Н.Т. Нотариат в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Г.Г. Черемных. 3-е изд., перераб. М.: Норма; Инфра-М, 2010.